Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Л. КАГАНОВИЧ

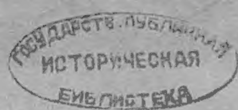
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

(ПАРТИЙНОЕ И СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО)

Доклад на XVII съезде ВКП(б)

ПАРТИЗДАТ ★ 1934

[illegible]





Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

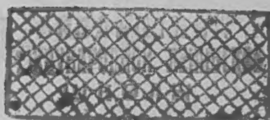
Л. КАГАНОВИЧ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

(Партийное и советское строительство)

Доклад на XVII съезде ВКП(б) 6 февраля 1934 г.

ПАРТИЗДАТ ★ МОСКВА ★ 1934



Товарищи! Организационные вопросы обсуждаются нашим съездом последним вопросом порядка дня. Закономерность этого вполне очевидна, ибо разработка организационных вопросов есть оттачивание инструмента для успешного осуществления политических и экономических задач, поставленных партией на XVII съезде. Понять до конца сущность организационных задач можно, только поняв и ощутив все величие и смысл пройденного нами пути, пути социалистических побед, все величие поставленных перед нами задач, столь ярко освещенных могучим прожектором отчетного доклада товарища Сталина. *(Продолжительные аплодисменты.)*

Каждый съезд нашей партии, ведущей партии мирового пролетариата, есть крупная историческая веха в развитии не только пролетарской революции в нашей стране, но и международного рабочего движения.

Наш XVII съезд, великий съезд великой ленинской партии, отображает целую историческую эпоху, короткую по срокам, но невиданно богатую по содержанию, эпоху, превратившую Советский Союз в могучее государство, занявшее передовые позиции в политическом, технико-экономическом, военном и культурном отношении.

Всемирно-историческое значение доклада товарища Сталина на XVII съезде состоит именно в том, что это был отчет о руководстве величайшим переворотом, какой только знала история человечества, переворотом, сломавшим старый экономический уклад и создавшим новый, колхозный строй на базе социалистической индустриализации нашей страны.

Это был отчет о руководстве движением миллионов лучших, передовых представителей человечества в их борьбе за полное и окончательное освобождение от старого мира и за победу нового, социалистического общества.

Именно поэтому наши грандиозные победы, наши успехи кон-

кретно осязают и чувствуют не только миллионные массы Советского Союза, но и пролетарии и угнетенные всего мира.

В невиданно короткие сроки на базе социалистической индустриализации страны, технического перевооружения сельского хозяйства, разгрома кулачества и агентуры классового врага в нашей партии — троцкизма, правых, «левых» и всех и всяческих оппортунистов — мы решили труднейшую задачу пролетарской революции.

Товарищ Сталин в своем докладе показал, как мы превратили страну распыленного, мелкого и мельчайшего крестьянского хозяйства в страну, где колхозный строй — строй крупнейшего социалистического земледелия — окончательно победил, где социалистическая форма хозяйствования является основным укладом нашей жизни.

В самом деле, чем мы были и чем стали за несколько лет, отделяющих нас от XVI съезда?

Мы были одной из самых отсталых в промышленном отношении стран, одной из самых аграрных стран в Европе. Мы стали одной из самых индустриальных стран в мире.

Мы были страной мелкого, распыленного и отсталого земледелия. Мы стали страной организованного, самого крупного в мире механизированного земледелия.

Мы были страной сохи. Мы стали страной трактора и комбайна.

Мы были страной патриархальщины, средневековья и безграмотности. Мы стали, вернее становимся, одной из самых передовых стран в отношении грамотности, культурности.

Мы сильно отставали от передовых капиталистических стран в военном отношении и всегда находились под угрозой ущемления наших интересов даже небольшими странами. Теперь мы стали, как это было особенно наглядно выявлено на съезде, *первоклассной, могущественной, вооруженной силой и одним из решающих факторов в борьбе за мир во всем мире.* (*Аплодисменты.*)

Мы достигли всего этого, товарищи, в ожесточеннейшей борьбе с многочисленными классовыми врагами, в борьбе с последним серьезным капиталистическим классом — кулачеством. Его поддерживал мировой капитализм путем организации вредительства и контрреволюционных групп; его поддерживали разбитые нами правые, троцкисты и «левые» оппортунисты в наших собственных рядах. Мы разгромили кулачество, разгромили вредительские, контрреволюционные группы и оппортунистов.

Кулак имел крупнейшие корни в экономике, эти корни наша партия вырвала с боем. Это был один из самых серьезных, если

не самый серьезный бой с капитализмом. Серьезность и трудность этого боя гениально предвидел Ленин. На XI съезде нашей партии он говорил:

«Много у нас было всяких ходов и выходов из наших политических и экономических трудностей. Мы можем с гордостью похвастаться, что мы до сих пор умели использовать все эти ходы и выходы в разных сочетаниях, применительно к разным обстоятельствам, но теперь у нас больше никаких выходов нет. Позвольте это вам сказать без всякого преувеличения, так что в этом смысле, действительно, «последний и решительный бой» не с международным капитализмом, — там еще много будет «последних и решительных боев», — нет, а вот с русским капитализмом, с тем, который растет из мелкого крестьянского хозяйства, с тем, который им поддерживается. Вот тут предстоит в ближайшем будущем бой, срок которого нельзя точно определить. Тут предстоит «последний и решительный бой», тут больше никаких, ни политических, ни всяких других обходов быть не может...» (т. XXVII, стр. 235).

Этот последний и решительный бой с русским капитализмом есть главное и основное звено пройденного нами великого пути. В эти годы мы провели последний и решительный бой с русским капитализмом, бой, который предсказывал Ленин. *И этот бой гениально и победоносно проведен великой армией коммунизма — нашей партией под руководством своего вождя товарища Сталина. (Бурные аплодисменты.)*

Итог этого боя — прочный фундамент социалистической экономики в нашей стране, укрепление позиций международной пролетарской революции.

На всех этапах этого боя, при всех трудностях, которые стояли у нас на пути, идет ли речь о борьбе за ленинское учение о построении социалистического общества в отдельно взятой стране, идет ли речь о конкретных политических лозунгах, идет ли речь о построении и освоении таких гигантов металлургии, как Магнитогорский и Кузнецкий, об организации совхозов, МТС, колхозов, орсов, столовых общественного питания и т. д., наш ленинский ЦК, и прежде всего товарищ Сталин, вооружал и организовывал массы для победоносных боев.

В этой борьбе и работе Центральный комитет все время подчеркивал решающее значение субъективного фактора, решающее значение организованности, мобилизованности и подготовленности живых людей, творящих дело социализма.

Наша партия, ее Центральный комитет и товарищ Сталин — это единая, неразрывная сила партийного руководства — сумели

поднять борьбу за социализм до уровня действительно грандиозных масштабов.

Это именно и показал товарищ Сталин, представивший съезду отчет, ярко освещающий путь и условия победы социализма, давший анализ пройденного и одновременно наметивший боевую, конкретную программу действий для идущей вперед армии социализма.

Доклад товарища Сталина гениально сочетает вопросы глубочайшей теории, политики и организационной практики. Это единство воли и действий, единство политики и практики, характеризующее деятельность нашего ленинского ЦК, лежит в основе всей политической и организационной работы, которую партия провела, проводит и намечает провести под руководством товарища Сталина. *(Бурные аплодисменты.)*

I. Размах организационной работы партии в годы первой пятилетки

Переходя к организационным вопросам, следует сказать, что в основе предлагаемых съезду тезисов лежат те задачи, которые были поставлены товарищем Сталиным еще в 1929 г. на апрельском пленуме ЦК ВКП(б), когда он, разоблачая правый уклон, говорил о сущности большевистского наступления и перестройке рычагов пролетарской диктатуры. Товарищ Сталин говорил об этом и в отчете на XVI съезде нашей партии, а также в речи на совещании хозяйственников в 1931 г., известной как шесть исторических условий нашей победы.

Если выполнение плана первой пятилетки подготовило все материальные предпосылки для успешного осуществления плана второй пятилетки, о котором здесь докладывали тт. Молотов и Куйбышев, то организационная работа, проведенная в первой пятилетке, позволяет нам теперь продолжить, применительно к задачам второй пятилетки, дальнейшую перестройку и улучшение всех рычагов пролетарской диктатуры.

Вся огромная организационная работа, вся углубленная перестройка, которую партия провела за эти годы, была целиком подчинена решению узловых задач социалистического наступления по всему фронту.

Наш Центральный комитет в своем руководстве никогда не ограничивался только лозунгами или общеполитическими директивами. Товарищ Сталин, выдвигая очередные лозунги нашей генеральной линии, всегда тут же обеспечивал выполнение этих лозунгов практическим планом организационных действий, конкретными указаниями о путях и способах выполнения тех или иных задач.

Товарищ Сталин в своем докладе на XVII съезде подчеркнул, что «победа никогда не приходит сама, — ее обычно притаскивают». Говоря об организационной работе партии, он в 14 сжатых пунктах

дал, по сути дела, исчерпывающий отчет об организационной работе партии, о путях, которые организуют и обеспечивают победу.

Организационная работа партии приняла за эти годы поистине небывалый размах. *Тысячи вновь построенных предприятий, МТС, колхозов и совхозов являются материальным выражением политической линии и организационного руководства партии.*

Лозунг большевистских темпов индустриализации страны, лозунг социалистического переустройства сельского хозяйства, лозунг овладения техникой партия осуществляла прежде всего путем мобилизации масс, перестройки всех приводных ремней, в первую очередь профсоюзов, разгромив оппортунистические, тред-юнионистские элементы профсоюзов, повернув профсоюзы лицом к ударничеству и соревнованию, к новым, социалистическим методам труда.

Партия перестроила свои собственные ряды на производстве и в колхозах, упорно добиваясь авангардной, организаторской роли каждого коммуниста в цеху, в бригаде.

Задача социалистического переустройства сельского хозяйства была обеспечена мобилизацией масс на ликвидацию кулачества, на преодоление сопротивления его остатков, подбором для деревни многих и многих тысяч проверенных, закаленных большевиков и улучшением работы всех наших партийных, советских и хозяйственных организаций.

Товарищ Сталин говорил о тысячах новых предприятий, построенных за годы пятилетки. Это означает, товарищи, что *ежедневно* в среднем у нас заканчивалось и пускалось по нескольку предприятий. Для построения всех этих тысяч новых предприятий мало было включить их в план, мало было отпустить средства, необходимо было *организовать* самую стройку, т. е. организовать строительный аппарат, подобрать людей, а после постройки предприятий назначить новых людей, организовать аппарат управления, пустить предприятия и освоить их.

За 1929—1933 гг. организовано 191 тыс. колхозов, около 7 тыс. совхозов, считая и нетрестированные. Это означает, что *ежедневно* в среднем организовывалось по 120 колхозов, по 2 МТС, по 4 совхоза. Это — в среднем. А вы знаете, что у нас дело шло неравномерно — были дни, когда организовывалось не по 120, а по 500 и больше колхозов. Сюда следует еще прибавить организацию 150 тыс. с лишним торговых единиц, совершенно небывалый до пятилетки размах строительства городского хозяйства, городских предприятий в старых городах и создание на голом месте десятков новых городов, тысяч поселений вокруг совхозов, МТС и новых заводов.

Открыто 35 тыс. начальных и средних школ, 2 тыс. школ фабрично-заводского ученичества, 1 000 рабфаков, $2^1/_2$ тыс. техникумов, около полутысячи вузов, свыше 400 научно-исследовательских институтов, 23 тыс. учреждений клубного типа, почти 20 тыс. новых киноустановок. Печать выросла с 1 189 газет в 1928 г. и 3 061 в 1930 г. до 10 535 печатных газет в 1933 г., не считая нескольких сотен тысяч стенных газет.

Вся эта стройка велась не на одном месте, а по всему необъятному пространству великого Советского Союза. Многие города, предприятия и колхозы создавались не в культурных районах, где имеются кадры, навыки, определенный опыт работы, а в совершенно ненаселенных местах, на голой земле, на пустырях. Если вспомнить, что во всех отдаленных уголках СССР — от Хибин до Кара-Кума, от Игарки до Риона, от Беломорско-балтийского канала до Турксиба, от Днепрогрэса до Амура — велась напряженная строительная работа, в результате которой за несколько лет буквально преобразилось лицо нашей страны; если понять, что построение всего этого требовало практически-организационно обеспечить гигантскую работу людьми, руководством, — тогда будет совершенно ясен небывалый размах организационной работы нашей партии и ее ленинского ЦК. *(Бурные аплодисменты.)*

Разрешите мне не останавливаться подробно на всех этапах организационной работы за эти годы. Это заняло бы слишком много времени, да и работа эта у всех на виду. Каждая стройка, каждый новый завод, каждая МТС, каждый колхоз — говорят сами за себя! Разрешите в порядке отчетном остановиться на узловом вопросе организационной работы — на проблеме кадров, на воспитании, подготовке, подборе и распределении людей.

1. Пятилетка удвоила число специалистов

Вы знаете, что вопрос о кадрах оказался одним из самых трудных вопросов социалистического строительства. Значительная часть старых кадров специалистов оказалась неприспособленной, даже при всем своем желании, к новым задачам, к новым темпам. Можно себе представить: если в рядах большевистской партии, в рядах старых большевиков, даже в рядах Центрального комитета оказались люди, не выдержавшие большевистских темпов, люди, которые отстали, выхолостились и у которых не оказалось пороха для нового великого дела, — то что было со многими старыми беспартийными специалистами, вышедшими зачастую из чужого лагеря? Партия работала над вовлечением лучших из старых специалистов в социалистическое строительство, и в отно-

шении лучших эта задача была выполнена. Мы имеем многих героев из старых специалистов, но часть сознательно вредила, часть же оказалась неспособной для новых методов и быстрых темпов работы.

Задача создания своего, родного пролетариату, командного состава социалистического производства была и остается крупнейшей исторической задачей социализма. Во всей своей остроте эта задача была поставлена товарищем Сталиным еще в 1928 г. в связи с известным шахтинским процессом вредителей.

Шахтинский процесс показал, что значительная часть старых технических кадров ненадежна и в трудную минуту изменяет пролетариату. С другой стороны, шахтинский процесс, как все последующие процессы, вскрыл, что многие из наших коммунистов — руководящих работников, не зная техники и не пытаясь овладеть ею, слепо доверялись этим специалистам, работали как «комиссары» худшего типа: штамповали бумаги, не входили в суть дела и тем самым облегчали работу вредителей.

Многие в 1928 г. не поняли великого значения проблемы кадров. В спорах, которые были здесь, в этом зале, на пленуме Центрального комитета по частному организационному вопросу — о реорганизации вузов и втузов и передаче их производственным наркоматам, некоторые выступали оппортунистически. Так как они или не понимали, или не хотели большевистского размаха социалистического строительства, то они сопротивлялись решению проблемы подготовки кадров. Я говорю о выступлениях на том пленуме т. Рыкова и др. Но были тогда и такие товарищи, которые стояли за размах социалистического строительства, но не поняли тогда, что в этом организационном вопросе заключено важнейшее условие успеха социалистического наступления.

Все вы помните, какие решения принял Центральный комитет в июле 1928 г., какие решения принял ЦК в ноябре 1929 г. в порядке проверки исполнения решений 1928 г.

Центральный комитет на протяжении всего отчетного периода упорно и настойчиво возвращался к вопросу о кадрах, уточняя, улучшая работу по их воспитанию и выращиванию. Центральный комитет занимался этим вопросом не только с точки зрения общих установок, но и с точки зрения улучшения качества учебы, производственной практики, строительства новых втузов, техникумов, подбора студентов, их посылки на производство по окончании учебы и т. п.

Позвольте, товарищи, привести таблицу, чего мы добились в подготовке нашей советской производственно-технической интеллигенции.

По вузам и втузам

	1928 г.	1933 г.
Количество вузов и втузов в СССР по всем отраслям	129	600
Количество учащихся в них (в тысячах)	160	491

Удвоился процент рабочих в составе учащихся вузов и втузов: 1928 г. — 25%, 1933 г. — 50%. Процент коммунистов в составе учащихся вузов и втузов поднялся с 15 в 1928 г. до 22 в 1933 г., а количество комсомольцев — с 19% в 1928 г. до 30% в 1933 г.

За годы первой пятилетки из вузов и втузов выпущено 170 тыс. специалистов, а за один 1933 г. — 37 тыс. специалистов.

В результате количество специалистов с высшим образованием по всем отраслям увеличилось со 179 тыс. в 1928 г. до 303 тыс. на начало 1933 г.

По техникумам

	1928 г.	1933 г.
Количество техникумов	1 033	3 522
Количество учащихся в техникумах (в тысячах)	188	672

Процент рабочих в составе учащихся техникумов повысился с 25 в 1928 г. до 41 в 1933 г., а процент комсомольцев — с 36 в 1928 г. до 42 в 1933 г.

За годы первой пятилетки выпущено из техникумов 309 тыс. человек, а за один 1933 г. — 153 тыс.

В результате число специалистов со средним техническим образованием в СССР повысилось с 313 тыс. в 1928 г. до 669 тыс. на начало 1933 г.

Эти цифры говорят об огромных количественных сдвигах. Но еще более значительны *качественные* изменения в подготовке наших специалистов, повышении качества учебы, изменении технической квалификации и политического лица наших хозяйственно-технических кадров.

В 1928 г. большинство высших учебных заведений не было техническими. Неправильно понимался политехнизм, подготовляли универсального специалиста, который знал зачастую что угодно, но меньше всего технику того дела, куда он посылался. Мы круто изменили систему работы втузов, производственную прак-

тику и специализировали втузы. Не обошлось конечно без некоторых перегибов. Зачастую слишком сужали рамки подготовки специалистов. Но основное направление перестройки было правильным. Я не хочу этим сказать, что у нас уже все обстоит благополучно. В вузах и втузах все еще качество обучения хромает. В частности, это относится к подготовке архитектурных кадров, которые приобретают во второй пятилетке особенное значение. Сейчас мы должны больше налечь на *качество* учебы, на качество подготовки.

Если вы примете во внимание, что количество выпускаемых специалистов дает уже определенное *нарастание,* что в 1934/35 г. мы получим результаты набора, организованного в 1931/32 г., то станет ясным, как мы и количественно и качественно улучшили подготовку кадров.

Исторические лозунги товарища Сталина: *«Техника в период реконструкции решает все», «Большевики должны овладеть техникой»,* вызвали огромный энтузиазм и тягу к знанию со стороны коммунистов, передовых беспартийных рабочих и колхозников. В результате громадной организационной работы нашей партии Советский Союз превратился в страну *массового технического образования.* Мы начинаем теперь пожинать обильные плоды этих исторических директив товарища Сталина и входим во вторую пятилетку с окрепшим костяком молодых пролетарских командных кадров, особенно в промышленности.

В крупной промышленности число специалистов с законченным высшим образованием возросло с 13,7 тыс. в 1928 г. до 50,7 тыс. в 1933 г.; с законченным средним образованием — с 10,5 тыс. в 1928 г. до 71,8 тыс. в 1933 г., а всего специалистов вместе с практиками — со 100 тыс. в 1928 г. до 331 тыс. в 1933 г.

Молодые специалисты, *окончившие вузы и техникумы в годы первой пятилетки, составляют более половины всех специалистов.* По станкостроению — 66%, авиопромышленности — 70, нефти — 68, углю — 58, авто-тракторной промышленности — 60% и т. д.

На командных должностях на производстве — среди начальников цехов, их заместителей и начальников смен — молодые специалисты составляют: в черной металлургии — 65%, авто-тракторной — 62, строительной — 62, электропромышленности и энергетике — 64%.

На автозаводе им. Сталина половина всего командного состава выдвинута из рабочих в годы первой пятилетки.

Мы уже имеем сегодня такие факты, когда целые заводы,

целые цеха управляются только молодыми специалистами, когда многие из наших молодых специалистов работают не хуже, а лучше не только старых специалистов, но и некоторых иностранных.

Я мог бы привести пример из нашей поездки с т. Орджоникидзе на пуск Сталиногорского химкомбината. Мы видели там одного молодого профессора, окончившего вуз только в 1931 г. Он заслужил звание профессора по-настоящему, не так, как иногда получают звание профессора на-шармака, липово *(смех)*, а заработал это звание по-настоящему. Так вот, этот т. Гельперин, когда он работал на Березниковском азотном заводе, разобрал, обновил катализаторы, смонтировал и пустил в эксплоатацию исключительно силами советских специалистов одну из колонн синтеза. Американцы, установившие эту колонну, оказались не в силах пустить ее потому, что там были конструктивные недостатки. Тов. Гельперин вместе с молодым инженером Моносовичем изменил конструкцию колонны и сумел ее пустить. Сегодня она работает успешно. Из Японии его пригласили в качестве консультанта на постройку нового завода. Но этот молодой советский профессор деликатно ответил, что ему некогда, у нас своего дела хватит. *(Смех, аплодисменты.)*

Можно было бы привести ряд ярчайших примеров талантливых людей, выросших за годы пятилетки. Я мог бы сказать о т. Бутенко, члене партии с 1931 г., в недавнем прошлом — слесаре, окончившем втуз в 1928 г. За пять лет этот Бутенко прошел практический стаж — от сменного инженера, помощника начальника, начальника доменной печи, главного инженера завода им. Сталина до поста технического директора крупнейшего металлургического завода в Донбассе.

Орджоникидзе. Вдобавок, он заменяет сейчас директора завода т. Манаенкова.

Саркисов. Очень хорошо справляется.

Каганович. И очень хорошо. Вот еще директор аккумуляторного треста т. Адмиральский, родившийся в 1902 г., в недавнем прошлом — активный комсомольский работник. Этот директор окончил втуз в 1928 г., вырос на производстве и сейчас с успехом справляется со сложным постом директора аккумуляторного треста.

Можно было бы привести тысячи примеров, когда *вчерашние чернорабочие* стали бригадирами, мастерами и техниками. Это — результат той борьбы, которую партия развернула за пролетарские кадры.

2. Как партия укрепляла работниками колхозную деревню

Особо необходимо остановиться на кадрах для сельского хозяйства. Здесь так же, как в промышленности, расширена подготовка наших технических кадров.

Подготовка кадров для сельского хозяйства

	1928 г.	1933 г.
Количество сельскохозяйственных вузов и втузов	30	116
Количество сельскохозяйственных техникумов	204	928
Количество учащихся в сельскохозяйственных вузах и втузах (в тысячах)	29	99
Количество учащихся в сельскохозяйственных техникумах (в тысячах)	30	121

Выпущено из сельскохозяйственных вузов за годы первой пятилетки 29 тыс., а в 1933 г. — 6 тыс.; из сельскохозяйственных техникумов за годы первой пятилетки — 67 тыс., а за 1933 г. — 31 тыс.

В результате, если в начале первой пятилетки на производстве в сельском хозяйстве по данным Госплана СССР работало около 18 тыс. специалистов с законченным сельскохозяйственным образованием, то к концу 1933 г. работает на производстве (включая районные земельные органы) около 126 тыс. специалистов с законченным высшим и средним сельскохозяйственным образованием, т. е. рост в 7 раз.

Конечно у нас еще далеко не удовлетворена потребность в технических кадрах для сельского хозяйства. Но в сельском хозяйстве с особой остротой в последние годы встал вопрос о руководящих организаторских кадрах.

Если промышленность сама могла быть источником пополнения своих кадров, то в сельском хозяйстве эти возможности до последнего времени были крайне ограничены, если не сказать больше.

Деревне, вставшей под знамя социализма, должен был помочь город, и это наша партия осуществила. Распыленная прежде деревня не могла выдвинуть из своей среды нужное количество нового типа организаторов для крупного социалистического земледелия, каким являются колхозы, МТС и совхозы. Отсюда вытекала задача — дать деревне людей извне, дать ей крепких работников из пролетарского города, которые могли бы создать в деревне крепкую партийную организацию, могли бы выковать

большевиков, воспитать кадры и создать резервы, из которых можно было бы впоследствии черпать руководящий состав для нашего социалистического сельского хозяйства.

Вы все помните посылку 25 тыс. рабочих. Это был первый шаг. На первых порах они помогли и сыграли хорошую роль, но это оказалось недостаточной силой для закрепления деревни на новых, колхозных путях.

И вот товарищ Сталин, по-ленински обобщив положение в деревне, выдвинул задачу — создать в деревне новую организацию — политотделы, послать туда из города проверенных, крепких людей, которые могли бы разрешать задачи, стоящие перед партией.

Когда мы начали только организацию политотделов, у некоторых товарищей были сомнения, — как же это сверху посылаются работники в деревню, как это воспримет крестьянство. *Сегодня мы слышим мощный голос, идущий от чистого сердца десятков миллионов крестьян, которые буквально воспевают политотдельцев, как большевиков-организаторов, как людей, объединивших колхозную массу на борьбу за большевистские колхозы, за зажиточную культурную жизнь колхозников. (Бурные аплодисменты.)*

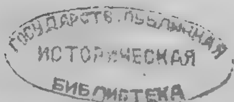
Когда мы начинали подбирать работников в политотделы, товарищ Сталин специально указывал: смотрите, чтобы здесь не было у вас огульного мобилизаторского подхода, отбирайте персонально; внимательно изучайте каждую кандидатуру в отдельности; подбирайте крупных людей, не считаясь с тем, что учреждения и организации будут жаловаться; тщательно подбирайте, потому что вы посылаете людей на великую перестройку деревни.

Для того чтобы отобрать одного политотдельца, нам приходилось пропускать 5, а иногда и 10 человек. И не потому, что эти люди были плохи, а потому, что в политотделы мы подбирали самых лучших. Бывало, приходили люди, буквально плакали — за что вы меня бракуете в политотдел? Вы вызвали меня, ну, не хотите послать начальником, пошлите заместителем, помощником, инструктором.

Вокруг посылки в политотделы развернулось буквально движение среди коммунистов.

Мы сформировали одну группу из армейских работников. Армия дала нам первую группу начальников политотделов в 300 человек. Это был первый отряд крепких, замечательных людей. *(Аплодисменты.)*

В деревню послано свыше 18 тыс. политотдельцев, из них



58% из рабочих; 35% с партстажем до 1920 г., начальников политотделов с партстажем до 1920 г. 79%; 45% начальников политотделов имеют высшее партийное или высшее общее образование; 46% — среднее образование.

Помимо работников политотдела каждая область посылала людей на село в колхозы. По неполным данным 23 области послали около 40—50 тыс. работников в деревню. Посылка политотдельцев Центральным комитетом подтолкнула области и края.

Из начальников политотделов не менее половины — это люди из Москвы и Ленинграда. Москва и Ленинград — эти две столицы с честью выполнили свой долг перед страной. *(Аплодисменты.)*

3. ЦК укреплял работниками сельскохозяйственные и отдаленные края

Особо надо отметить помощь местам укреплением их работниками. Между съездами Центральный комитет распределил 45 тыс. работников (между XV и XVI съездами было распределено только 10 тыс. работников). Увеличение числа распределенных не отразилось на качестве посылаемых. Более 70% распределенных вступили в партию не позже 1920 г.; свыше половины — в прошлом рабочие; 62% посланных имеют законченное высшее или среднее образование.

Получили работников от ЦК: Урал — 2 238 работников; Западная Сибирь — 2 242; Восточная Сибирь — 1 381; Дальний Восток — 1 913; Средняя Азия — 1 927; Казакстан — 2 261. Таким образом азиатские края и республики получили почти 12 тыс. работников. Обратно у них взято (текучесть, переброска и пр.) 1 800 работников.

Много работников направлено в основные сельскохозяйственные районы: Украина получила 5 581 работника; Северный Кавказ — 3 197; Нижняя Волга — 2 140; Средняя Волга — 1 625; ЦЧО — 1 788. В целом эти районы получили свыше 14 тыс. работников; взято у них 3 тыс. Область, в которую мы посылали немного людей, это Закавказье. Центральный комитет имеет возможность констатировать, что за последние годы во всех республиках Закавказья выращиваются с большим успехом новые люди. *(Аплодисменты.)*

Центральный комитет занимался вопросом обеспечения квалифицированными рабочими. В частности под руководством ЦК комсомол и профсоюзы проделали большую работу по мобилизации

людей на новостройки Урала. Или вот сейчас организуются новые текстильные комбинаты, и ЦК проводит мобилизацию текстильщиков Московской и Ивановской областей для посылки их в Среднюю Азию и Западную Сибирь. Только за 3 года наш комсомол провел мобилизацию 66 тыс. рабочих на предприятия Урало-Кузбасса, 36 тыс. — в Донбасс, 7 тыс. — на Сталинградский тракторный, 10 тыс. — на Метрострой, 6 тыс. — в органы связи, 20 тыс. — на лесозаготовки, свыше 3 тыс. — в ДВК и т. д.

Достаточно всего этого, чтобы получить представление о том огромном размахе организационной работы, которая характеризуется не только подготовкой, ростом и распределением кадров, но и созданием новых предприятий, учреждений и т. д.

Разумеется, в отношении подготовки и распределения работников у нас еще много недостатков. Еще не исчезла практика огульного мобилизаторского подхода к подбору работников; персонального подбора и учета персональных способностей работников еще недостаточно.

Важнейшими недостатками являются: отсутствие тщательного подбора людей, персональной оценки этих людей не по диплому, а на практической работе; неуменье поднять и выдвинуть тех людей, которые заслуживают этого выдвижения; неудовлетворительное качество работы многих вузов и в особенности техникумов.

А главное — это болезни, вскрытые Центральным комитетом на примере угольной промышленности и железнодорожного транспорта,— *застревание огромного количества людей в канцеляриях.*

Работа, проделанная по переброске специалистов из канцелярий на производство в угольной промышленности и на железных дорогах, дала уже ощутительные результаты.

Так например в Донбассе работало на 1 марта 1933 г. горных инженеров 643, из них на участках всего 26 человек; на 1 октября работало уже 854 человека; из них на участках 350 человек. Число работающих на участках выросло в 13 раз. Всего инженеров и техников на участках работало на 1 марта 1933 г. 228 человек, а на 1 октября — 1 120 человек. Рост в 5 раз.

На железных дорогах работало на 1 июля 1933 г. в основных депо 446 инженеров, на 1 октября 976 инженеров. Всего работало на 1 июля в депо, вагонных участках, на станциях, в дистанциях пути и связи 1 012 инженеров и 7 575 техников, а на 1 октября работают 3 095 инженеров и 14 342 техника, т. е. число инженеров, работающих в низовых звеньях железнодорожного транспорта, выросло в 3 раза, техников — в 2 раза.

Опыт шахт и железных дорог показывает, какие огромные возможности имеются в этом отношении во всех остальных отраслях народного хозяйства.

Но недостаточно только перебросить людей в низовые звенья. Почему результаты сокращения штатов оказывались у нас раньше недостаточно эффективными? Это потому, что штаты сокращались *без коренной и глубокой перестройки сверху донизу, без изменения организационной системы и отчетности.* И только при последнем сокращении штатов, которое было проведено по поручению ЦК органами ЦКК — НК РКИ, начато, правда, недостаточно решительно, изменение самой структуры аппаратов.

Ройзенман. Правильно!

Каганович. Не только на предприятии, но и в цеху, на участке при неправильной организационной структуре, при функционалке работник может заниматься не делом, не техническим руководством, а писаниной, составлением отчетов и пр., как это, к сожалению, наблюдается сейчас в ряде предприятий промышленности, на транспорте, в МТС и совхозах.

Недостаточно послать работника в низовое звено. С точки зрения дальнейшего роста кадров, обучения их на практике социалистического строительства, с точки зрения ликвидации того типа честного болтуна, о котором ярко говорил товарищ Сталин, крупнейшее значение имеют ликвидация канцелярско-бюрократического метода руководства, проверка исполнения и дальнейшая перестройка работы в соответствии с теми установками, которые дал товарищ Сталин в своем отчетном докладе.

Когда люди завалены канцелярщиной и писанием общих резолюций, они проглядывают «малость», они проглядывают живых людей. Они не видят нового мастера, нового инженера, нового техника, не видят новых героев труда, не видят комсомольцев, которые растут и которых можно выдвинуть на новую работу.

Когда говорят, что у нас нет людей, — это неправильно. Люди есть, и талантливые люди, надо уметь их выдвинуть, поднять, поставить на надлежащее место. Надо уметь по-настоящему ими руководить.

Надо поставленного на место работника воспитывать, поднимать его в процессе работы, с тем чтобы он не выхолащивался, чтобы он не запылился. Надо время от времени тряпочкой вытирать пыль, которая на него падает. *(Смех, аплодисменты.)*

4. Значение организационного вопроса на нынешнем этапе строительства социализма

Мы прошли великие годы славной борьбы и мы подводим на XVII съезде итоги нашим победам. Подводим эти итоги не для упоения победами, которыми законно гордимся. Эти итоги мы подводим не с точки зрения академической, исторической, а как армия бойцов-революционеров. Мы оглядываем пройденный путь для того, чтобы на уроках прошлого проверить и отточить наше оружие для предстоящих великих боев.

Наши достижения позволяют нам усилить борьбу с организационными недостатками. Мы должны закреплять завоеванное в годы первой пятилетки, повысить качество работы и пафос строительства дополнить пафосом освоения.

Велик был организационный размах нашей работы. При этом неизбежны были прорехи, — как и на вновь построенном заводе, в отдельных уголках накапливался мусор, отбросы великой стройки. Теперь необходимо почиститься, привести все в порядок.

Мы должны резко вскрывать наши недостатки. Критика их нисколько не умаляет наших достижений. Наоборот, она показывает сознание собственной силы, уверенность в крепости, устойчивости организма пролетарской диктатуры.

В тезисах, предлагаемых XVII съезду, говорится:

> «Теперь, когда генеральная линия партии победила, когда политика партии проверена жизнью, на опыте не только членов партии, но и миллионов рабочих и трудящихся крестьян, — во весь рост встает задача поднятия организационной работы до уровня политического руководства. Организационный вопрос, оставаясь подчиненным вопросам политики, приобретает все же ввиду этого для дальнейших успехов социалистического строительства *исключительное* значение».

Ленин и Сталин неоднократно указывали, что гвоздь организационного вопроса в *подборе людей и проверке исполнения.* Эти две проблемы неразрывно друг с другом связаны. Правильное разрешение их немыслимо без перестройки структуры, системы работы наших советских и партийных органов.

При функционалке, вызывающей обезличку, нельзя поставить четкого оперативного руководства, нельзя добиться строгой личной ответственности, а, следовательно, нельзя обеспечить систематической и тщательной проверки исполнения. При функционалке и запутанной структуре раздуваются штаты средних и

высших звеньев. Сегодня перебросят работников на производство, завтра их опять перетащат в разбухающие канцелярии.

Вот почему мы ставим все организационные вопросы целостно, комплексно: и подбор людей, и проверку исполнения, и изменение организационной структуры, и ликвидацию канцелярско-бюрократических методов руководства.

Необходимо прямо сказать, что канцелярско-бюрократические методы руководства, сведение руководства к общим приказам, неумение соединить административное управление с хозяйствованием по существу, функциональщина, — все это является наследством буржуазных методов управления. Многие из наших, хотя и честных, хороших хозяйственников и руководителей не понимают *коренной разницы между постановкой управления у нас и постановкой управления в буржуазных странах.*

Нигде в мире организационный вопрос не стоит и не может стоять так остро и так широко, как он стоит у нас. Капитализм не интересуется, не знал и не знает самой проблемы организации экономики страны как единого целого, ибо это противоречит самой природе капитализма. Даже организованность отдельного капиталистического предприятия или треста сугубо относительна. Именно поэтому и провалились все утопические попытки мелкобуржуазных идеологов, Оуэна и др. внести элементы организованности в капиталистическое хозяйство, не устраняя самого капитализма. Именно поэтому провалились все попытки социал-фашистов, да и их пособников — наших правых оппортунистов обосновать на основе развития монополий, картелей и трестов теорию «организованного капитализма». Фактически мы видим, что попытки капиталистов ослабить анархию производства путем организации монополий, картелей и трестов ни к чему не приводят.

Буржуазный государственный аппарат, буржуазные министерства не управляют хозяйством. Буржуазно-государственный аппарат играет по преимуществу роль полицейско-регулятивную, охраняя интересы капиталистов против революционных рабочих, а каждым *предприятием* управляет сам капиталист.

В то время как у нас — в обществе социалистическом — именно государство осуществляет *единство политического и хозяйственного руководства.*

Самая постановка у нас организационного вопроса с особой остротой вытекает из содержания диктатуры пролетариата, из содержания задач строительства социализма. Ленин и Сталин не раз подчеркивали, что после победы над буржуазией, после завоевания власти главная и самая трудная задача — это задача организации новых общественных отношений, задача организации планомерного

производства и распределения продуктов, необходимых для существования десятков миллионов людей.

В. И. Ленин говорил:

«Для успешного управления необходимо, *кроме* уменья убедить, кроме уменья победить в гражданской войне, уменье практически *организовать*. Это — самая трудная задача, ибо дело идет об организации по-новому самых глубоких, экономических, основ жизни десятков и десятков миллионов людей. И это — самая благодарная задача, ибо лишь *после* ее *решения* (в главных и основных чертах) можно будет сказать, что Россия *стала* не только советской, но и социалистической республикой» (т. XXII, стр. 442).

Товарищ Сталин показал на съезде, насколько в настоящий момент, когда мы создали тысячи новых крупнейших предприятий, когда гигантски выросли запросы масс, когда от каждого работника требуются глубочайшие знания деталей работы, когда социалистический уклад «является безраздельно господствующей, единственной командующей силой во всем народном хозяйстве», — насколько остро выдвигаются вопросы организации.

В условиях, когда социалистическое хозяйство выступает единственной командующей силой не на отдельных участках, а на *всем* поле хозяйствования, плохая организационная постановка дела, плохое управление, плохая проверка исполнения прямым и непосредственным образом тормозят развитие производительных сил, успешное выполнение задачи освоения и технической реконструкции всего народного хозяйства.

Если в первой пятилетке история не давала нам никаких отсрочек в проведении индустриализации страны, то во второй пятилетке *у нас нет никаких отсрочек в деле освоения, овладения новой техникой, освоения и укрепления новых форм жизни.* А успех этого дела зависит только от нашей организованности, только от организации дела в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, торговле и т. п. Товарищ Сталин заявил на съезде, что ответственность за наши прорывы и недостатки в работе ложится отныне на девять десятых не на «объективные» условия, а на нас самих, и только на нас.

Организационный вопрос занимал крупнейшее место на всех этапах нашего строительства, а сейчас он приобретает еще *более глубокий и решающий характер.* Во весь рост встают организационные вопросы именно теперь — в эпоху построения бесклассового социалистического общества. Если бригады в колхозе или отделения совхоза плохо организованы, если там плохо организован труд, если нерационально используются средства производства, если

руководитель этой бригады или совхоза не знает толком своего дела, не понимает устройства новых современных земледельческих машин, если трактор, комбайн для него «темная сила», то это бьет по укреплению социалистического земледелия, тормозит организацию социалистических форм хозяйства, тормозит построение социалистического общества. Смысл и содержание работы нашей партии сейчас, когда на созданном фундаменте социалистической экономики идет стройка всего здания социализма, в том и заключаются, чтобы непосредственно организовывать эту стройку, организовывать для этого массы.

Подтянуть организационную работу партии до уровня ее политического руководства — это значит обеспечить необходимый темп претворения генеральной линии в жизнь, необходимый темп построения социалистического общества. Именно от ликвидации организационного отставания будет зависеть и быстрейшее освоение новой техники, новых предприятий, именно от этого будет зависеть организационное укрепление колхозов и превращение их в очаги культурной и зажиточной социалистической жизни.

До сознания каждого большевика должно дойти, что организационный вопрос ставится не как исправление маленьких недостатков механизма. *Организационный вопрос поставлен Центральным комитетом по инициативе товарища Сталина так же широко, как широко была развернута борьба за генеральную линию нашей партии.* Генеральная линия партии победила. Это ясно для всех. В соответствии с ней подтягивалась и организационная работа, но она отстала, ее нужно подтянуть до уровня политического руководства, до уровня грандиозного масштаба задач второй пятилетки.

Мы должны рассматривать организационный вопрос не только с точки зрения перестройки тех или иных верхушечных организаций, но и с точки зрения перестройки всех организаций, начиная с завода, фабрики, колхоза, МТС, магазина, больницы и т. д., т. е. с тех звеньев, где производятся материальные блага, где творится настоящая жизнь.

Примером такой постановки вопроса является решение Центрального комитета об угольной промышленности.

II. Перестройка советско-хозяйственных органов управления

1. Организационные вопросы в тяжелой промышленности

Не буду здесь подробно останавливаться на всей постановке вопроса об угле. Ясно одно, что в этом вопросе, как ни в каком другом, была обеспечена связь между политическо-хозяйственной задачей и организационным ее разрешением.

Политическая и экономическая задача преодоления такого узкого места, как отставание угольной промышленности, была обеспечена Центральным комитетом такими организационными мероприятиями, как удар по канцелярско-бюрократическому методу руководства, как переброска квалифицированных инженерно-технических сил непосредственно на производство, как борьба с функционалкой, обезличкой в управлении и уравниловкой в заработной плате. Эти организационные мероприятия, как известно, вышли далеко за рамки постановления о Донбассе. Эти мероприятия являются основным организационным звеном во всей системе перестройки нашей хозяйственной, государственной и партийной работы. Это уже доказано. Дело не в том, чтобы сократить штаты и потом через полгода они опять разбухли. Надо изменить систему.

Партия долго возилась с Донбассом, но, так как до коренных организационных вопросов не доходили, воз оставался на месте. Дробность норм выработки доходила до безобразных размеров. Эти нормы насчитывались десятками тысяч. Например только в одном Красногвардейском рудоуправлении их было до 12 тыс. Изданные «Нормировочники» предусматривали для одних забойщиков на отбойных молотках 1 500 норм. Даже для такой простой операции, как переноска рештаков конвейера, было предусмотрено свыше 400 норм. Рабочие конечно не могли знать свои нормы и расценки за тонну или за вагончик.

Выявились безвластность бригадира, десятника и начальника участка, дробность профессий и функционалка в управлении шахтой, доведенная до абсурда. Если десятнику и начальнику участка необходимо было ремонтировать врубовую машину, он должен был просить у заведующего отделом механизации шахты, который сидел на поверхности, чтобы тот прислал ему слесаря. Если вагонетки забурялись и путь испортился, то начальник участка должен был просить заведующего путевым хозяйством, который тоже сидел на поверхности, чтобы тот прислал ремонтных рабочих. *Лучшие инженеры, техники сидели в трестах, рудоуправлениях и шахтоуправлениях.* В качестве «поощрения» хороших работников переводили в канцелярии. Это считалось «повышением».

Вы знаете первое решение ЦК и затем последующее положение о шахте, рудоуправлении и тресте. В этом положении мы начали с бригадира и десятника, с первичной клеточки производства, дали права начальнику участка, разрешили вопросы нормирования труда, заработной платы, ремонта механизмов и пр. Оргвопрос разрешен в угольной промышленности основательно и глубоко. Результаты известны.

На примере угля видно, как надо сокращать штаты, изменять структуру и каких результатов можно достигнуть. Вот примеры. На шахте «Ильич» (Кадиевуголь) на 1 марта 1933 г. было 171 служащий, а на 1 января 1934 г. — 84, вдвое меньше. А количество инженерно-технических работников, работающих внизу, в забое, увеличилось на 13 человек. При сокращении служащих вдвое шахта дала угля по сравнению с 1932 г. вдвое больше: вместо 157 тыс. *т* — 286 тыс. *т*, перевыполнив план на 12%.

Резко сократили отчетность. Если до решения ЦК шахта должна была давать по 64 формам 51½ тыс. показателей в месяц, то сейчас отчетность сокращена в семь раз. *Писак стало меньше, бумаги портят меньше, а угля добывают больше.* В мае фактическая среднесуточная добыча украинского Донбасса была 121 тыс. *т*, в ноябре — 134 тыс., рост на 11%. В мае производительность одного угольного рабочего была 36 *т*, в октябре — 42 *т*, рост на 16%. Поднялась заработная плата рабочих: в мае было 118 руб., в октябре — 150 руб., рост на 27%. Ликвидация функционалки резко снизила аварии механизмов. Например, на шахте «Ильич» (Кадиевуголь) в 1932 г. была 31 крупная авария врубовых машин, в 1933 г. — 19; в 1932 г. было 14 аварий конвейерных приводов, в 1933 г. — 6, причем большинство аварий 1933 г. относится к первому полугодию; во втором полугодии

их почти нет. На этой же шахте существовал специальный отдел обогащения угля. Начальник участка почти не отвечал за качество угля. Сейчас отдел ликвидирован, и зольность угля резко понизилась.

Ликвидация отдела обогащения обогатила уголь. На один отдел мы «беднее», зато шахта стала богаче углем. *(Смех.)*

Конечно и в угольной промышленности перестройка еще не окончена. И там есть еще ряд шахт и трестов, о которых можно сказать: гони природу в дверь, она войдет в окно. Я говорю в данном случае о бюрократической природе. Там нужна еще борьба, нужна проверка исполнения, и увлекаться нельзя, но все же мы можем сказать, что угольная промышленность в организационном вопросе впереди всей остальной промышленности.

Учла ли вся промышленность уроки угля? Я должен прямо сказать, что уроки Донбасса учтены нашей промышленностью слабо и неудовлетворительно.

Наши заводы работают конечно лучше, чем работал Донбасс до реорганизации. Здесь больше культуры, рабочие лучше организованы. Но организационной путаницы и безответственности в управлении много, и надо немедля перестраивать работу во всей промышленности по примеру угля. Это даст возможность для дальнейшего максимального использования имеющихся больших производственных мощностей.

Если взять управление заводом и его отношение с цехом, то мы должны сказать, что там осталась еще функциональщина, как это было на шахте. Цех, если сравнить его с участком на шахте, не занимает того места, какое он должен занимать, какое занимает сейчас участок в шахте. Управление завода до сих пор еще настолько громоздко, что оно вместо помощи давит зачастую на цеха. Между управлениями, функциональными секторами и цехами происходит бесконечная переписка, которая мешает начальнику цеха. Больше того, в самых цехах зачастую складываются чисто формальные отношения между начальником цеха и его аппаратом.

Возьмем например Мытищинский вагоностроительный завод. Там налицо все признаки канцелярско-бюрократического метода руководства заводом, функционалка в структуре аппарата и разбухание штатов. В заводоуправлении имеется 14 отделов, в которых работает 367 человек. Кроме того в цехах завода 234 служащих. К общему количеству работающих на заводе, 3 832 человека, это составляет 16%. Кроме директора на заводе имеются: зам. технического директора, зам. директора по материально-хозяйственной части, зам. директора по рабочему снаб-

жению, производственный отдел, отдел подготовки производства, отдел главного механика, отдел технического контроля, планово-экономический отдел, сектор кадров, спецотдел, контроль исполнения, центральная бухгалтерия, коммерческий отдел, подразделяющийся на финансовый подотдел и подотдел снабжения и сбыта, управление делами, кладовая, отдел капитального строительства, отдел рабочего снабжения.

Весь этот аппарат, раз он получает жалованье, «должен» писать. И вот пишут. В деревообделочном цеху например на 57 человек рабочих в течение января было выписано 7 тыс. нарядов. Писали наряды и там, где можно было обойтись без всяких писаний, причем этими писаниями занимаются и инженеры. Напрасно некоторые думают, что все инженеры, попав на завод, занимаются производством. Многим из них поручают заниматься канцелярщиной и на заводе и в цеху. На месте производства, изготовления деталей, на месте их сборки инженеров еще мало. Из 55 инженеров на Мытищинском заводе 36 работают в аппарате заводоуправления и лишь 19 — в цехах. Если вы покопаетесь на других заводах, то то же самое найдете и там.

Дирекция большей частью сносится с начальником цеха не непосредственно, а через функциональные отделы. Цех например получает свой план от двух отделов: от так называемого производственно-планового, в функцию которого входит определение конкретных заданий, а по остальным показателям он получает задание от планово-экономического отдела, причем часты случаи, когда задания одного и другого отдела расходятся.

Большое количество функциональных отделов не может не приводить к излишней бумажной писанине, безответственности и неконкретному руководству. Я мог бы проиллюстрировать ряд исключительно комичных примеров, как различные отделы заводоуправления переписываются с начальниками цехов и как последние пожимают плечами. Один старый мастер, начальник цеха на Мытищинском заводе, заявил: «Ничего не поделаешь, писание бумаг у них происходит от грызения карандаша». *(Смех.)*

Вот распоряжения начальнику литейного цеха т. Каткову. Ведающий промсанитарией требует: «Не позднее 19 января 1934 г. дать сведения по следующим вопросам: кубатура цеха, количество рабочих в каждом цехе, в разные смены; по обрубным — количество наждаков и барабанов; по механическому — количество наждаков с экранчиками; по подсобным помещениям — количество сосков в умывальнике и количество мест в уборных, освещение в цехах в вечернее и ночное время; по литейному цеху — количество литья и загруженность вагранок; регулярность выдачи спец-

одежды и вопрос стирки и починки ее; по механическому цеху — количество моторных станков с трансмиссиями и общее количество станков; по кузнице — количество печей с нефтяной топкой, количество паровых молотов и горнов», и т. д. Бесконечные письменные запросы, бумаги от функциональных отделов отрывают начальника цеха от его прямых задач по руководству цехом.

Если начальнику цеха необходимо обращаться за чем-либо в заводоуправление, он должен обращаться по вопросу о людях — в отдел найма и увольнения рабочей силы, по вопросу о топливе — в энергбюро механического отдела, по вопросу о материалах — в отдел снабжения, по вопросу о чертежах — в отдел подготовки производства, по вопросу о программе — в производственный отдел и планово-экономический отдел, по вопросу о тарифах и нормах — в тарифно-экономический сектор и т. д.

Эта функциональная система прямым образом ведет к тому, что директор, который свободен от непосредственного руководства цехами, занимается общими приказами. Вот один приказ этого директора об организации на заводе медико-санитарной и химической службы.

Он начинает так: «Капиталистический мир задыхается в тисках мирового кризиса». *(Веселое оживление в зале.)* Буквально, конкуренция с т. Мануильским! *(Общий смех.)* «Ведет бешеную подготовку к новой мировой войне. Они ищут выхода из глубокого экономического и политического кризиса путем усиления эксплоатации рабочих и трудящегося крестьянства всех стран и в подготовке вооруженного нападения, в первую очередь против СССР. Поэтому нашим долгом является крепить мощь и обороноспособность СССР, залогом чего является выполнение и перевыполнение промфинплана на заводе».

И это не случайный приказ. Сам по себе т. Хруничев работник не плохой, но это, товарищи, стиль его работы. У него много таких приказов.

Конечно агитировать за промфинплан надо, за обороноспособность необходимо. Но когда оперативное руководство подменяется водолейством или болтовней, то не получается ни дела, ни агитации. Такие руководители очевидно понимают слово руководить, как водить руками. *(Общий смех.)*

Вот здесь много говорили о борьбе за качество. Это абсолютно правильно. Но при сохранении функционалки на заводе борьба за качество несомненно затрудняется. Сколько раз бывало приходишь на завод и спрашиваешь: почему брак, почему запороли деталь? Отвечают: виноват отдел проектов или отдел организации производственных процессов, дали неправильные чер-

тежи. Спрашиваешь в отделе проектов: почему запороли? Да вот в цеху неладно. Это и есть та безответственность, которая создается функционалкой, которая мешает найти виновных в браке.

Особое внимание я считаю необходимо обратить на организацию технологического процесса. Его большей частью отрывают от цехов. Донбассовцы помнят знаменитый ОППОТ, который существовал на шахтах, и как шахтеры разделали этот «отдел проектирования производственных процессов и организации труда». И вот, представьте себе, на заводах в другом виде он все же существует до сих пор.

На заводах существуют отделы подготовки производства, а технологический процесс отрывается от цеха. Начальники цехов — основная командная сила на заводе — не принимают никакого участия в этом важнейшем деле, а их богатейший опыт совершенно не используется для разработки (первого и важного дела) технологического процесса, определяющего чертежи, материалы, способ обработки, время, потребное для обработки детали, и т. д. Конечно надо связать цеха с выработкой технологического процесса. Видимо, в заводоуправлении должно существовать определенное конструкторское бюро, где бы начальники цехов могли получать основные указания или давать нечто вроде заказов. Конструкторы, которые сконструировали ту или иную деталь, ту или иную часть машины, должны быть непосредственно в цеху и там помогать внедрять эту часть. Нынешние же отделы производства в значительной своей части оканцеляривают важнейшее дело организации технологического процесса на предприятии.

Вот например на автозаводе им. Сталина директор его т. Лихачев перестроил свое заводоуправление, не в пример Мытищинскому заводу, и переделал отдел проектирования производства в своего рода небольшое технологическое бюро, которое существует при заводоуправлении, дает общее направление технологическому процессу, а конструкторские силы передал в цеха. Все детали конструируются в цехах под руководством начальников цехов и там же производятся. Результаты этого несомненно скажутся, они уже имеются.

Из примера автозавода им. Сталина видно, что не на всех конечно заводах обстоит дело так, как на Мытищинском. Но на большинстве заводов в той или иной степени функциональщина существует, большинство служащих на заводах — это работники функциональных отделов, дающие каждый в отдельности распоряжения начальникам цехов. Курс на начальника цеха, а в цеху на мастера как на основную командную силу в производстве пока по-настоящему не взят. И задача состоит в том,

чтобы применительно к каждой отрасли производства без одинакового шаблонного рецепта для всех конкретно перестроить работу заводоуправлений, работу цехов с тем, чтобы максимально, по примеру угольной промышленности, сократить и срезать канцелярщину и бюрократизм и усилить роль мастера и начальника цеха.

Это относится и к строительствам. Как только начинают строить, так формируется сразу многочисленный аппарат стройки. Мне лично пришлось видеть одну из таких строек, где нагромоздили 30 отделов. Рабочим негде жить, аппарат же занял огромное помещение.

Техническая реконструкция всех отраслей народного хозяйства, построение новых гигантских предприятий, внедрение механизированной и автоматизированной техники требуют величайшей слаженности и стройности всего производственного процесса. Поэтому как никогда необходимо строжайшее проведение *единоначалия* во всех звеньях управления промышленностью. *Мастер есть полновластный руководитель участка, начальник цеха — полновластный руководитель цеха, директор завода — полновластный руководитель завода со всеми вытекающими из этого правами, обязанностями и личной ответственностью.*

Новая техника властно требует всемерного укрепления технического руководства. Поэтому мастер, начальник цеха, директор завода могут быть настоящими командирами производства лишь тогда, когда они руководят не только хозяйственной, но и технической стороной производственного процесса. Одновременно технический персонал, и в первую очередь мастер и начальник цеха, должен руководить не только машинами, но и людьми, организацией и нормированием их труда, заработной платой.

Во всей перестройке промышленности, и не только промышленности, самое главное — это уменьшить количество звеньев в управлении. Вместо существующей и существовавшей четырехзвенной — установить трехзвенную систему, а еще лучше — двухзвенную, чего например в некоторых отраслях промышленности сейчас добились ликвидацией объединений и целого ряда трестов.

По среднему и высшему звену управления тяжелой промышленностью Наркомтяжпром согласно постановлению Центрального комитета произвел значительную перестройку. Разукрупнен ряд отраслевых главков для улучшения конкретного руководства. Подчинен непосредственно Наркомтяжпрому ряд предприятий. Опыт подтверждает абсолютную правильность подчинения ряда предприятий непосредственно наркоматам. Ликвидированы ряд трестов и почти все объединения.

Какие возможности открывает нам правильное разрешение организационного вопроса с точки зрения сокращения аппарата, улучшения его работы, показывает пример авиационной промышленности: в Глававиопроме были ликвидированы два треста — самолетостроительный и моторостроительный. Сам Глававиопром непосредственно связался с заводами. По обоим трестам сокращено таким образом 440 человек. Административные расходы по этим трестам составляли около 3 млн. руб. Оба треста ликвидированы, и авиационные заводы работают не хуже, если не лучше.

Конечно в перестройке системы управления тяжелой промышленностью известная работа проделана, но меньше всего следует, особенно после доклада товарища Сталина, оперировать словами: «есть перелом» и «намечаются сдвиги». Несмотря на то, что в Наркомтяжпроме был разукрупнен целый ряд главков для приближения к производству, был ликвидирован ряд трестов для того, чтобы устранить многозвенность в системе управления промышленностью, — в трестах и в самом Наркомтяжпроме все еще оргсистема недоработана, там существует еще например много функциональных секторов. Все функциональные сектора ликвидировать и не требуется. Часть из них может и должна остаться, но, во-первых, их нужно сократить максимально и, во-вторых, надо запретить функциональным секторам действовать через голову производственных главков и управлений. Должен быть один хозяин, дающий распоряжения. Функциональный сектор должен быть небольшим подсобным наркому аппаратом, не дающим никаких непосредственных распоряжений. Тогда во всяком случае вреда от него будет меньше. *(Общий смех, аплодисменты.)*

Можно высказать пожелание, чтобы тяжелая промышленность, которая первая получила урок на угле, постаралась быть первой и в перестройке всех отраслей тяжелой промышленности.

2. Организационные вопросы в легкой, пищевой и лесной промышленности

Особенно плохо и неудовлетворительно поставлена работа во всей системе легкой промышленности, начиная от наркомата и кончая фабрикой.

Тов. Любимов выступил здесь, он пробовал затрагивать некоторые организационные вопросы. Однако критиковал он крайне робко и узко, из его выступлений видно, что он оргвопросы легкой промышленности слишком легко знает, поэтому я должен буду вскрыть недостатки немножко резче, чем он

Голос. Конечно, конечно.

Каганович. В легкой промышленности свили себе гнездо неправильная система организации, канцелярско-бюрократический метод управления предприятием и функционалка. Функционалка здесь приняла исключительно большой размах. «Производство» функционалки и канцелярщины в секторах и отделах Наркомлегпрома имеет больший размах, чем его работа по производству продукции легкой промышленности. *(Смех.)*

Все текстильщики очень хорошо помнят историю с функционалкой в текстильной промышленности, которая захватила все отрасли производства и нанесла достаточный вред. Я не касаюсь здесь многих вопросов организации, в частности подробно не касаюсь вопросов организации труда, так как это требует специального доклада, но в связи с функционалкой в текстиле я коснусь этого вопроса.

Что собой представляла функционалка в текстильной промышленности? Суть дела заключалась в том, что существовавшие в течение десятков лет квалифицированный ткач или ткачиха, квалифицированный прядильщик, которые в некотором роде гордились своей специальностью, — их ликвидировали. В прядильном производстве обязанности прядильщицы, ватерщицы были разбиты между присучальщицами, ставильщицами и обмахивальщицами, а в ткацком производстве ткачиху заменили заводчицы, пускальщицы и зарядчицы. Таким образом в прядении и ткачестве вместо целостного процесса труда были созданы дробные (три функционера). Это привело к безответственности и плохой работе промышленности и к резкому увеличению брака.

Понадобились указания товарища Сталина и решение пленума ЦК для того, чтобы отменить эту функционалку в текстильной промышленности и восстановить квалификацию ткача и прядильщика с их полными правами квалифицированных рабочих.

На фабриках легкой промышленности функционалка выражена не менее ярко если не более, чем в приведенном примере Мытищинского завода.

На текстильной фабрике до самого последнего времени существовало большое количество функциональных отделов и секторов, и вся система организации была неудовлетворительна. Так например на «Пролетарке» было 18 функциональных отделов, а на фабрике им. Свердлова — 13 функциональных отделов и 10 секторов. На ткацкой фабрике «Пролетарка» были следующие должностные лица: 1) директор, 2) зам. директора, 3) пом. директора по рабочему снабжению, 4) пом. директора по массовой работе, 5) заведующий производством, 6) зав. плановым

отделом, 7) зав. отделом рационализации, 8) зав. отделом организации труда, 9) зав. отделом технического контроля, 10) зав. отделом кадров, 11) зав. отделом снабжения, 12) главный бухгалтер, 13) зав. финансовым отделом, 14) зав. столом личного состава, 15) управделами, 16) зав. техпропом, 17) зав. техникой безопасности, 18) главный механик, 19) зав. сектором контроля и исполнения и 20) зав. сектором капитального строительства.

Ясно, что функционалка в производстве и такое функциональное построение всей системы управления, особенно на фабрике, способствовало производству продукции плохого качества. Брак продукции (брак и второй разбор) дошел до огромных размеров. Отдельные предприятия допускали до 30 и 40% брака.

Брак происходил не только от плохой системы управления и функционалки, но и от нелепой централизации подсобного хозяйства. Наркомлегпром создал при себе трест подсобных предприятий и лишил фабрики права производить необходимые им подсобные материалы (пересыпка берд, ремонт и производство гонков и челноков, погонялок, производство и ремонт ремизов, вальков и т. п.). Это создавало и создает еще и сейчас дополнительные трудности для правильной работы фабрики.

На Ореховской конференции текстильщиков Московской области были вскрыты все эти недостатки. В частности один беспартийный старый инженер Копылов рассказал, как было раньше, как сейчас и в чем ошибки, написал очень интересное письмо, в котором вскрыл бюрократизм и канцелярщину в работе Дрезненской фабрики. Мы не можем развернуть борьбы против брака, писал он, потому, что не имеем целого ряда вспомогательных материалов и деталей, которые нужны сегодня. Между директором и техническим директором фабрики нет той оперативной связи, какая должна быть, и нет ее с начальниками цехов. Такую же картину плохого, неоперативного управления мы имеем и в трестах и в самом Наркомлегпроме.

Если взять работу центральных организаций и трестов, я должен сказать, что планирование превращается зачастую в издевку. Вот пример трикотажной фабрики «Красная заря». Она проработала весь 1933 г. без плана. План «Красной зари» рассматривался в пяти органах (Наркомлегпром СССР, Главтрикотаж, Наркомлегпром РСФСР, областное управление легкой промышленности Московской области и трест «Мострикотаж»), в 46 секторах.

Фабрика получила 19 директив, которые одна другой противоречили. Планы переделывались: по производству — 7 раз, по

труду — 4 раза, по себестоимости — 8 раз. В результате — весь год фабрика работала без плана. План на 1933 г. был окончательно утвержден 4 января... 1934 г. План на 1933 г. запоздал только на один год и 4 дня. *(Смех.)* Таких ярких примеров бюрократизма и бумажно-канцелярского руководства в Наркомлегпроме много.

В хлопчатобумажной промышленности аппарат треста состоял из 19—22 функциональных отделов. Аппарат Московского хлопчатобумажного треста состоял из 19 единиц — секторов и групп на правах секторов. Комиссия по реорганизации Наркомлегпрома намечает оставление в тресте 8 отделов и секторов вместо существовавших 19—22.

Что касается Наркомата легкой промышленности, то он исключительно громоздок, он имеет 39 крупных единиц управления и 60 секторов. Имеются такие главные отраслевые управления, которые не располагают собственной производственной базой (главные управления швейной промышленности, галантерейной и кустарной, полиграфической промышленности и т. п.). Промышленность этих управлений в большинстве своем находится в ведении мест.

Управление — это значит, что люди могут распределять материальные ценности, перемещать и смещать подчиненных людей, одним словом, распоряжаться полностью предприятием, но если промышленность принадлежит республиканским или местным органам, чем же «управляют» тогда существующие союзные управления?

Конечно неправильно было бы ставить вопрос о передаче всесоюзных заводов и фабрик местам, но сейчас, в связи с постановкой вопроса о развитии местной промышленности, кустарной промышленности, надо будет обратить больше внимания на областные управления, чтобы они были не просто придатком, а серьезными управляющими органами, через которые и наркомат и местный исполком управляют местной промышленностью. Необходимо во всяком случае завоевательную экспансию Наркомлегпрома осадить.

Голоса. Правильно.

Каганович. Я не хочу сказать, что надо удовлетворить стремления многих местных товарищей и передать в ведение мест бесспорно союзные предприятия. Но надо наркоматам в гораздо большей мере опереться на помощь местных советов и исполкомов.

Голоса с мест. Правильно, правильно.

Каганович. Что касается управлений, в ведении которых

имеется союзная промышленность, то они настолько громоздки, что фактически они не управляют промышленностью. Возьмем например Главное хлопчатобумажное управление. Это управление объединяет 14 союзных трестов и комбинатов с 179 предприятиями и 350 тыс. рабочих. Его предприятия выпускают продукции на 2,5 млрд. руб., что составляет примерно около $1/3$ продукции Наркомлегпрома. Такой, с позволения сказать, главк естественно не охватывает руководство трестами и предприятиями. Отсюда — затор и перебои в работе трестов и предприятий. Почему же Наркомлегпром не подумал об этом, не пришел в ЦК, не поставил вопроса? Потому, видимо, что он занимается «высокими материями», а в организационные вопросы не входит по существу, перепоручая их третьестепенным работникам.

Не лучше ли было бы, если такой левиафан, каким является хлопчатобумажное управление, разукрупнить и создать дееспособные, организованные, действительно оперативные управления, которые будут знать свои фабрики, будут ими руководить, будут бороться за качество продукции и выполнять наши решения по производству предметов ширпотреба. *(Аплодисменты.)*

Тов. Любимов не вскрыл в своем выступлении всех недостатков, т. Любимов должен серьезнее и шире посмотреть на свои задачи. Он должен понять, что дело идет не о мелких недостатках механизма, дело идет об изменении методов оперативного руководства легкой промышленностью. Дело идет о ликвидации канцелярщины и бюрократизма, свивших себе гнездо у него в наркомате, дело идет о том, чтобы ликвидировать методы бумажного руководства, господствующие в Наркомлегпроме, приблизиться к фабрикам и поставить их по-настоящему на ноги. Дело идет о том, товарищи, чтобы выполнить пятилетний план по расширению производства предметов широкого потребления, который мы наметили.

Если взять другие отрасли промышленности, как пищевая и лесная, то и там организационных недостатков и неразберихи очень много, и если я их здесь подробно не разбираю, то это просто потому, что нет возможности и времени все отрасли подробно разобрать, но отнюдь не потому, что у них лучше дело обстоит.

Достаточно напомнить о крупнейших недостатках пищевой промышленности, приведших к производству недоброкачественной продукции и к отравлению людей. Можно бесспорно утверждать, что именно невнимание и небрежное отношение Наркомснаба к организационным вопросам привело к этому. В пищевой

промышленности, и в рыбном деле, и консервном и т. п. много безответственности, обезлички и бюрократизма. Насколько плохо например была организована маслобойно-жировая промышленность, можно видеть из следующего факта. Маслобойно-жировой промышленностью руководили Главрасжирмасло, Союзрасмасло, Главжирпром и ОМПК и 3 наркомата — Наркомснаб СССР, Наркомлегпром СССР и Наркомлегпром РСФСР. В четырех главках работало 493 сотрудника. Такое руководство маслобойно-жировой промышленностью привело к нерациональному расширению и загрузке предприятий в одних районах и недоснабжению рынка и встречным перевозкам в других: В результате и жиров, и масла, и мыла оказалось меньше.

Такая структура приводила к тому, что ресурсы наши разбазаривались, мыло с Северного Кавказа надо было везти на Урал, а уральские и близлежащие к ним заводы не имели сырья. Сейчас постановлением ЦК дело это ликвидировано, сейчас все сосредоточилось в одном Наркомснабе. Центральный комитет уделил этому делу очень большое и серьезное внимание, и мы уверены, что дело пойдет лучше.

Возьмем Наркомлес. Этот наркомат вообще имеет свои особенности. Он немножко «лесной» наркомат *(смех)*, но связь между Наркомлесом и настоящим лесом крайне слабая и неудовлетворительная. *(Смех. Аплодисменты.)* От Наркомлеса до лесного участка и сплавного пункта дистанция громадного размера, и это происходит потому, что в самом наркомате управление местными органами запутано и безответственно, ибо распоряжаются все кому не лень. Вот например Союзлесзаг. Эта организация ведает 46% всей продукции Наркомлеса. Да, т. Лобов, почти половина всей продукции Наркомлеса в ведении Союзлесзага. Во-первых, само по себе такое построение нелепо, нельзя почти половину продукции наркомата сосредоточить в одном главке. Но рядом с Союзлесзагом существует обилие функциональных отделов.

И вот посмотрите, как Союзлесзаг руководит Союзсевлесом. Установление ассортимента продукции треста решается не Союзлесзагом, а функциональным органом Наркомлеса — сектором материальных балансов. Казалось бы, раз Союзлесзаг существует, он и должен определять снабжение треста техническими материалами, оборудованием, инструментами. Оказывается, это решают функциональные органы Союзлестехснаба, вопросы же сырья решаются Союзлессбытом. Таким образом Союзлесзаг, называясь производственным главком, не определяет ни материальных, ни людских ресурсов по заготовке леса. Спрашивается, какое же

это управление, которое «ведает» 50% всей лесной продукции, но ничем не распоряжается? Конечно организационно это ни в какие ворота, даже лесные, не лезет. А главное — лесные заготовки от этого страдают. Такой наркомат и такие главки надо немедленно перестроить.

Я не буду приводить новые иллюстрации. Люди, работающие на местах, хорошо знают, как организационная путаница в наркомате, тресте, в их взаимоотношениях с заводом отражается на производстве и тем самым на общем подъеме страны и на подъеме материального положения масс.

Наша промышленность должна показать образцы организационной перестройки для других отраслей народного хозяйства, и в частности для сельского хозяйства.

Если перестройка и организационные вопросы являются трудными для промышленности, то тем более это трудно для сельского хозяйства.

3. Организационная перестройка в социалистическом земледелии

В сельском хозяйстве организационные вопросы, в связи с отсутствием опыта организации крупного производства, стоят гораздо острее, чем в других отраслях народного хозяйства.

Промышленность значительно богаче опытом по части разрешения организационных вопросов. Работники промышленности, где уже имеется солидный кадровый костяк, могли, при внимательном подходе, изучить ряд довольно неплохих примеров организации труда и управления предприятиями как в СССР, так и за границей. В области сельского хозяйства мы этого не имеем. В сельском хозяйстве мы встретились с совершенно новой формой земледелия, с новой техникой, и разрешение организационных вопросов приходится начинать с самого начала.

На январском пленуме (1933 г.) ЦК и ЦКК товарищ Сталин говорил:

«Мы все радуемся тому, что колхозная форма хозяйства стала господствующей формой в наших хлебных районах. Но не все понимают того, что это обстоятельство не уменьшает, а увеличивает наши заботы и нашу ответственность в деле развития сельского хозяйства... Переход к коллективному хозяйству, как преобладающей форме хозяйства, не уменьшает, а увеличивает наши заботы о сельском хозяйстве, не уменьшает, а увеличивает руководящую роль коммунистов в деле подъема сельского хозяйства. Самотек теперь больше,

чем когда-либо, опасен для дела развития сельского хозяйства. Самотек теперь может погубить все дело».

И 1933 г. был годом организованной борьбы с самотеком, годом гигантского роста организаторской роли нашей партии и пролетариата в деревне.

Богатейший опыт 1933 г., после организации политотделов МТС и совхозов, после поворота всех партийных организаций к сельскому хозяйству, показал, какие гигантские возможности открываются перед нами в разрешении задач социалистической реконструкции сельского хозяйства, если правильно разрешить организационные вопросы. Такой большой государственный аппарат, как Наркомзем, а также Наркомсовхозов, если бы он уделял должное внимание организационным вопросам, хотя бы наполовину такое внимание, какое уделяет этим вопросам ЦК, мог бы сделать очень многое, но ни Наркомзем, ни Наркомсовхозов не уделяли этим вопросам необходимого внимания. Скажу более резко. Если бы в Наркомземе организационные вопросы, проверка исполнения и оперативность не были в загоне, если бы там не увлекались писанием «общих директив» и составлением общих деклараций, мы наверняка имели бы гораздо меньше недостатков и не должны были бы говорить на съезде с такой резкостью о Наркомземе, как это приходится делать сейчас.

Главная слабость работы Наркомзема состоит именно в том, что он посылал десятки и сотни распоряжений вниз, требовал учета и отчетности, рассылал машины и станки, но не вникал в суть оперативной работы и организационного построения низовых органов, не обеспечивал повседневного руководства всеми этими организациями.

Товарищи, Наркомзем распоряжается огромными материальными ресурсами, он распределяет тракторы, сельскохозяйственные машины. Правда, вопросы сельского хозяйства, в том числе и распределение тракторов, машин и прочих материальных средств, в особенности за последние годы, проходят через ЦК и СНК. Однако нельзя думать, что распределение Центральным комитетом этих средств уже решает дело правильного их использования. Решение о распределении надо на деле провести. Если есть решение направить столько-то тракторов, столько-то запасных частей, то это не значит, что кое-кто не может смазать или сорвать выполнение этого решения. Мы знаем, что такое аппарат. Мы знаем, что значит выполнение решений. Любое замечательное решение можно испоганить, исковеркать до неузнаваемости на практике, а потом еще притти и с «документами» доказывать, что иначе нельзя было сделать.

В Наркомземе аппарат часто подходит к директивам механически, без учета местных конкретных условий. Вследствие бесконечного количества секторов и отделов Наркомзема СССР самый простой вопрос, выдвигаемый местами, проходит через бесконечное количество инстанций. В результате места остаются без ответа.

Местные работники знают это хорошо. Вот например Наркомзем Киргизии 1 декабря 1933 г. обращался в Наркомзем Союза с просьбой об удовлетворении Республики семенами *по 28 культурам*. Это письмо поступило первоначально в зерновое управление, оттуда в кормовое, потом в плодоовощное, затем в семеноводческое, а оттуда пошло по секторам. В каждом управлении и секторе запрос побывал у десятков исполнителей; каждый исполнитель клал резолюцию. Бумага мытарствовала по Наркомзему 40 дней. За это время только зерновая группа написала ответ по краю, и то по одной культуре. Когда будут даны ответы по остальным 27 культурам, — это неизвестно. Вероятнее всего после весеннего сева. *(Смех.)*

Я бы мог привести еще ряд ярких примеров, но достаточно и этого. *Достаточно вам сказать, что в Наркомземе существуют 29 управлений, 202 сектора.*

Голос. Ой, ой, ой!!!

Каганович. Это еще ничего, — *каждый сектор ведает всем СССР. (Смех, движение.)* Таким образом, для того чтобы разрешить какой-нибудь вопрос, необходимо пройти через десятки секторов. Для того чтобы узнать положение с тем или иным вопросом, например с состоянием сева какой-либо области, нужно пройти минимум 20—30 секторов, 202 тонких ниточки. Вы представляете, если бы их свить, создать несколько крепких веревок, тогда, т. Яковлев, у вас не было бы этого бедлама. Вот почему получается плохое управление и плохое руководство.

Голос. Правильно!

Каганович. Такое важное дело, как разработка форм натурального расчета между МТС и колхозами, потребовало от аппарата Наркомзема 140 дней мытарств через 44 инстанции. Утвержденная и разосланная на места 25 апреля форма была отменена потом Зернотрактороцентром. Стали опять переделывать. До середины июля 1933 г. ни форма, ни инструкция не были посланы на места, хотя к этому времени уже широко развернулась хлебосдача.

Это происходит из-за канцелярского подхода к построению и динамике работы аппарата.

Как видите, функционалка достигла в Наркомземе особых «достижений». *(Смех.)* Уместно вспомнить щедринских героев «Пестрых писем». Там есть письмо второе. Героями фигурируют три статских советника: Семен Михайлович Неослабный, Петр Самойлович Пре-

лестников и Никодим Лукич Передрягин (фамилии-то какие!). Два из них заведывали отделениями. «Один — Семен Михайлович Неослабный — отделением завязывания узлов *(смех)*, другой — Петр Самойлович Прелестников — отделением развязывания таковых. *(Оглушительный смех.)* Совместное существование обоих отделений представлялось чрезвычайно полезным, потому что как только, бывало, Семен Михайлович завяжет узелок, так Петр Самойлович сейчас его развяжет *(гомерический хохот)*, а потом Семен Михайлович опять завяжет, а Петр Самойлович опять развяжет. А покуда они делали свое дело, Никодим Лукич похаживал и отмечал: узел первый, узел второй и т. д. *(Смех.)* И когда заметок накоплялось достаточно, то из них составлялась статистика узлов, сколько таковых завязано *(смех)* и сколько развязано, а для чего — неизвестно. *(Взрыв смеха, аплодисменты.)* В заключение же подводился баланс: приход с расходом верен, и в кассе ничего... *(Взрыв смеха, аплодисменты.)* Все трое жили душа в душу, и все трое были счастливы и повышения достойны *(смех)* в этом волшебном мире...

В этом мире и Передрягин, и Неослабный, и Прелестников не только чувствовали себя, как рыба в воде, но были серьезно убеждены, что всякая попытка выйти из него есть бунт и потрясение основ». *(Смех.)*

Комментарии излишни. Можно только подчеркнуть, что когда мы сегодня говорим о функционалке и ее уничтожении, о завязывании и развязывании узлов, конечно есть люди, которые, вероятно, думают, что это бунт и потрясение основ. *Но мы должны сказать: это есть ликвидация остатков старого мира.*

Вот почему оргвопрос ставится с такой остротой. Вот почему наркоматы, в первую очередь Наркомзем, должны перестроить свою структуру.

Слов нет, 200 с лишним тысяч колхозов и около 3 тыс. МТС — это гораздо сложнее, чем несколько тысяч фабрично-заводских предприятий. Именно поэтому и надо, чтобы Наркомзем организовал работу совхозов, колхозов, МТС, райзо и облзу, а также и своего аппарата так, чтобы система была стройная и хозяйственно-оперативная работа шла бесперебойно.

Именно потому, что это трудно, именно поэтому и нужно было установить правильные отношения с областными и районными земельными управлениями, именно поэтому и надо было уделить этому значительно большее внимание. Надо было так разрешить организационное построение аппарата Наркомзема, чтобы взаимоотношения с низовыми земельными органами были наиболее просты.

За пару месяцев до съезда мы взялись за это дело, но не кончили, ибо трудно решать организационный вопрос одним махом, простым утверждением того или иного проекта. Каждый наркомат, каждый отдел требуют особого подхода и серьезной вдумчивости при решении организационной структуры. И сейчас на съезде было совещание с местными товарищами по этому вопросу, и после съезда будет утверждена новая структура аппарата Наркомзема, как и других наркоматов.

Все существующие до сих пор в Наркомземе тракторoцентры ликвидируются, и соответствующие функции возлагаются на управления, ведающие *непосредственно организацией производства в колхозах и МТС* (главное управление по зерну, главное свекловичное управление, главное хлопковое управление, главное льноконоплеводное управление). Эти главные управления сосредоточивают у себя все функции, ранее разбросанные в различных управлениях и отделах. Главные управления (по зерну, по свекле, по хлопку, по льну и т. д.) должны разбиваться на территориальные секторы по соответствующим группам районов (южные и восточные, Дальний и Ближний Восток, центральная, северная полоса).

Каждое из этих управлений сосредоточивает в своем ведении *весь круг вопросов,* касающихся данной культуры, как то: вопросы сева, распределение тракторов, запасных частей, сельскохозяйственных машин, борьба с вредителями и т. д.

Товарищи с мест знают, что такое ОБВ?

Голоса. Есть такое.

Ройзенман. Да, да.

Каганович. Это — объединение по борьбе с вредителями. Но прежде чем бороться с вредителями в сельском хозяйстве, нужно бы разбить имеющееся сознательное или бессознательное вредительство в самом объединении по борьбе с вредителями. *(Аплодисменты.)*

Соответственно мы должны перестроить и аппараты в областях. Наркомзему вовсе нет надобности стремиться овладеть всеми деталями. Для этого существуют краевые и областные земельные управления.

Неправильно думать, что Наркомзем может держать непосредственную оперативную связь и руководить тысячами своих органов на местах. Местные исполкомы должны в большей мере, чем сейчас, заниматься оперативными вопросами, осуществляя проверку исполнения не только своих директив, но и директив правительственных органов и наркоматов. Местные исполкомы вовсе не должны ограничивать свою деятельность только дачей ди-

ректив. Они должны оперативно вмешиваться в работу областного, краевого земельного управления, на ходу добиваясь исправления того или иного недочета, считая для себя делом чести достижение наилучших показателей в работе всех отделов исполкома. Соответственно должна быть перестроена и работа исполкомов — поменьше парламентаризма, больше живого, оперативного дела, побольше проверки исполнения.

Нужно дело организовать так, чтобы Наркомзем сосредоточил свое внимание на *основных, решающих* рычагах, чтобы он действительно мог, если он например распределяет финансы, проверить исполнение распределения этих финансов. Надо избавиться от того положения, при котором Наркомзем автоматически расписывает получаемые от правительства миллионы по мертвым таблицам. Надо построить дело так, чтобы можно было исправить ошибки в ходе распределения, чтобы телеграммы, получаемые с мест десятками сотен об отсутствии денег, о неуплате рабочим, не оставались без ответа.

Надо создать целостный производственный аппарат, освободить его от всего ненужного, и тогда у нас будет настоящая сила в хозяйственном руководстве. Мы ведь не можем так долго, товарищи наркомземовцы, терпеть то положение, которое создалось.

В этом году сельским хозяйством занималась вся партия и ее ЦК. Партия будет заниматься этим и впредь, партия будет держать командные высоты сельского хозяйства в своих руках, партия будет организовывать и колхозы и совхозы. Но имейте в виду, что решения практических хозяйственных оперативных вопросов должны быть обеспечены работой Наркомзема. Нельзя терпеть, чтобы существовал огромный земельный аппарат, съедающий миллионы и сотни миллионов рублей и работающий в лучшем случае наполовину впустую. Этого партия не допустит. Работники земельных органов должны решительно перестроиться. В частности т. Яковлев должен извлечь для себя серьезные уроки, уроки воспринять не внешней, показной «решительностью», а черновой работой, влезанием в практику по-настоящему.

Центральный комитет, члены Политбюро, вождь нашей партии товарищ Сталин критикуют Наркомзем не для того, чтобы после съезда оставить все по-старому. *(Аплодисменты.)* Либо вы сумеете мобилизовать по-настоящему аппарат всего Наркомзема, сотни тысяч людей для того, чтобы выполнить задание партии, либо это будет сделано партией через вашу голову. *(Аплодисменты.)*

Я бы хотел затронуть еще некоторые организационные вопросы сельского хозяйства, которые выходят за рамки Наркомзема. Я имею в виду райзо, МТС, колхоз, бригаду. Райзо у нас в

загоне, он находится в состоянии междуцарствия, как бы не находит своих обязанностей. Зачастую планирование райзо сводится к тому, что он механически разверстывает производственные задания по колхозам без учета тягла, рабочей силы, экономических возможностей. Райзо должен быть построен так, чтобы он обеспечивал знание каждого колхоза.

Товарищ Сталин высказал мысль, что нельзя навязывать МТС ряд несвойственных ей функций. Необходимо всемерно укрепить райзо и отвергнуть попытки их ликвидации. Надо, чтобы райзо, этот государственный орган, взял на себя руководство рядом сельскохозяйственных операций, в частности в отношении животноводства. Задачи животноводства, которые были поставлены на съезде товарищем Сталиным со всей остротой, требуют серьезной реорганизации всей системы организационного руководства животноводством. Что мы имеем сегодня? Вы знаете, товарищи, что в животноводстве остались еще следы старой кооперативной системы спецколхозцентров Союза союзов, — так называемое Молживколхозобъединение. Существующее в Наркомземе управление колхозных животноводческих ферм с его местными объединениями МТФ съедают ежегодно до 40 млн. руб. отчислений от колхозных товарных ферм на свое содержание. *(Движение в зале.)* Да, а толку от него очень мало.

Возьмите краевые и областные звенья аппарата Наркомзема — обл- и крайзу. Там работают тысячи людей. А сколько там людей, занимающихся животноводством колхозов и колхозников? В лучшем случае десятки. И это несмотря на то, что 85—90% всего поголовья скота сосредоточено в колхозах. Не лучше положение и в Наркомземе.

Я должен сказать, что в области животноводства наши земельные органы ограничивали свою работу лишь общими инструкциями, общими указаниями. К ним полностью применима украинская пословица о корове: «мычит, а не телится». *(Смех.)* Люди мычат, нельзя сказать, что они не мычат... *(смех)*, но они не телились *(смех)*, практически не организовали дела.

Агро-зоотехническая служба поставлена плохо. Посмотрите, что происходит с кадрами зоотехников. В 15 важнейших областях из 3 540 зоотехников в районном аппарате сосредоточено 2 600, в краевом — 300, в совхозах — 160 и ни одного зоотехника в колхозах. Это положение надо круто изменить. В области животноводства мы должны организационно перестроиться.

Надо, товарищи, также поставить вопрос *о ликвидации функционалки и многозвенности в колхозе и в МТС.* В МТС существуют производственные участки. Между МТС, колхозом и колхоз-

ной бригадой имеется ненужное звено в виде этих участков. Спрашивается: нужен ли этот участок?

Голоса из зала. Нет, нет.

Каганович. Большинство местных работников склоняется к тому, что производственные участки не нужны.

Голоса из зала. Правильно.

Каганович. Мы не предлагаем сейчас решить вопрос. Но придется решить вопрос, чтобы в массе своей производственные участки ликвидировать.

Обратимся к структуре колхоза. Наши маленькие колхозы копируют структуру больших. А в стране 60% колхозов — это колхозы, имеющие всего 60—70 хозяйств. Разве можно копировать структуру одного колхоза с другого? Нельзя. Вы знаете, какой огромный управленческий аппарат в колхозах. Мы даем директиву: сокращайте аппарат, но так как система организации не изменена и наряду с председателем колхоза существуют полевод, организаторы труда, плановик, агроном, заведующий хозяйством и десяток других должностных лиц, то получается, что колхоз имеет огромный функциональный аппарат. *В результате бригадир получает распоряжение от очень многих людей, а председатель колхоза не всегда имеет представление о положении в бригадах.* Вот например что пишет один начальник политотдела:

«Если вы спросите председателя правления, как дело с сегодняшним заданием по севу, уборке, молотьбе, то можете заранее быть уверенным в том, что ответ будет один: полевод еще не представил сводки».

Видите, полевод еще не представил сводки. Эти сводки заели наши колхозы. *Надо сократить отчетность, требуемую сверху от наших колхозов, установить прямую связь между председателем правления и бригадиром,* надо сделать председателя правления полновластным хозяином, который руководит, дает распоряжения...

Голоса с мест. Правильно.

Каганович. ...который не ссылался бы на сводки и на то что функционер не дал их.

Постышев. Правильно.

Каганович. Точно так же в самой колхозной бригаде не следует допускать функциональщины. Надо, чтобы бригадир был на определенном производственном участке и отвечал полностью за все: *за пахоту, и за сев,* и за уборку, и за инвентарь, и за лошадь, — словом, отвечал бы за все. Надо превратить бригаду в действительно основную производственную единицу колхоза.

Отношение между тракторной бригадой МТС и бригадой колхоза — очень серьезный вопрос. Этот вопрос решается на местах по-разному. Конечно единого рецепта тут дать нельзя, но, как я мыслю себе дело, бригадир колхозной бригады в части качества работы должен приказывать и руководить бригадиром тракторной бригады. Возьмите вы бригадира тракторной бригады. Чтобы больше вспахать, больше обработать, он пускает иногда трактор быстрее, плуг у него прыгает, получаются огрехи. Полевой колхозный бригадир говорит: остановись, дай поправить, подожди минуту. А тот, чтобы быстрее выполнить норму, двигает дальше, не считаясь с качеством работы. Полевой бригадир должен иметь право сказать ему: я отвечаю за качество обработки, и, пока ты работаешь на моем участке, изволь подчиняться.

Я привел лишь небольшую часть оргвопросов, стоящих в деле улучшения руководства МТС, колхоза, но и это показывает, насколько нам всем и в центре и на местах необходимо обращать внимание на организационный вопрос, особенно трудно разрешимый в таком новом деле, как социалистическое сельское хозяйство.

Что касается совхозов, то их отставание в проведении сельскохозяйственных работ в значительной степени объяснялось плохим овладением техникой и громоздкостью совхозов.

Товарищ Сталин уже сказал здесь, что вопрос разукрупнения совхозов поставил ЦК. Тов. Юркин много разъезжает по местам, он близок к жизни. Однако, когда он приезжает в Москву, он завален таким огромным функциональным аппаратом, таким количеством бумажной писанины, что оказался неспособным обобщить этот местный опыт. Главная слабость наших совхозов — это их громоздкость, а также громоздкость управления как в самих совхозах, так и в Наркомсовхозов. Функциональщина развита в Наркомсовхозов не меньше, чем в других наркоматах. Из 21 производственного управления только 6 являются производственными в настоящем смысле, остальные — функциональные.

Позвольте привести пример, показывающий, к чему приводит функционалка в аппарате Наркомсовхозов.

Существует такой совхоз — «Молочное». До апреля 1933 г. совхоз находился в ведении Всесоюзного молочно-племенного треста. 16 мая 1933 г., согласно указанию зам. наркомсовхозов т. Герчикова, совхоз превращается в самостоятельную хозяйственную единицу. 11 июня 1933 г. — через месяц после приказа т. Герчикова — т. Юркин передает совхоз в Северный масло-

трест. В тот же день, 11 июня, когда т. Юркин подписывает приказ о передаче этого совхоза в Северный маслотрест, зам. наркома т. Грушевский издает приказ о закреплении совхоза за... Северным научно-исследовательским институтом.

Голоса. Вот порядки!

Каганович. 21 июня 1933 г. т. Герчиков получает сообщение от Политуправления, что его приказ от 16 мая не выполнен. Тов. Герчиков не знал, что его приказ отменен наркомом, а приказ наркома в свою очередь был отменен другим зам. наркома. *(Смех.)* Тов. Герчиков пишет на этом сообщении следующую резолюцию: «Тов. Львов, с пристрастием произведите лично допрос, кто вредит и дезорганизует работу наркомата *(гомерический хохот)* и вводит в заблуждение коллегию. В результате расследования виновных выгнать из аппарата *(шум, смех)*, чтобы другие помнили четыре пятилетки». *(Хохот всего зала.)*

Один узелок завязал, другой развязал. *(Смех, аплодисменты.)*

Нужно отдать справедливость, т. Герчиков большой оптимист: он рассчитывает, что в таком аппарате память может сохраниться четыре пятилетки *(смех)*, в то время как не только память, но и рассудок можно потерять в один день. *(Смех, аплодисменты.)*

Дело же кончилось, товарищи, тем, что ЦКК — НК РКИ констатировала, что совхоз доведен до безобразного состояния. Теперь т. Юркин дал справку о том, что сейчас дела совхоза улучшаются. Так вот, т. Юркин и совхозники, вам нужно не только перестроить и разукрупнить совхозы, но и перестроить свой наркомат. У нас работает комиссия, она своей работы не окончила. После съезда партии, я надеюсь, этим делом мы займемся, и безусловно таких завязываний и развязываний узелков больше не будет. *(Аплодисменты.)*

4. Оргвопрос и улучшение дела товарооборота

На этом съезде и еще до съезда товарищ Сталин поставил со всей остротой вопросы товарооборота и транспорта.

ЦК боролся с затовариванием, с неправильной засылкой товаров, с планированием только в рублях, когда игнорировался ассортимент и под маркой «галантереи» в одну область слали вагоны собачьих ошейников в таком количестве, что можно было всех собак одеть с ног до головы, в другую отправляли тонны ламповых горелок, но без стекол, в третью — ламповые стекла без горелок и т. д.

ЦК занимался вопросами организации магазинов, ларьков, развертывания торговой сети.

Мы боролись против бюрократической системы распределения, которая свела торговлю на-нет и является ярким выражением «левацкого» уклона в товарообороте.

Организационные вопросы товарооборота еще полностью не разработаны, хотя бы так, как в промышленности. В организации товарооборота наша задача сводится, во-первых, к нормальному, быстрому и культурному отпуску товаров из магазинов и, во-вторых, к правильному регулированию и планированию торговли, к правильной доставке товаров в магазины, учитывая спрос потребителей, необходимость первоочередного снабжения тех групп потребителей, которые имеют особенно важное значение в народном хозяйстве.

Каково положение в магазине? Можно подумать, что в магазине, где должна итти торговля, большинство работников — продавцы. Но это не так, товарищи.

По данным выборочного обследования, только 25% торговых работников являются собственно продавцами, остальные — это зав. секторами, отделами, замзавы, помзавы, кассиры и т. д. Нужны и эти люди, но не до бесчувствия. Накладные расходы огромны, а покупатель стоит в очередях, товар отпускается ему неаккуратно, потому что продавцов нехватает.

Продавец получает недостаточно жалования. Между тем штаты обслуживающего персонала невероятно раздуты, накладные расходы огромны благодаря тому, что канцелярщина, бумагописание внедрились в ту область, где, казалось бы, меньше всего им место, — в торговлю, в магазины.

Бумаг в магазинах пишут огромное количество. Люди пишут, а покупатели зачастую вынуждены стоять в очереди. Это и в сети Наркомснаба и в особенности в магазинах потребкооперации.

Необходимо освободить заведующих магазинами от мелочной опеки, предоставить им больше прав, инициативы. Необходимо дать завмагу право выбирать товары, самому определять ассортименты товаров в пределах общего задания и плана по товарообороту. Необходимо предоставить право завмагу подбирать себе продавцов, резко сократить административный и обслуживающий персонал. Необходимо наконец окружить торговых работников тем вниманием, которого заслуживает ответственнейший участок товарооборота.

Если расширить права завмага, то своей инициативой он найдет новые источники товаров, будет стимулировать кустарные артели, влиять на качество продукции.

Некоторый образец более культурной торговли дают магазины госторговли, которые недавно организовались. Там меньше волокиты, меньше бумаг, там продавцов больше, а очереди меньше. Но и там имеются еще недостатки.

Нужно подчеркнуть, что организационными вопросами товарооборота не занимались, люди знали только одно — товары расписать, распределить, отправить. Но попадут ли товары в нужное место, в какой склад, дойдет ли товар до покупателя, дойдет ли туда, куда надо, — этим слабо интересовались.

Возьмем складское хозяйство. Магазин и склад — основные звенья торговли. Складским хозяйством не занимались — ни оптовым, ни, розничным. Это — крупнейшее дело, которое мы должны организовать.

Одно время мы резко раскритиковали московских кооператоров. Магазинов у нас много, а очереди есть. Почему вы, кооператоры, сидите в канцеляриях? Поезжайте в магазин, посмотрите на месте и исправьте недочеты. Пришлось для примера самим поехать и на практике поучить, как вникать в детали организации торговли.

Пришли в магазин. Стоит большая очередь за огурцами. Огурцы есть, но выдают их из маленького ведра. Каждый раз, как ведро опустошается, продавец бежит в подвал за новым ведром, а очередь стоит. Пришли мы инкогнито. Спрашиваем продавца: почему у вас очередь? Огурцы есть? Вначале ответил, что нет, потом сказал — есть, но немного, и в подвале посуды, дескать, нет, чтобы наверх вытянуть. Нам осталось полезть с заведующим магазином в подвал. Там оказалось огромное количество бочек с огурцами и без огурцов. Но люди не догадались поставить несколько бочек в самом магазине вместо того, чтобы с ведерочком ходить каждый раз в подвал. Жены рабочих стоят в очереди и правильно ругают организацию торговли, но от этого не легче. Пришлось ткнуть носом наших кооператоров для того, чтобы они занялись этими простыми вопросами организации торговли, столь близко затрагивающей интересы масс.

Если вы возьмете планирование товаров и регулирование торговли, то здесь затор огромный. Для того чтобы распределить фонды по 12 планируемым товарам, необходимо пройти через 20 инстанций. Вы можете себе представить, сколько бумаги исписывается, сколько времени люди заседают, пока план утверждается. В конце концов это часто совпадает не с началом, а с окончанием квартала.

Поэтому из-за слабости внутренней организации Нарком-

снаба и Центросоюза фактически получается так: план — планом, а отгрузка товаров идет самотеком.

В частности необходимо отметить, что сейчас сельпо должны стать в центре внимания Центросоюза. Всякому понятна та огромная не только хозяйственная, но и политическая роль, которую приобретают сейчас сельпо в деле развития товарооборота и культурной советской торговли в деревне. Сельпо должны быть подняты на политическую высоту. *Работа в сельпо должна считаться такой же почетной, как работа в правлении колхоза, в сельсовете.*

Я не останавливаюсь подробно на организационной структуре Наркомснаба, Центросоюза и их краевых — областных органов. Эта структура страдает также функционалкой, раздутыми штатами.

Насколько раздуты штаты Центросоюза, показывает следующее: на III квартал 1933 г. установлены штаты в 1 563 человека против 2 855 человек в IV квартале 1932 г., т. е. сокращение почти вдвое (на 46%).

И от этого товароснабжение не ухудшилось, а работа Центросоюза должна улучшиться.

Я уверен, если сократить аппарат Центросоюза и Наркомснаба и улучшить внутреннюю организацию, наверняка будет лучше. Наркомснаб и Центросоюз смогут тогда дойти до магазина, склада, будут руководить торговлей не формально, а по-существу. *(Аплодисменты.)*

5. Обеспечить проведение в жизнь решения ЦК и СНК о перестройке транспорта

О транспорте говорили многие, говорили правильно, говорили остро. Говорил товарищ Сталин, говорили тт. Ворошилов и Киров, говорили и другие ораторы. Выступал и т. Андреев.

Я хочу сказать прежде всего о водном транспорте. Водный транспорт у нас явно недооценивается. Производственная организация у водников наиболее проста — пароход, пристань, затон, судоремонтный завод. А на деле и у них функционалка, безответственность и обезличка.

Вы думаете, что пароходство распоряжается судоремонтом? Ошибаетесь. Пароходство управляет эксплоатацией пароходов, но, для того чтобы отремонтировать свой пароход, оно должно обратиться в специальную централизованную организацию в Наркомводе — Судостройремонт. Функциональными распоряжениями Наркомвод собирается управлять ремонтом каждого парохода.

В Наркомводе существует еще Главное речное управление (РЭТУ). Это управление распоряжается примерно 70% всего водного транспорта. Это то же, что мы имели раньше в Наркомпути — Главцужел, который распоряжался 75% всего хозяйства Наркомпути. Необходимо это речное управление ликвидировать и организовать руководство речным транспортом применительно к речным системам. Комиссия ЦК намечала 4 таких управления Наркомвода: Волжско-камское, Северное, Южное и Азиатское (Сибирь и Средняя Азия). Функциональные сектора Наркомвода надо ликвидировать и передать вопросы судоремонта, затоны, верфи, береговое и путевое хозяйство речным трестам — пароходствам.

Если в других местах господствует канцелярский бюрократизм, то здесь он особенно силен. Спросите например горьковцев, как трудно продвинуть какой-нибудь хозяйственный вопрос в Наркомводе. Они вам расскажут. У наркомводцев пароходы плохо плавают летом, но зато и летом и зимой сами наркомводцы плавают в канцеляриях замечательно. *(Смех.)* Вот это мы должны ликвидировать. И за Наркомвод повидимому после съезда Центральному комитету придется взяться более решительно, чем это было до сих пор.

Что касается железнодорожного транспорта, то июльское постановление ЦК и СНК дало определенную линию перестройки. Дело на железных дорогах сейчас не в новой организационной перестройке. Если сейчас начинать новую перестройку, будет новая катавасия. Структура установлена правильная, нужно ее осуществить. Решающая роль теперь *за проверкой исполнения, за оперативным руководством, за дисциплиной.*

Дело за тем, чтобы полностью провести структуру, установленную решением ЦК и СНК, до конца разгромить сопротивление перестройке.

Вот например в паровозном управлении до сих пор вопросами котельного хозяйства занимаются четыре сектора. По теплотехнике функциональная цепочка тянется от Наркомпути до депо. В паровозном депо остались специальные инструктора по теплотехнике, подчиненные не начальникам депо, а непосредственно паровозной службе дороги. Поэтому депо не несет ответственности за расходование топлива. В результате — большой пережог топлива на дорогах.

Если к этому прибавить, что угольные склады, снабжающие паровозы углем, находятся не в ведении депо, а в ведении хозяйственно-материальной службы и паровозам приходится часами, а иногда и по 10—12 часов простаивать в очередях за

углем и за это никто ответственности не несет, то станет совершенно ясным, что функционалка и обезличка процветают еще на железных дорогах.

Я уже не говорю о существовании свыше 180 (!) различных постановлений, разъяснений, инструкций, регулирующих оплату труда железнодорожников. Коротко говоря, руководство Наркомпути до сих пор не сломило сопротивления бюрократических элементов перестройке транспорта.

Транспорту все еще нехватает организующей большевистской силы. Если для воспитания и сплочения железнодорожников требуется много больше усилий, чем в промышленности, то коммунисты-железнодорожники этих удесятеренных усилий пока не проявили. Больше того, некоторые железнодорожники чувствуют себя вроде обиженных: что же это нас все бьют, за что же это нас все критикуют?

Безусловно правы выступавшие здесь тт. Ворошилов и Киров, которые резко поставили вопрос: *если руководители транспорта не станут сами во главе резкой критики, не возглавят лучших людей, — транспорт им поднять трудно будет!*

Есть прекрасные ударные бригады, много героев-ударников, есть и замечательные политотделы, которые уже показали себя на работе. В сельском хозяйстве задача была более трудная, чем на транспорте. Там имели дело не с рабочими, а с крестьянами. Как там подняли дело? Сплотили лучших людей — колхозников-ударников, повели резкую борьбу с кулаками и подкулачниками, опираясь на массы, начали осуществлять мероприятия, намеченные Центральным комитетом. А на транспорте мы этой твердой организаторской руки пока еще не видим!

Работники политотделов железнодорожного транспорта не осознали еще полностью трудности и серьезности фронта, на который поставлены.

Голоса. Правильно.

Каганович. Они не развернули работу еще так, как например политотделы МТС, которые пошли в деревню, зная заранее, что идут на трудное, большое дело. Они представляли себе, что дело более трудное, чем оно даже для них оказалось в жизни. А железнодорожные политотдельщики шли и представляли себе дело более легким. Вот почему они трудностей пока не преодолели. Часть политотдельцев уже добилась успехов в работе, но вся политотдельская армия еще не прорвала фронта, трудностей не преодолела.

Съезд партии должен потребовать от всех железнодорожников полного проведения в жизнь решений ЦК и Совнаркома, съезд

должен потребовать от железнодорожников, чтобы они наладили наконец проверку исполнения и оперативное руководство.

В железнодорожном деле больше чем в каком-либо другом нужны оперативное руководство и проверка исполнения тех решений, которые приняты. Надо, чтобы железнодорожники поняли, что дело не до шуток, что речь идет о нормальном кровообращении народного хозяйства, так как транспорт — это кровеносные сосуды нашей страны. Рабочий класс и партия имеют право предъявить требование всем железнодорожникам, в первую очередь коммунистам и руководителям, политотдельщикам: работать по-большевистски, не быть «добренькими» за счет интересов пролетарского государства!

К оздоровлению транспорта надо подойти так, как партия шла, идет в преодолении трудностей на отдельных хозяйственных участках. *Надо сплотить массы, опереться на лучших людей — ударников* транспорта, и победа будет обеспечена. *(Бурные аплодисменты.)*

Я не имею возможности, товарищи, остановиться на всех других наркоматах, на всех отраслях народного хозяйства. Для этого потребовалось бы слишком много времени, но это не значит, что в других отраслях, которых я здесь не коснулся, нет в той или иной мере тех недостатков, о которых я говорил.

Остановлюсь еще на вопросе о постановке проверки исполнения внутри самих советских и хозяйственных организаций.

6. О проверке исполнения в государственном аппарате

Я уже говорил о проделанной Центральным комитетом работе по подготовке кадров. Однако я хочу подчеркнуть еще раз, что дело идет о живых людях, о выращивании новых людей, чтобы каждому талантливому, способному человеку, прущему снизу, помочь вырасти, помочь подняться.

Воспитывать кадры мы должны в практической работе — и партийные и беспартийные. В тезисах Центральный комитет подчеркнул роль беспартийных. Это не для «политики» вообще. Нет, товарищи, опыт нашего социалистического строительства показал, что там, где коммунист работает хорошо, там он умеет сплотить беспартийных людей, не только рабочих, не только тех, которые всегда шли с нами, но и специалистов, которые колебались, сомневались.

Надо, чтобы наши работники овладели техникой. Есть директора, которые овладели техникой своего дела, но мы не можем сказать, что здесь сделано уже все. Овладеть техникой, перестать

руководить вообще, перестать штемпелевать то, что подсовывает аппарат, — это есть решающий показатель хорошей работы.

Надо продолжать передвижку работников на заводы и в цеха. Нельзя недооценивать сопротивления этому делу. Многие до сих пор еще не видят, что *производственная жизнь проходит на заводе, там, внизу, на фабрике, в колхозе, в МТС.* Мы работаем для организации этого дела. Но до сих пор кое-кто не понимает, что итти на завод — это величайшая *честь* и *почет* для каждого бойца, каждого инженера, каждого техника.

В Донбассе нам удалось добиться перелома. Там работник стыдится сказать, что он не хочет итти на шахту, когда его посылают. Надо, чтобы работники, когда их посылают на заводы, в колхозы и совхозы, чтобы они не только не сопротивлялись, но считали бы это выражением высшего доверия к ним.

Решающее значение имеет проверка исполнения. Когда выносишь решение, но не проверяешь, как оно проводится, даже хорошие работники разлагаются. Что же, ему дали решение, пару дней он с ним носится, потом на работника наваливаются новые дела. Он решение ложит под сукно и подчас даже не вспомнит о нем.

Правильная же постановка проверки исполнения в советском аппарате, в хозяйственных органах подымает, воспитывает человека. Даже к работникам, которые работают добросовестно, нужно вовремя притти и сказать: ты увлекся, дорогой, одной стороной дела, у тебя получился флюс в работе, повернись немного, исправь ошибки. А это возможно только тогда, когда руководитель знает свое учреждение, свою систему не «вообще», а знает каждого работника, *систематически* его проверяет.

Как дело обстоит у нас с проверкой исполнения в наркоматах, в хозяйственных организациях? До сих пор существовал предрассудок, что проверка исполнения есть какая-то особая функция, отдельная от управления и подбора людей. Существовали специальные большие аппараты и для подбора людей и для проверки исполнения.

В результате — факты бюрократизма в самой проверке исполнения. Странно, однако факт!

В лучшем случае эти сектора проверяют бумажками, перепиской. Ну, как же ему, бедняге, проверять по-живому, когда он сам не давал распоряжения, когда он сам дела не знает, когда в нутро вопроса не влез.

Ясно, что такому сектору проверки исполнения остается говорить только общими местами, писать бумаги или волокитить. Одним словом, приходится опять вспоминать Щедрина: «дреманым оком ничего не видел, а недреманым видел пустяки». *(Смех.)*

Вот например сектор проверки исполнения Наркомлеса. Он должен был проконтролировать приказ наркома об откомандировании Ленинградским лесным трестом в *пятидневный* срок 13 специалистов в Карелию. И этот сектор проспал ровно *пять месяцев*, прежде чем начал контролировать. Проснулся, написал бумажку — и на этом успокоился. А дело не сдвинулось. Часть работников не послана. Недаром в наркоматах сектор проверки исполнения даже в официальных бумажках в порядке сокращения называют СПИ. *(Смех, аплодисменты.)*

Поистине спят сектора проверки исполнения наркоматов и хозяйственных органов.

Возьмите например обслуживание рабочих масс. Мы все говорим, что святое дело большевиков — обслуживание рабочих.

Совет труда и обороны в июле 1932 г. постановил: построить для Дальневосточного края и Восточной Сибири семь санитарных пропускных пунктов и пятнадцать бань, душей и прачечных простого типа, с простейшей установкой. Военные люди знают, что это можно построить быстро и легко. СТО дал Наркомхозу месячный срок для выполнения этого решения. Наркомхоз конечно понимает, и вероятно речи произносились на тему о значении бань, душей и вообще купанья *(смех)*, но большевистской проверки исполнения не поставил. И что же вы думаете? Восемнадцать месяцев прошло, а значительная часть этих бань и санитарных пунктов не построена. Вот до чего доводит неправильная постановка проверки исполнения, когда люди, вместо того чтобы немедленно, без резолюций, оперативно довести дело до конца, препоручают дело СПИ или кому другому. Эти СПИ, чтобы лучше была проверка, завели у себя в самом секторе проверки исполнения контрольную группу! *(Смех.)* Одним словом, получается, как у Гоголя в «Мертвых душах», — «комиссия наблюдения за комиссией построения». *(Смех.)*

Так и в некоторых наркоматах: комиссия наблюдения за комиссией построения, в самом же секторе проверки исполнения контрольная группа, а на деле не существует правильной, большевистской проверки исполнения. Вот почему в тезисах проблема проверки связывается с организационной перестройкой, с ликвидацией функционалки.

Время понять, что главное в реорганизации советского государственного аппарата заключается в том, чтобы повернуть руководящие органы к низовому звену, перейти к тесной, живой связи с низовыми звеньями — заводом, фабрикой, цехом, участком, предприятием, колхозом, селом, МТС, совхозом и т. д. *Не завод для наркомата, а наркомат для завода. Не колхоз для Нарком-*

зема, а Наркомзем для колхоза. Не совхоз для Наркомсовхозов, а Наркомсовхозов для совхоза.

Орджоникидзе. Правильно.

Каганович. Наркоматы должны обслуживать низовые звенья, а не так поворачивать дело и работу, что колхоз существует для Наркомзема. Беда в том, что структура в тресте, в наркомате составляется механически канцеляристами, так как руководители гнушаются этой работы. А канцеляристы понятия не имеют о существе оперативной работы. Беда в том, что трест слепо копирует структуру наркомата, а завод — структуру треста, тогда как дело должно итти как раз наоборот. Надо взять завод, построить правильно его организацию, взять колхоз и совхоз и построить правильно их организацию применительно к потребностям производства и потом итти к высшим звеньям применительно к основной задаче, которая стоит перед каждым наркоматом, — задаче увеличения продукции, освоения техники, улучшения хозяйства, улучшения управления.

Только соответственно перестроив работу, мы можем укрепить низовые звенья и руководство ими.

Хозяйственные, советские и партийные работники должны немедленно — после съезда — без особых напоминаний и подталкиваний приступить к устранению всех организационных недостатков в своей работе. Приступить серьезно, без чехарды и предложения по перестройке своего аппарата внести куда полагается на утверждение.

Центральный комитет будет тщательно следить за ходом перестройки во всех наших органах. В перестройке работы ни в коем случае нельзя ограничиться только изменением структуры и пересаживанием людей, изменением вывесок, над чем так зло издевался Ленин, над чем нещадно, изо дня в день, издевается товарищ Сталин. ЦК не допустит того, чтобы существо организационной перестройки было выхолощено переменой вывесочек, формальным проведением перестройки.

Каждому руководителю надо вдумчиво пересмотреть методы, систему работы своей и всего учреждения, оперативно вносить изменения на ходу, сократить резко писанину, в первую очередь учетные и статистические данные, которые неимоверно раздуты.

Проверка исполнения должна проводиться не формально, а по существу работы. Она обязана доводить дело до конца, т. е. до *полного* выполнения директивы. Необходима проверка результатов работы, а не бумажное, не формальное принятие мер: протокол получил, резолюцию наложил, распоряжение сделал. Часто получается, что распоряжение сверху получил, перефразировал его не-

много и переслал вниз. А там его посылают еще ниже. И так волокита тянется.

Сталин. И бумагу пришил к делу.

Каганович. Совершенно правильно, а бумагу пришил к делу.

Наш государственный аппарат несомненно за последнее время улучшился, органы пролетарской диктатуры укрепились. На нашем государственном аппарате не могли не сказаться общий хозяйственный подъем и рост политического сознания широких рабоче-крестьянских масс.

Именно этот экономический рост, этот политический подъем масс позволяют партии с такой смелостью и решительностью, как наметил ЦК и как, надеюсь, съезд примет, вскрывать недостатки наших органов. Это дает нам гарантию, что мы сумеем еще более улучшить наш государственный аппарат, который должен лучше обслуживать массы, должен искоренять бюрократизм, канцелярщину, обезличку.

Мы убеждены, что партия, ее ленинский ЦК, ее вождь товарищ Сталин добьются этой перестройки и укрепления пролетарской диктатуры. *(Бурные аплодисменты.)*

III. О перестройке массовой работы и партийных организаций

1. Организовать энергию и инициативу масс на улучшение работы государственного аппарата

На январском пленуме ЦК и ЦКК товарищ Сталин, спрашивая, где основные силы, которые обеспечили историческую победу пятилетки, указал:

> «Это, прежде всего, активность и самоотверженность, энтузиазм и инициатива миллионных масс рабочих и колхозников, развивших вместе с инженерно-техническими силами колоссальную энергию по разворачиванию социалистического соревнования и ударничества.
>
> Это, во-вторых, твердое руководство партии и правительства, звавших массы вперед и преодолевших все и всякие трудности на пути к цели.
>
> Это, наконец, особые достоинства и преимущества советской системы хозяйства».

На протяжении всего периода пятилетки вы видели, как эти три силы действительно обеспечили нам победу. Все эти три силы действовали как единая сила, под единым руководством ленинского Центрального комитета нашей партии. Вспомните замечательную, решающую для успехов хозяйственного строительства формулу товарища Сталина, данную им в речи, вошедшей в жизнь миллионов как шесть исторических условий.

Он говорил:

> «Реальность нашей программы — это живые люди, это мы с вами, наша воля к труду, наша готовность работать по-новому, наша решимость выполнить план».

Решающей чертой деятельности Центрального комитета за отчетный период была сила руководства массами, сила мобилизации масс для выполнения задач социалистического строительства.

Энтузиазм масс, пафос строительства, пафос борьбы за улуч-

шение и подъем хозяйства обеспечили реальность наших планов и те великие победы, с которыми мы пришли к XVII съезду нашей партии.

Социалистическое соревнование и ударничество развернулось широким фронтом. Если на 1 января 1930 г. соцсоревнованием было охвачено в промышленности 29% рабочих, то на 1 ноября 1933 г. мы уже имеем 71%. Только по промышленности и транспорту, по неполным данным, насчитывается свыше 5 млн. ударников, не фиктивных, а действительных. За эти годы мы имеем уже около 2 тыс. награжденных, в том числе орденом Трудового знамени — 398 человек, орденом Ленина — 641 человек. Это люди, отличившиеся особыми достоинствами в борьбе за победу социализма. *Настоящие образцы геройства на трудовом фронте дают уже не единицы, а десятки и сотни тысяч!*

Здесь необходимо особо отметить роль комсомола в борьбе за соцсоревнование и ударничество, в борьбе за победу пятилетки. Сейчас комсомол дополняет пафос нового строительства пафосом освоения. По выборочным данным на 25 крупных предприятиях, подготовкой к общественно-техническому экзамену охвачено 42 тыс. человек — 54% всей молодежи. Уже держали экзамен 18 тыс., из них отлично $2^1/_2$ тыс., хорошо — 5 тыс., удовлетворительно — 7 тыс. и не сдали 3 тыс.

Из 7 тыс. комсомольцев, мобилизованных на строительство Сталинградского тракторного, вышли уже сотни и тысячи высококвалифицированных рабочих.

Не единичными, а массовыми стали факты, когда вчерашний, совершенно неграмотный, пришедший из деревни человек буквально в течение нескольких месяцев становится образцом в овладении техникой. Таких героев можно привести сотни и тысячи и на предприятиях Москвы, Ленинграда, Украины, Донбасса, Баку, Урала и т. д.

Вот например один из таких рабочих.

Тов. *Лаптев* ушел из деревни на автозавод им. Молотова в 1931 г. Он попал на работу рядом с американцем, работавшим в Америке на таком же станке 12 лет, в том числе 4 года у Форда. Американец заявил, что превышение фордовской нормы (65 деталей в рабочий день) — невозможно. Тов. Лаптев вызвал его на соревнование, начал прибавлять по пять штук и сейчас достиг выработки в 130—140 штук в день. Администрация, основываясь на опыте т. Лаптева, установила норму в 112 штук. Американец вынужден был к этой норме подтянуться. Любопытно однако, что предлагаемого т. Лаптевым договора о соцсоревновании он все же подписывать пока не желает. «Ничего, — говорил т. Лап-

тев, — догоню до 200 штук деталей, тогда и американец поймет, что значит социалистическое соревнование, и подпишет со мной договор по социалистическому соревнованию». *(Аплодисменты.)*

Тов. Лаптев окончил по техучебе кружок наладчиков. Учится в кружке по истории партии. Серьезно читает, и пройденные темы усвоил отлично.

Теперь т. Лаптев не просто является квалифицированным рабочим, он одновременно ведет большую общественную работу.

В наших колхозах еще плохо осваиваются комбайны, плохо работают наши трактористы. Однако в результате проведения в жизнь решения ЦК об организации подготовки и переподготовки квалифицированных рабочих для сельского хозяйства мы уже имеем сотни и тысячи замечательных образцов, как вчерашний Митюха, который не знал машины, не понимал ее, сегодня становится настоящим борцом за социализм. Он садится на трактор и комбайн, овладевает ими и дает образцы выполнения нормы.

Наши профсоюзы гигантски выросли. За годы первой пятилетки и 1933 г. число членов профсоюзов увеличилось на 6 млн. Вырос профсоюзный актив, особенно низовой. Нельзя сравнить фабзавкомы, которые были в период старого профсоюзного, тред-юнионистского руководства, с теми фабзавкомами, которые мы имеем сегодня. Число членов фабзавкомов и групоргов с 462 тыс. в 1929 г. выросло до 1 200 тыс. человек.

Фабзавкомы значительно перестроили свою работу и состоят в огромном своем большинстве из настоящих ударников. Эти люди не страдают тред-юнионистскими болезнями, они работают упорно и настойчиво над осуществлением задачи по развитию социалистического соревнования и ударничества, по подъему производства. Конечно недостатков у наших профсоюзов огромное количество. И Центральный комитет поставил вопрос о перестройке работы профсоюзов. Главная цель еще не достигнута. Цель была — перестроить работу по производственному принципу с тем, чтобы каждый центральный комитет профсоюза глубоко знал свое производство и нужды своих рабочих. Центральные комитеты союзов имеют большие возможности развернуть работу, могут обобщить замечательные данные. Почему Центральный комитет партии имел возможность получить от рабочих замечательный материал в области техники, изобретения, организации управления и улучшения организации труда? Почему Центральный комитет партии имел возможность вызвать к себе на совещание, по предложению товарища Сталина, профсоюзников-шахткомщиков из Донбасса и в простой беседе, без заседательской суетни, без речей по шпаргалке, без специальной резолюции, получить замечательные данные об

уравниловке в заработной плате и плохой организации труда, функционалке и т. д.?

Именно на основе беседы с несколькими профсоюзниками и с несколькими хозяйственниками Центральный комитет сделал большие выводы, обобщив эти предложения.

Профсоюзы имеют огромные возможности, опираясь на инициативу каждого рабочего, молодежи, новых рабочих-ударников, ставить перед правительством и ЦК вопросы. К сожалению профсоюзы еще не полностью используют свои возможности. Они не умеют выявить главного и обобщить факты. Эмпиризм заедает профсоюзы. Они работают, они копошатся, они стараются, но еще не научились обобщить и провести в жизнь то, что намечают. Мы имеем в профсоюзах людей, которые искренне хотят работать, однако они еще не умеют возглавить ту кипучую жизнь, инициативу и энергию, которые есть на фабриках и заводах, в ударных бригадах.

И ВЦСПС не полностью выполнил директиву ЦК, директиву своего съезда по части предоставления большей инициативы центральным комитетам производственных союзов. Он все еще держит курс на осуществление полного руководства только из ВЦСПС.

Профсоюзы могли бы давно освободиться от канцелярщины и писания бумаг и установить связь с живыми людьми без того огромного количества бумаги, которое у них еще есть. Если просмотреть заседания и протоколы каждого центрального комитета союза, то мы увидим, что там люди работают много, но там за бумагой зачастую не видят инициативы, активности и живой жизни, которая бьет ключом у нас на заводах и фабриках. Профсоюзам необходимо на основе решений съезда партии перестроиться и улучшить свою работу, изгнать канцелярщину и в большей мере организовывать творческую активность ударников и всех членов профсоюзов.

Здесь, на съезде, уже отмечалось, что женщина выросла как мощная активная сила и в городе и в деревне.

За период между съездами в народное хозяйство вовлечено 3½ млн. женщин. Сейчас женщины составляют одну треть всех рабочих и служащих СССР.

В колхозах мы имеем сейчас гигантское движение. Товарищ Сталин с исключительной прозорливостью выявил эту новую роль женщин в нашем колхозном движении, изменившуюся под влиянием гигантского роста хозяйства. Вы помните, как в начале коллективизации женщина играла зачастую отрицательную роль: ей трудно было расстаться со старыми навыками и понятиями.

Сейчас дело резко изменилось. Вот например мы провели

осенью Московский областной слет льнотрепальщиц. На нем из 989 делегаток впервые были в Москве 824 и впервые ездили по железным дорогам — 466 человек.

Я много собраний видел, но не видел такого пафоса, какой был здесь. Только в первые годы Октябрьской революции мы видели такой подъем. Чувствовалось, что поднята настоящая, большая целина.

Одна из делегаток — старуха 60 лет, выступая, рассказала, какие трудности пережила. Она закончила свою речь обращением к президиуму конференции: «Вы, говорят, там ближе к правительству, нельзя ли попросить правительство издать такой декрет, чтобы жизнь продлить, а смерть отсрочить. *(Смех, аплодисменты.)* Жить хочется, советская власть сделала нас людьми».

Сейчас женщина выросла уже настолько, что становится неловко говорить о специфической работе среди женщин.

Николаева. Правильно.

Каганович. Может случиться так, что скоро женщины скажут: надо усилить работу среди мужчин. *(Смех, аплодисменты.)*

Мы имеем известное улучшение работы наших советов как массовых организаций. Наши советы расширили свои секции. Сейчас секции городских и сельских советов — это уже не просто собрание для разговоров. Секции имеют мощную материальную базу. Городское хозяйство развернулось в больших размерах. Массовая работа советов наполнилась материальным содержанием. Наши секции советов, депутатские группы становятся активными руководящими участниками во всей строительной работе. Это конечно не значит, что в советах и их аппаратах нет недостатков, вся постановка вопроса о перестройке целиком применима и к ним.

Только по РСФСР в 1933 г. в управление государством через секции было вовлечено 1 513 тыс. человек и через депутатские группы — 338 тыс. человек.

Мы имеем совершенно новую форму участия в управлении государством — шефство рабочих заводов над госучреждениями. Можно продемонстрировать ряд улучшений в работе госаппарата как результат шефства заводов над учреждениями.

Кроме того за последнее время широко развернулось социалистическое совместительство работы на производстве с работой в госаппарате. По неполным данным, лишь по линии профсоюза работников госучреждений имеется 7 тыс. с лишним участников шефских бригад и кроме того около 7 тыс. соцсовместителей.

К этому надо прибавить так называемый общественно-пролетарский актив по соответствующим отраслям работы, насчитывающий больше 2 млн. человек.

Руководство этой работой должны взять профсоюзы, особенно в связи с новыми задачами контроля, возлагаемыми на них тезисами. Профсоюзы должны будут по-настоящему организовать низовой контроль, особенно в органах снабжения и торговли.

Что касается комсомола, то в тезисах ЦК специально подчеркнуто ослабление его работы по организации «легкой кавалерии». Комсомол должен организовать работу «легкой кавалерии», но вести не наскоком, а систематически. Партии нужна серьезная помощь, чтобы тот действительный бюрократ, который имеется в аппарате, не ускользнул от глаза. Нам нужна общественная помощь во всех углах нашей работы. Возьмите наше складское хозяйство. Товарищ Сталин не раз указывал нам: вот вами принята резолюция об улучшении материального благосостояния трудящихся, а ключи от склада находятся у человека, который нам кажется «маленьким» человеком. Но этот «маленький» человек владеет огромным складским хозяйством, от этого человека зависят направление и хранение товара и часто зависит правильное его распределение.

Мы должны сказать и нашему комсомолу, что и у него имеются недостатки, что и у них есть и бумагомарание и канцелярщина, они тоже слишком легко поддаются писанию длинных резолюций. Комсомол должен быть в гораздо большей мере активной, действующей силой не только на заводе, в производстве, но и в ячейке, и в райкоме, и в обкоме, и в ЦК комсомола. Всюду комсомол должен видеть перед собой основную цель — учить молодежь работать и проверять ее революционность делами. Легче конечно и общую пропаганду вести и резолюцию принять, чем заниматься кропотливой работой — стоять заведующим складом и т. д. Не мешает секретарю райкома сесть на склад, не мешает тому или иному активисту сесть непосредственно на самую черновую работу, так как на черновой работе вырабатываются настоящие командиры. В армии в настоящего командира вырабатывается тот, кто прошел взвод, роту и полк. Если комсомольцы хотят быть командирами, они должны пройти школу черновой практической работы. Тогда из них выйдут настоящие комсомольские, хозяйственные и государственные руководители.

Задача нашей партии заключается в том, чтобы, улучшая работу общественных организаций, улучшая работу профсоюзов, улучшая работу комсомола, подымать в то же время нашу политическую работу в массах, сплачивая еще теснее массы вокруг партии.

2. Партия сильна единством воли и действий, активностью и самоотверженностью всей партии в целом, каждого члена партии в отдельности

Но для всего этого необходимо, чтобы и сама партия перестроила свои ряды и продолжала бы улучшать всю свою работу.

Товарищи, ответственность нашей партии за дальнейшие судьбы социалистического строительства не только не уменьшается, а, наоборот, увеличивается.

Маркс, Энгельс, Ленин, Сталин не раз подчеркивали великое значение партии, ее руководства для победы пролетариата. Вся деятельность нашей партии была живым доказательством правильности этих положений. То, что сделала наша партия за последнее пятилетие, поднимает весь вопрос о роли и значении партии и ее руководства на новую, небывалую высоту.

И успехом нашего дела, успехом нашего генерального наступления мы обязаны прежде всего тому, что великий продолжатель Ленина — товарищ Сталин сумел укрепить самое дорогое, самое решающее из всего наследства Ленина, именно — нашу великую ленинскую партию. *(Аплодисменты.)*

Я подчеркиваю — сохранить и укрепить потому, что после смерти Ленина начались попытки растащить партию на фракции, группировки, расколоть ее ряды, ослабить ее силы и тем самым погубить пролетарскую диктатуру. Нужно было обладать ленинской силой предвидения, чтобы так же, как Ленин в 1903 г. увидел в разногласиях по первому пункту устава будущее предательство меньшевиков, так же и в 1923 г. нужно было предусмотреть окончательный скат троцкистов на контрреволюционный путь, скат всех остальных оппортунистических группировок на путь предательства интересов пролетарской революции.

Нужно было не только предусмотреть. Нужно было мобилизовать партию для того, чтобы разбить эти раскольнические группировки и привести нашу партию к нынешнему XVII съезду мощной, единой, монолитной силой.

Именно эта монолитность, именно весь урок нашей борьбы за социализм и позволяет нам записать в новой редакции устава, что наша *«партия является единой боевой организацией, связанной сознательной железной пролетарской дисциплиной. Партия сильна своей сплоченностью, единством воли и единством действий, несовместимых с отступлением от программы, нарушением партийной дисциплины и с фракционными группировками внутри партии... Партия руководит всеми органами пролетарской диктатуры и обеспечивает успешное построение социалистического общества».*

Наша партия не просто правящая партия. В разных странах имеются правящие партии, но там роль этих партий сугубо ограничена стремлениями закрепить существующий буржуазный строй. Наша партия — правящая партия социалистического государства. Смысл существования, смысл работы нашей партии состоит именно в том, чтобы строить социализм и побеждать. А это накладывает на каждого члена партии и на всю нашу партию совершенно особые, исключительные обязанности. *Главный признак партийности большевика — роль авангардного бойца за социалистическое отношение к труду, роль организатора социалистического способа производства в промышленности и в сельском хозяйстве.*

Вот почему в новой редакции устава развернуты новые пункты о членстве, об обязанностях каждого члена партии. В перечень этих обязанностей мы включили наряду с признанием программы, уплатой членских взносов и участием в работе целый ряд новых пунктов, в которых подчеркиваются обязательства члена партии в отношении производства, ударничества, борьбы за укрепление рядов партии и в отношении обязательств к дисциплине партии и государству.

«Член партии обязан:

а) соблюдать строжайшую партийную дисциплину, активно участвовать в политической жизни партии и страны, проводить на практике политику партии и решения партийных органов;

б) неустанно работать над повышением своей идейной вооруженности, над усвоением основ марксизма-ленинизма, важнейших политических и организационных решений партии и разъяснять их беспартийным массам;

в) как член правящей партии в Советском государстве быть образцом соблюдения трудовой и государственной дисциплины, овладевать техникой своего дела, непрерывно повышая свою производственную, деловую квалификацию».

О чем говорят новые пункты устава? Они говорят о том, что каждый вступающий в партию должен быть готовым точно и неуклонно выполнять все указания партии, в первую очередь перечисленные в уставе, а руководящие органы обязаны воспитывать нового члена партии так, чтобы он был способен не на словах, а на деле осуществлять эти важнейшие обязанности каждого члена правящей партии. *Ибо наша партия сильна активной деятельностью, самоотверженностью всей партии в целом, каждого большевика в отдельности.*

Вот почему, товарищи, вместе с подъемом значения и роли нашей партии на новом этапе социалистического строительства

поднимаются роль и значение каждого члена партии. Мы ставим со всей остротой вопрос о порядке приема в партию, порядке идейного вооружения каждого члена партии.

Последние годы, будучи годами подъема политической активности рабочих и колхозных масс, естественно усилили приток этих масс в партию. Однако мы, партийные работники на местах, не сумели всю эту массу должным образом проверить, воспитать и закрепить. Мы должны честно сказать это перед XVII съездом партии.

Принимали в партию недостаточно осторожно, часто весьма небрежно.

Разумеется, в рабочем классе есть стремления и большая активность к вступлению в партию. Эту активность он хочет вылить в организованной форме, вступая в большевистскую партию. Но мы не можем в передовую, авангардную партию принимать только потому, что он хороший рабочий, честный человек. Ведь таких честных беспартийных в стране очень много.

Когда бригада ЦК ездила в Донбасс, то выяснила, что например в партячейке шахты «Лидиевка» числилось 391 коммунист (помню, мы это отмечали на районном собрании в Сталино), а фактически оказалось 250, на 140 человек меньше, потому что принимали в партию механически, часть принятых ушла с шахты, не снимаясь с учета.

Были и такие факты извращений. Во время чистки на Лысьвенском заводе выяснилось, что в порядке соревнования между секретарями ячеек двух цехов, между секретарем ячейки «Жесть» № 1 Колосовым и секретарем ячейки «Жесть» № 2 Брониковым был заключен договор... на вербовку в партию 100 человек. Так как Колосов завербовал только 99 человек, то один из членов партии, чтобы выручить своего секретаря, записался в партию вторично. *(Смех.)*

Это, товарищи, не анекдот, это факт. Когда это выяснилось и спросили этого члена партии, то он заявил: «Нельзя же подводить своего секретаря, чтобы он не выполнил договора. Ну, я и записался, чтобы наша ячейка была первой в соревновании». *(Смех.)*

Это показывает, до чего доводят извращения. Невнимательный, а подчас и либеральный подход к приему в партию, — что же, дескать, человек просится, почему же его не принять, — приводит зачастую к тому, что в общем потоке приема в партию замечательных людей нашей эпохи, идущих для активной борьбы в передовую партию, пробиваются в ряды партии люди, не только не подготовленные теоретически и практически, но и люди чужие партии, карьеристы, шкурники, люди, не верящие в победу пар-

тии, не могущие воспринять железной пролетарской дисциплины партии и пролетарского государства.

Вы знаете, партия предприняла чистку. Тов. Рудзутак подробно остановился на чистке в своем докладе. Во время чистки мы исключили из партии 182,5 тыс. коммунистов. Всего исключено из партии 16,8%, из них по категориям исключения: классово-чуждых — 2,7%, двурушников — 0,9, за нарушение дисциплины — 3,5, переродженцев — 1,5, относящихся к группе карьеристов и шкурников — 1,4, за бытовое и моральное разложение — 2, за пассивное пребывание в партии — 4,2 и по другим причинам — 0,6%.

По партийному стажу наибольший процент исключенных падает на молодых членов партии: около половины исключенных составляют вступившие в партию в 1929 г. и позже.

Что и говорить, пятилетка нас подняла. Рабочий класс и мы все были захвачены и увлеклись пафосом строительства. Рабочие шли в партию. Мы принимали их тысячами, но мы не проявили в достаточной мере той строгости в приеме, которая должна была быть. Чистка дала нам большие результаты, но гораздо лучше было бы, если бы мы с вами строже принимали, и тогда меньше бы пришлось вычистить.

Голоса. Правильно.

Каганович. И надо прямо сказать, что в партийных аппаратах не только секретарь, но даже заведующий отделом не всегда сам лично регулировал процесс приема в партию. Прием в партию вел тот или иной работник, который ведал соответствующим сектором партийной работы.

Вот почему, товарищи, в тезисах по оргвопросам и в новой редакции устава дается общий курс на более серьезный подход к приему в партию. Мы будем продолжать прием в партию. После чистки лучшим, передовым людям из рабочего класса, колхозников и трудящихся будет дана возможность вступить в ряды партии, но мы должны проверять, дорос ли уже данный товарищ до партии. В тезисах и уставе прежде всего подчеркнуто, что прием в члены партии производится исключительно в индивидуальном порядке, что в члены партии принимаются рабочие, колхозники, красноармейцы, учащиеся и служащие, проявившие себя на работе в группах сочувствующих, в профсоюзах, советах, комсомоле, кооперации, делегатских собраниях, после получения отзыва той организации, в которой вступающий работает, т. е. люди, прошедшие школу активной общественно-пролетарской работы.

Вы читали в уставе, какие категории устанавливаются при приеме в партию, что для рабочих требуется производственный

стаж не менее 5 лет, что требуется увеличение рекомендаций и увеличение партийного стажа рекомендателей. С особой силой подчеркнуто, что *рекомендующие несут за рекомендуемых ответственность, подвергаясь в случае неосновательных рекомендаций партийным взысканиям вплоть до исключения из партии.*

Но мы, товарищи, должны помнить, что сами эти пункты не решают еще дела. Найдет человек и 5 рекомендаций, и не только с 5-летним, но и с 10-летним стажем. Тут нужно, чтобы прием в партию стоял на такой же высоте, на какой стоит наша партия в целом, и чтобы каждый желающий вступить отдавал бы себе отчет в том, что значит наша великая партия и какие она предъявляет требования к каждому своему члену.

Наряду с этим мы устанавливаем группы сочувствующих. Партия учитывает, что в рабочем классе и в колхозном крестьянстве наряду с массой беспартийных, активно поддерживающих партию и советскую власть, выделяются группы рабочих-активистов, которые поднялись на высшую ступень и больше приблизились к партии, чем остальные.

Мы даем возможность таким активистам, которые на одну ступеньку еще не доросли до партии, воспринять навыки организованности и передовитости вначале в группах сочувствующих. Это дело очень важное и хорошее, надо только его не испортить, надо, чтобы партийные организации уделяли группам сочувствующих соответствующее внимание и действительно вели среди них квалифицированную идейно-политическую работу.

Человек должен привыкнуть к партийной дисциплине. Однако мы не устанавливаем, как правило, что в партию вступают только через группы сочувствующих.

Таким образом, товарищи, первый и основной вывод из новой задачи — это большая серьезность к вопросу приема в партию, тогда меньше придется исключать. Работа по приему в партию есть самое важное дело для всех работников партийных комитетов снизу доверху, в первую очередь секретарей, которые обязаны лично руководить таким важным делом, как прием в нашу великую партию.

3. Об идейном вооружении членов партии

Организация правильного приема в партию — это еще полдела. Необходимо обеспечить, чтобы вновь принятый член партии, уже будучи в ее рядах, правильно идейно вооружался, рос, чувствовал бы повседневное руководство своей деятельностью, активно вовлекался в работу партии и закалялся политически. Когда мы говорим о марксистско-ленинском воспитании, мы

говорим не только о школьном воспитании, мы говорим об идейном вооружении большевика. Члена партии надо воспитывать и в партийной школе, и главное на практической политической работе. Это значит, что мы должны поднять на большую высоту марксистско-ленинское воспитание членов партии и улучшить работу партийных организаций.

За эти годы у нас расширилась и выросла сеть наших партийных школ и кружков. Если в 1930 г. было 52 тыс. школ и кружков партпросвещения, охватывающих миллион с лишним слушателей, то в августе 1933 г. имелось уже 210 тыс. школ и кружков, охватывающих $4\frac{1}{2}$ млн. слушателей, в том числе 2 200 тыс. беспартийных. У нас имеется 130 тыс. пропагандистов, т. е. в 5 раз больше, чем в 1928 г. Из них 10% окончили ИКП, комвузы и курсы марксизма и 25% — стационарные совпартшколы. Среди пропагандистов — 51% рабочих (а в 1928 г. было всего 8% рабочих).

Мы имеем кое-какое движение вперед в части развертывания сети заочного обучения. У нас существует специальный институт заочного обучения по радио. Однако т. Киров был здесь абсолютно прав, когда он резко говорил об отставании нашей работы по марксистско-ленинскому воспитанию.

Большевик не может ограничиваться простой верой в социализм, подобно тому, как верит религиозный человек в царство небесное. Нет, большевик — это член такой партии, программа, политика и тактика которой строятся на строго научных основах марксизма-ленинизма; большевик — это тот, кто понимает неизбежность краха капитализма, неизбежность диктатуры пролетариата, обеспечивающей победу социализма. Поэтому каждый член партии должен овладеть основами марксизма-ленинизма.

Возможно ли это? Безусловно, возможно. Ведь вот во время чистки, когда был поставлен вопрос о проверке политической грамотности коммунистов, за полгода было сделано в овладении основами марксизма-ленинизма больше, чем за два года обычной культпроповской работы.

Голоса. Правильно.

Каганович. Необходимо поднять уровень нашей работы по марксистско-ленинскому вооружению членов партии. Мы должны в гораздо большей мере издавать литературу марксистско-ленинскую, сталинскую.

Мы проводим сейчас агроминимум, техминимум. Нам надо добиться, чтобы был партполитминимум и чтобы не было ни одного члена партии, не овладевшего основами марксизма-ленинизма. *(Аплодисменты.)*

Здесь был доклад т. Мануильского. В связи с развернутыми им задачами братских коммунистических партий и международного коммунистического движения мы должны усилить интернациональное воспитание коммунистов. У нас зачастую интернациональные вопросы обсуждаются в порядке кампании — от одного пленума ИККИ до другого. Этого мало, надо, чтобы интернациональное воспитание велось систематически. Надо, чтобы члены партии были в курсе всех основных решений, основных действующих сил на мировой арене.

Вы слышали здесь колхозницу Доброву, слышали некоторых рабочих, которые выступали, и каждый из вас знает по своему опыту — и москвичи, и ленинградцы, и украинцы, и уральцы, что есть замечательные самородки-рабочие, которые поднялись и выросли за годы пятилетки. Однако, если взять нашего деревенского коммуниста, на что он жалуется больше всего и какие у него запросы? Дайте мне такую книжку, обучите меня, чтобы я все понимал.

Товарищ Сталин часто упрекает литераторов и наши газеты в том, что они, не считаясь с уровнем широких масс, допускают всякого рода сокращенные слова. Вот пишут например о международном юношеском дне, и обязательно увидите: МЮД.

Мы послали т. Шохина из Сельхозотдела ЦК в деревню, чтобы изучить, на какие книги там запросы, каков там уровень читателя. Он выяснил, что книг там мало. Тов. Шохин в беседе спросил: «Понимаете ли вы, что такое МЮД?» Один коммунист ответил ему: «МЮД — это был, одним словом, революционный праздник». Но какой праздник? Что значит самое слово МЮД? Не знаю, говорит.

Или возьмите наши газеты, там часто встречается слово ИТР. У нас знают, что так сокращенно называют инженерно-технических работников. А вот деревенский коммунист читает ИТР и не знает, что это такое за ИТР? В газетах такое сокращение: 4 кв. Что такое 4 кв.? Деревенскому коммунисту, да и не только ему, трудно догадаться, что за этим сокращением скрываются слова: 4-й квартал. Я говорю это не для того, чтобы посмеяться над человеком, который не знает простых вещей. Нет, скорее посмеяться нужно над теми, которые так пишут для рабочих и крестьян.

Голоса. Правильно. *(Аплодисменты.)*

Каганович. Товарищи, мы обучили много коммунистов в ИКП, комвузах, курсах марксизма; эти люди накопили определенный капитал знаний. Громадное большинство старается работать хорошо. Партия в праве потребовать от них, чтобы они со всей энергией и напряженностью развернули партийно-по-

литическую учебу и полностью уплатили бы партии по векселям. Но я должен сказать, что часть этих людей не умеет еще связать вопросы теории с вопросами практики.

Ленин всегда связывал теоретические вопросы с повседневной практикой. Сталин показывает нам образцы, как сочетать сложнейшие теоретические вопросы с повседневной борьбой. А вот многие из наших икапистов в одну клеточку кладут теорию, а в другую — практику, а связать эти две клеточки воедино не могут. К сожалению, часть наших профессоров вместо соединения теории с практикой сочиняет глубокомысленные трактаты на тему: веревка — вервие простое, а так как у Маркса и Энгельса на этот счет ничего нет, то они считают, что этим самым углубляют и обогащают сокровищницу марксизма. *(Смех.)*

Часть наших совпартшкол страдает больше всего тем, что там учеба поставлена именно по-школьному. Большевик — не школьник, он воспитывается политически, его школьная учеба должна соединяться с политикой и практикой повседневной борьбы. Его надо идейно вооружать и в школе, и на партсобрании. Поэтому, если вы заметили, в проекте устава сказано не просто о воспитании, а об идейном вооружении коммуниста. Каждый член партии должен быть вооружен основами марксизма-ленинизма.

Если мы такие требования предъявляем каждому члену партии, то тем большие требования должны быть предъявлены к партийным руководителям. У нас не должно быть резких делений на специалистов-пропагандистов и специалистов-организаторов. Специализация — вещь хорошая, мы за нее, но не до бесчувствия. И в особенности такая чрезмерная специализация неприемлема в партийной работе. Часто организатор не ведет пропагандистской и агитационной работы не только потому, что у него нет времени, но, скажем правду, и потому, что не умеет. Мы требуем от директора завода овладения минимумом технических знаний. В еще большей степени мы должны потребовать от каждого секретаря первичной партийной организации, от каждого секретаря райкома, от каждого партийного организатора овладения марксистско-ленинским компасом. Партийный руководитель должен быть не только организатором-администратором в лучшем смысле слова, но пропагандистом и воспитателем членов партии.

Мы знаем, что поднялся уровень партийных собраний. Член партии обучается и должен обучаться на партийных собраниях большевизму не меньше, если не больше, чем в партийной школе. Это каждый понимает.

Внутрипартийная демократия, самокритика были и яв-

ляются важнейшим стержнем всей нашей партийной работы и воспитания членов партии. Внутрипартийная демократия поднялась на новую ступень. Совершенно по-новому понимается внутрипартийная демократия. Сейчас, когда бываешь на собрании коммунистов, нет никакого сравнения с тем, что было пару лет тому назад.

Оппозиционеры хотели использовать внутрипартийную демократию для разложения большевистских рядов. Партия нанесла сокрушительный удар по этим кулацким подголоскам, изгнала их из своих рядов и подняла наши партийные организации на новую высоту.

Посмотрите сейчас любую низовую партийную организацию, любое партийное собрание. Вы увидите, как члены партии поднялись до уровня государственного понимания задач, какие коренные вопросы жизни нашей страны и международной политики затрагиваются в речах и выступлениях рядовых членов партии. Обсуждая свои производственные или общепартийные вопросы, люди выступают и говорят о миллиардах, промфинплане, говорят о технике. Конечно с этой точки зрения каждый коммунист гигантски вырос, поднялся.

Однако мы не можем отрицать и того, что мы могли бы сделать гораздо больше, если бы мы добились большего сочетания работы организаторов и пропагандистов. Это подняло бы марксистско-ленинское идейное вооружение коммунистов на новую ступень. Бывают случаи, когда партийные собрания проходят шаблонно и без серьезной подготовки. Соберут людей: товарищи, у нас есть задание, мы должны выполнить то-то и то-то. Или поставят вопрос: какая-то кампания или же какой-нибудь юбилейный день. В таких случаях преобладает или митинговщина или делячество, и, естественно, такие собрания не воспитывают членов партии. Между тем каждое партийное собрание должно повышать идейный уровень коммуниста. Обсуждение внутрипартийных вопросов, вопросов политики и практики строительства социализма подымает сознание члена партии до уровня понимания им авангардной роли большевика — организатора масс.

Член партии растет, воспитывается и закаляется в условиях внутрипартийной демократии, свободного и делового обсуждения всех вопросов партийной политики. В то же время он закаляется и воспитывается на борьбе со всеми теми, кто отступает от основных вопросов партийной политики, кто хочет использовать обсуждение этих вопросов для того, чтобы подорвать эту политику, для того, чтобы подорвать руководство партии, для того, чтобы расшатать ее железные ряды. Опыт нашей внутри-

партийной жизни показывает, что наши партийные ряды росли, крепли и закалялись в борьбе со всеми отступавшими от политики партии, от ленинизма, в борьбе за сплоченность и монолитность наших партийных рядов.

Вот почему и впредь мы должны подымать и закалять членов партии на борьбе с малейшими проявлениями оппортунизма в наших рядах.

Рост члена партии зависит от постановки внутрипартийной работы, зависит от внимания к члену партии и от того, как им руководят. Поэтому мы в тезисах, не расписывая многого, поставили вопрос о первичной партийной организации.

4. Перестройка и улучшение работы заводских первичных организаций партии

Наши первичные партийные организации выросли и организационно и политически. Они безусловно поднялись как активно действующий фактор в производственной жизни предприятия.

Внутрипартийная жизнь первичных организаций обогатилась. У нас за эти годы поднялся совершенно новый слой руководящих работников обновляется актив, кровообращение идет хорошо, бурно, новые люди растут. Я бы мог здесь привести данные по $1\frac{1}{2}$ тыс. цехов 85 крупнейших предприятий, охватывающих свыше 700 тыс. рабочих, из них 94 тыс. коммунистов. Почти половина секретарей цеховых первичных организаций этих предприятий вступила в партию после 1929 г., и только четверть вступила в партию до 1925 г. включительно. Однако, хотя они и молодые партийцы, но кадровики-рабочие. 60% секретарей имеют производственный стаж более 10 лет.

Конечно этим людям надо помочь в деле их большевистской подготовки и особенно в деле руководства нашей первичной партийной организацией.

Что мы имеем сейчас в нашей первичной партийной организации, как мы называем теперь и должны называть наши партийные ячейки?

Наша партия как боевая революционная партия пролетариата всегда строила свою низовую сеть на заводах по производственному принципу. Однако, во-первых, в деревне у нас этого не было, и, во-вторых, даже на заводах наша производственная организация не всегда имела ярко выраженный производственный характер.

Производственная роль нашей первичной партийной организации начала разворачиваться главным образом за последние 3—4 года. Ведь еще только на прошлом съезде партии нам пришлось констатировать, что социалистическое соревнование и удар-

ничество не охватили не только большинства, но даже значительной части членов партии. Были промышленные организации, где всего 10—20% членов партии и комсомольцев участвовало в соревновании и ударничестве. На сегодняшний день почти 100% коммунистов являются ударниками, наши заводские партийные организации влезают в вопросы производственной жизни предприятия довольно основательно.

Число всех низовых партийных организаций и кандидатских групп выросло с 54 тыс. к XVI съезду до 139 тыс. на 1 октября 1933 г. Заводские низовые парторганизации в ряде предприятий — это крупнейшие организации, насчитывающие по тысяче и более человек.

Резко изменился характер работы низовой партийной организации. Ячейки фактически переросли рамки ячеек старого типа как по своему составу, так и по задачам, стоящим перед ними.

Вот почему это уже не ячейка, это есть первичная организация нашей партии. Роль такой организации в области производства, как ведущей силы на заводе, на фабрике и в колхозе, должна подняться еще выше.

В уставе партии на первичную партийную организацию возлагаются задачи более широкие, чем это было раньше.

В уставе сказано:

«Первичная партийная организация связывает рабочие и крестьянские массы с руководящими органами партии. Ее задачей является:

1) агитационная и организационная работа в массах за партийные лозунги и решения;

2) привлечение сочувствующих и новых членов и их политическое воспитание;

3) содействие райкому — горкому или политотделу в его повседневной организационной и агитационной работе;

4) мобилизация масс на предприятиях, в совхозах, колхозах и т. п. за выполнение производственного плана, укрепление трудовой дисциплины и развитие ударничества;

5) борьба с расхлябанностью и бесхозяйственным ведением дела на предприятиях, в совхозах, колхозах и повседневная забота об улучшении бытовых условий рабочих и колхозников;

6) активное участие, как партийного органа, в экономической и политической жизни страны».

Я обращаю ваше внимание на 4—5-й пункты.

Первичные партийные организации наших госучреждений, не претендуя на руководство, должны также бороться с расхлябанностью, если она имеет место в учреждениях, где они работают.

Для того чтобы выполнить эти задачи, первичные партийные организации должны перестроить свою работу. Мы имеем много ярких примеров положительной работы первичных парторганизаций.

Товарищи, все вы руководите работой партийных организаций и знаете, что у нас много хороших первичных партийных организаций. Мы поставили вопрос на обсуждение съезда главным образом для того, чтобы наметить задачи будущего. В связи с этим необходимо указать, что мы имеем и много отрицательного.

Было бы неправильным не видеть, что в партийную работу проникли элементы канцелярщины и функционалки. А кое-кто из партийных работников не понимает того, что центральной и главной задачей партийного руководителя является осуществление руководства членами партии и через всю массу членов партии — миллионами рабочих и крестьян. Поэтому член партии должен стоять в центре работы партийных организаций. В самой структуре наших организаций имеется ряд отрицательных явлений. От парткома завода до члена партии создается слишком много организационных ступеней.

Это еще допустимо в виде исключения на крупнейших заводах, где действительно имеется цеховая организация и где большое количество членов партии, как например на Путиловском заводе, в котором насчитывается около 6 тыс. коммунистов, или на Луганском паровозостроительном заводе, где насчитывается более 4 тыс. коммунистов, или на московском Электрозаводе и т. д. Но и этим большим организациям не следует увлекаться и создавать многоступенчатость. Тем более это неправильно на средних и небольших заводах.

Новым уставом допускаются, наряду с цеховыми первичными организациями, партийные группы по бригадам и агрегатам. Но эти группы не должны копировать цеховую организацию. Это должны быть группы боевого характера, которые меньше всего занимаются заседаниями, приказами, писанием резолюций и т. д.

Необходимо прямо сказать, что функционалка и общие резолюции имеются и в партийных организациях. Пишут без конца протоколы, резолюции, отчеты, доклады, и зачастую в этом виноваты мы, руководящие парторганы. Когда инструктор приходит к секретарю первичной партийной организации, начинает проверять его работу, он прежде всего берется за протоколы: обсудил ли ты такой-то вопрос, занимался ли таким-то вопросом? Одним словом, секретарь нашей первичной организации старается запастись всеми видами и формами резолюций для того, чтобы никто не подкопался. *(Смех.)*

Возьмите например завод Ростсельмаш — крупнейший завод в Ростове. В партийной организации громоздкий аппарат. В парткоме имеется 5 отделов. Только в заводском парткоме работало 20 освобожденных работников.

Голос с места. Больше.

Каганович. Если с цехами, то конечно больше. Огромное количество времени убивали на заседания. Был случай, когда на этом заводе партком заседал 2 дня и обсудил 125 вопросов. *(Смех.)*

Или возьмите завод им. Петровского в Днепропетровске. В парткоме вместе с цехячейками работало, когда его обследовали работники ЦК, 75 платных работников.

Большая многозвенность. Например в доменном цеху был цехпартком, 4 сменные партячейки, 20 звеньевых ячеек, подчиненных сменным, в свою очередь звеньевые ячейки имели партгруппы. Получается пятиступенчатая организация.

Вот перечень 11 секторов, существующих в заводском парткоме и во всех цеховых ячейках: 1) культпроп, 2) агитмасс, 3) сектор кадров, 4) сектор проверки исполнения, 5) сектор по работе с беспартийным активом, 6) сектор по работе с кандидатами партии, 7) сектор по учету авангардной роли коммунистов на производстве *(смех)*, 8) сектор по работе среди комсомола, 9) сектор по работе среди женщин, 10) сектор по кооперации, 11) сектор по партнагрузкам.

Дошло до такого абсурда, что звеньевая ячейка вальцепрокатного цеха, имея всего 7 членов партии и 4 кандидатов, создала бюро ячейки, в которое вошли все 7 членов партии. *(Смех.)* Причем на 7 членов партии в этой звеньевой ячейке имелось 10 секторов *(смех)*, в том числе и такие, как сектор проверки уплаты членских взносов, агитмасс, сектор кадров, сектор проверки исполнения (СПИ) *(смех)*, сектор по работе с беспартийным активом, сектор работы с кандидатами партии, сектор учета авангардной роли коммунистов в производстве *(смех)*, сектор по работе среди комсомола, сектор по работе среди женщин, сектор по партнагрузкам. А на деле — сплошное издевательство и никакой работы. В звенячейке доменного цеха на 16 коммунистов — 16 секторов.

Сталин. Все-таки меньше, чем в Наркомземе.

Каганович. Да, за Наркомземом пока не угнались. Подбор руководителей секторов своеобразный:

Бороденко, слушатель школы политграмоты, руководил сектором партучебы коммунистов, а сам 14 раз пропустил занятия в школе политграмоты. *(Смех.)*

Соколенко руководил сектором по проверке уплаты членских взносов, а сам 9 месяцев не платил членских взносов. *(Смех.)*

Конечно таких уродливых явлений у нас не так уже много.

Сталин. И все-таки не мало.

Каганович. Конечно не мало. Я привел этот факт как наиболее яркий, для того чтобы показать, что это есть безобразное направление работы, если хотите — это бюрократическое извращение линии партии. Вот почему мы должны ударить по этим извращениям.

Нас спрашивают: почему в цехах не создаются бюро? Как вы знаете, новым уставом предполагается иметь в цеху парторганизатора. Сейчас само бюро заседает очень много, а общие цеховые собрания коммунистов созывает очень редко. При цеховом партийном организаторе общие собрания коммунистов будут созываться чаще. Парторганизатор должен быть боевым представителем партии в цеху. Он должен, не нарушая единоначалия, выполнять задачи, которые устав ставит перед партийной организацией, бороться с расхлябанностью, добиться на деле железной пролетарской дисциплины.

Некоторые низовые организации жалуются, что партийные комитеты и райкомы загружают их большим количеством писанины. В Центральном комитете по этим вопросам не мало писем. Это правильно, и нам, руководящим парторганам, придется обязательно резко сократить требования, а для того, чтобы не так легко было заниматься писаниной и требовать бумаги, улучшаем аппарат, в частности в райкомах ликвидируем отделы.

Голоса. Правильно.

Каганович. Конечно известная отчетность нужна. В особенности учет членов партии нужно поставить со всей строгостью. Как раз это важнейшее дело у нас полностью не обеспечено — учет членов партии поставлен неудовлетворительно, и ряд организаций этим делом не занимается.

Мы уверены, что сокращение заседательской суетни и сокращение писания общих резолюций несомненно улучшит всю работу. Это даст возможность низовым партийным работникам сосредоточиться на действительно боевых вопросах. Освободить парткомы от канцелярщины — и будет совершенно достаточно времени и людей для работы.

Голоса. Правильно.

Каганович. Первичные организации советских учреждений приобретают сейчас очень большое значение. Нельзя думать, что можно провести всю работу по перестройке госаппарата без укрепления и улучшения советских первичных парторганизаций. У некоторых вырабатывается неправильное, легкое отношение к советской первичной организации. Но кто же, как не члены

партии в советских учреждениях, обеспечат перестройку госаппарата и улучшение его работы?

Именно они. Поэтому первичным партийным организациям в советских учреждениях нужно уделять должное внимание.

5. Сельские первичные парторганизации — на уровень новых задач

Разрешите остановиться на первичной организации в колхозе и на селе. Вы помните, что к XVI съезду наша деревенская партийная организация была крайне слаба. Деревенских ячеек насчитывалось 30 тыс., в них состояло 404 тыс. коммунистов. Из этого числа — 263 тыс. состояло в территориальных ячейках, 115 тыс. — в колхозных, 26 тыс. — в совхозных и МТСовских. На 1 октября 1933 г. вместо 30 тыс. ячеек имеем 80 тыс. первичных организаций и кандидатских групп, в которых состоит — вместо 404 тыс. коммунистов к XVI съезду — 790 тыс. коммунистов. Помимо этого в колхозах имеется 22 тыс. партийно-комсомольских групп и 38 тыс. коммунистов-одиночек.

В настоящее время мы имеем 30 тыс. первичных колхозных организаций, 20 тыс. кандидатских групп, 22 тыс. партийно-комсомольских групп, 38 тыс. коммунистов-одиночек. Таким образом около 50% всех колхозов не имеют коммунистов.

В краях и областях с наиболее крупными колхозами (Северный Кавказ, УССР, Нижняя Волга) процент колхозов, не охваченных коммунистами, достигает от 3 (Нижняя Волга) до 22 (УССР).

В краях и областях, где колхозы более мелкие (Западная область, Ивановская область), там процент колхозов, не охваченных коммунистами, достигает 50—70.

В таких областях, как Нижняя Волга, Средняя Волга, Северный Кавказ, Урал, Украина, легко добиться, путем посылки работников из районных центров и прикрепления областных и районных работников непосредственно к колхозам, охвата коммунистами большинства колхозов. В других же областях, где колхозы мелкие, эта задача более трудная.

Для роста имеющихся в деревне коммунистов и отбора желающих и подходящих к вступлению в партию очень важное значение может иметь практика постоянного прикрепления областных и районных руководящих работников непосредственно к тому или иному колхозу. Это значит, что нужно прикреплять руководящих работников к колхозам не только для проведения тех или иных кампаний, но и для политической и массовой организаторской работы.

На основе решения Центрального комитета сельские ячейки сейчас перестроены по производственному признаку, совершенно изменились состав и лицо сельской первичной парторганизации. Вот например состав одной бывшей волостной парторганизации Ярополецкой волости, Волоколамского уезда, Московской области теперь и раньше.

Ячейка состояла раньше преимущественно из административного персонала: председателя сельпо, членов правления сельпо, председателей сельсоветов, контролера по молоку, заведующего молочным заводом, председателя правления кредитного товарищества, участкового судьи, волостного милиционера, продавщиц сельпо, учителя, двух председателей колхозов и одного рядового колхозника.

Теперь же на этой территории две колхозные первичные парторганизации, одна кандидатская группа в колхозе и в 8 колхозах парткомсомольское ядро. Состав их резко изменился. Туда уже входят председатели колхозов, бригадиры, рядовые колхозники, колхозницы, агрономы. Тут уже преобладает другой состав.

Как видите, между прежними волостными ячейками и нынешними колхозными первичными организациями большая разница.

Должны ли мы форсировать прием в партию в деревенской парторганизации? Некоторые говорят: раз в колхозах парторганизаций и коммунистов нет, давай набирать в партию. Это — ошибка, это — неправильно. Нечего создавать искусственно в каждом колхозе парторганизации. Если там вырастут люди, достойные быть в партии, пожалуйста! Мы должны помочь, чтобы они выросли, мы должны поработать над этим делом. А если людей таких нет, искусственно форсировать прием не надо, нельзя набирать чохом. Надо укрепить комсомольскую организацию, комсомольскую группу, создать крепкий беспартийный актив, чтобы организация одного колхоза обслуживала несколько ближайших колхозов.

Конечно, товарищи, необходимо усилить внимание к каждому колхозу, каждому колхознику в отдельности.

Не надо смущаться тем, что некоторые колхозные партийные организации немногочисленны. Сила их должна заключаться не в многочисленности, а в руководстве беспартийным активом, в его сплочении вокруг немногочисленной колхозной первичной парторганизации, в его сплочении вокруг партийно-комсомольской группы или вокруг одиночек-коммунистов.

Нельзя забывать серьезного значения территориальных сельских парторганизаций, ибо они прямым образом связаны с сельсоветами, с кооперацией. А мы знаем, что роль сельсоветов и кооперации не только не уменьшается, а все возрастает.

Теперь уже даже те, которые собирались ликвидировать сельсоветы и слить их с колхозами, поняли, что это левацкая глупость.

Ко всему этому необходимо добавить, что если вопрос о марксистско-ленинской учебе стоит остро в городе, то в деревне он стоит во сто крат острее. Деревенские коммунисты и в первую очередь секретари партийных организаций, председатели правлений колхозов, председатели сельсоветов испытывают сейчас острую потребность в поднятии своего культурно-политического уровня.

И здесь следует быть может применить и такую форму, как созыв секретарей колхозных парторганизаций на краткосрочные курсы. Можно сослаться на опыт Московской области, где в декабре 1933 г. 900 секретарей колхозных парторганизаций были созваны на краткосрочные курсы. Эти курсы оказались безусловно положительным фактором и дали толчок секретарям колхозных парторганизаций в их стремлении к дальнейшему повышению своего уровня. Нужда в этом колоссальная.

Разрешите огласить выдержку из письма одного из секретарей колхозной парторганизации, побывавшего на этих курсах:

«Сейчас попал в Москву на 10 дней на курсы, которые многое дали и — самое главное — заставляют дальше учиться, знать программу нашей партии, знать учение Ленина и Сталина, знать сельское хозяйство и международное положение. Мне приходилось работать над собой на дому, но что же получается — только сядешь почитать товарища Сталина, подготовиться к занятиям или что-нибудь из беллетристики, а тебе тут драка, плач детей и т. д. Думаю: «дай уйду в ячейку, там запрусь и буду готовиться». Вдруг стучатся, крик: «Что заперся, от вора?» Спрашиваю: «В чем дело?» — «Да отвори». Им отвечаешь: «Ребята, я готовлюсь к занятиям». — «Да открой, у меня есть вопрос по секрету». Открываешь, он говорит: «Сегодня ночью сторож на мельнице украл хлеб». Запишешь, он уходит. Опять запираюсь и сажусь готовиться. Вдруг опять вбегает и кричит: «Скорей пойдем на фермы, там неблагополучно». Бросишь и идешь. В другой раз так же получается — только что сядешь заниматься, тут тебе приехал из Москвы из какой-нибудь редакции. «Где секретарь ячейки?», - спрашивает. «В чем дело?» — «Нам нужно ознакомиться с вашим хозяйством, поедем с тобой по хозяйству» — и едешь».

Вот какие трудности испытывают наши низовые работники в деле своей подготовки. А ведь секретари первичных партийных организаций, в том числе и в деревне, должны быть сами пропагандистами и политически подкованными людьми.

Рост колхозной первичной организации и укрепление колхозного строя предъявляют к партийному руководству новые и

новые требования. Эти требования ставят задачу укрепления прежде всего руководящих кадров первичных партийных организаций в деревне.

Тут могут и должны быть разные пути ее разрешения. За это время для работы в деревне и непосредственно в колхозах послано около 50 тыс. работников. Но этого недостаточно. Нам придется еще некоторое время, держа курс на воспитание и выращивание местного колхозного актива, посылать работников из районов и городов непосредственно в колхозы.

Необходимо укрепить повседневное и систематическое руководство деревенскими парторганизациями, воспитывая колхозных большевиков на конкретных, практических вопросах колхоза и политических лозунгах партии. Если посмотреть на количество парторганизаций, приходящихся на один политотдел и райком, то мы увидим, что не так уж трудно и политотделу и райкому проверять и знать каждого секретаря и самую колхозную первичную парторганизацию. Собственно говоря, именно для непосредственного укрепления работы колхозов в деревне и созданы политотделы.

Что касается работы самой первичной парторганизации, то должен вам сказать, что она сейчас еще не поднялась до уровня работы настоящей производственной парторганизации. Мы сделали огромный шаг вперед по сравнению с тем, что имели. Работа первичных парторганизаций улучшилась, в особенности в связи с созданием политотделов. Но все же в эту новую форму производственной колхозной и совхозной парторганизации еще не вложили настоящего содержания их работы.

Все отмечают, что организация политотделов подняла гигантски деревню, подняла коммунистов и укрепила первичные парторганизации.

Если на XVI съезде партии мы говорили, что у нас в деревенской парторганизации нет крепко спаянной, ведущей ячейки, то сегодня мы можем уже заявить, что она есть, но она еще слаба. Мы должны поднять ее, укрепить, не форсируя искусственно прием, отбирать лучших людей для того, чтобы мы имели в колхозах своих коммунистов, комсомольское и партийное ядро.

6. Опыт политотделов и перестройка работы райкомов

Политотделы сыграли серьезную роль именно потому, что они связались непосредственно с селом. Сколотить партийную организацию в деревне оказывалось гораздо труднее, чем в городе. И вот для сколачивания этих организаций, для их

цементирования, для их закалки партия, по инициативе товарища Сталина, послала в деревню свыше 18 тыс. работников политотделов МТС и совхозов, людей проверенных и большевистски закаленных. В основу этой организации товарищ Сталин положил те же принципы, какие Ленин развил в книге «Что делать?». Товарищ Сталин не раз подчеркивал, что, если бы мы этого не сделали, нам пришлось бы ждать десяток лет, чтобы в деревне выросли работники такого масштаба из местных кадров.

Сегодня, после года с лишним работы политотделов, мы можем сказать, что они с честью выполнили возложенные на них задачи и оправдали то доверие, какое возложила на них наша партия. *(Аплодисменты.)*

Мы надеемся, что наши политотделы МТС и совхозов в 1934 г. и уже этой весной покажут, что они не только не дадут спада в своей работе, но подымут ее на новую высоту. Хотелось бы, чтобы наши железнодорожные политотделы изучили все приемы работы политотделов МТС, которые выковывались буквально в бою, в борьбе, и применили бы их на одном из самых острых наших участков — на железнодорожном транспорте.

Многие интересуются вопросом — в чем дело? Почему политотделы сумели поставить свою работу и почему у райкомов дело выходило хуже?

Во-первых, надо сказать, что в лице политотделов мы дали в деревню кадр свежих людей, которые поехали туда в определенной атмосфере, в определенной обстановке, для определенных, четких и ясных задач. Работники же райкомов жили там в течение ряда лет, и очень многие из них не заметили новых классовых процессов в деревне, а некоторые поддались классово чуждым влияниям.

Во-вторых, товарищи, дело в системе работы.

Предоставим слово бывшему секретарю ряда райкомов партии (Корсаково, Грязи, Курск) т. Гусеву, который стал начальником политотдела Кирсановской МТС. Вот что он говорит:

«В районе на мою работу влияло наличие аппарата — там я расплывался. Район, колхозы, я уже не говорю о бригаде, я знал в общих чертах, и поэтому и руководство было общее. Если мне надо сделать то или иное дело, я передавал аппарату, передавал рику, райзо, а проверить выполнение было некогда. В районе у нас бывало много заседаний, совещаний, и мы вопросы, хотя и злободневные, обсуждали, но они оставались внутри наших аппаратов.

Совсем другое дело здесь, в политотделе. Как только возникает тот или иной вопрос, либо я сам, либо кто-нибудь из

аппарата обязательно разберем его и добьемся разрешения в ту или иную сторону. Наши совещания здесь, которые мы устраиваем каждую субботу, носят совершенно другой характер. На этих внутриполитотдельских совещаниях мы обычно подводим итоги нашей конкретной работы за неделю, отмечаем слабые стороны и намечаем конкретные меры по их устранению. После этих совещаний мы все разъезжаемся опять на места для проведения тех решений, которые мы приняли. За недельный срок мы успеваем объехать самые слабые участки работы радиуса МТС и на месте принимаем меры к их устранению, а потом проверяем, какие результаты эти меры дали. Никаких резолюций, решений, письменных указаний. Ведем только дневники нашей работы».

Тов. Гусев совершенно прав.

Если сравнивать работу начальника политотдела и секретаря райкома, то мы видим, что начальник политотдела бывает раза в три больше в колхозе, чем секретарь райкома. Это конечно вовсе не потому, что работники районов не хотят ездить в деревню. Нет, они ездят много и готовы ездить — я не бросаю обвинение работникам района — люди работают много и работают подчас в трудных условиях. Но дело не в этом. Дело в подходе к работе, в ее постановке. Райкомщики больше заседают, больше составляют протоколы, пишут директивы, а настоящей проверки исполнения нет.

Начальники же политотделов ведут свою работу главным образом непосредственно в колхозе, осуществляя директивы товарища Сталина, данные им при организации политотделов.

Мы беседовали со многими секретарями райкомов, и все они жалуются на громоздкость районного аппарата, на огромное количество районных учреждений, которыми они обязаны руководить. В районе имеется до 26 районных организаций и до 12 межрайонных. Руководство этим громоздким аппаратом занимает у райкомщиков уйму времени, и это не дает им возможности бывать в колхозах.

В методах работы райкома, его отделов очень много канцелярщины, писанины и отсутствует деловая оперативная проверка исполнения. Если даже взять отделы райкома — оргинстр и культпроп, работники которых должны ездить в деревню, то оказывается, что они ездили в деревню меньше, чем помощник начальника политотдела. Вот почему, товарищи, сейчас, сохраняя и укрепляя политотделы, мы должны одновременно перестроить и райкомы. Райкомы необходимо сделать более живыми, более подвижными, более оперативными. Именно поэтому мы идем на ликвидацию отделов в райкомах и предлагаем взамен отделов

иметь разъездных ответственных инструкторов. Эти инструктора — не инструктора старого типа, которые приезжали в районы, проверяли протоколы партийной организации и не имели никаких прав принять на месте необходимые меры. Теперь это будет инструктор, который будет иметь определенную группу территориальных партийных организаций и отвечать за их работу.

Что касается городских районов, то и здесь, даже в таких городах, как Москва и Ленинград, где райкомы равны иногда целому городу и даже некоторым областям, мы все же условились провести в них ликвидацию отделов, оставив один культпроп. Здесь также вводится институт инструкторов.

Мы держим курс на то, чтобы район, который получил много прав, имел возможность их реализовать. Но многих интересует вопрос, как же будет дальше с политотделами и райкомами и указывают на некоторое противоречие. Конечно с точки зрения формальной логики тут есть некоторое противоречие. Даже в самом создании политотделов было известное противоречие. Политотдел не есть обычная форма партийной организации, это — специальная, с определенным назначением партийная организация производственного типа.

Некоторые недоумевали: как же так, в районе работает политотдел, подчиняются ему партийные организации, а он, мол, райкому не подчинен. Но если бы мы подчинили политотделы райкомам, уверяю вас, политотделы не справились бы так с задачей, как они справились с ней сейчас.

Голоса. Правильно.

Каганович. Политотделы с самого начала организации были поставлены в особые условия работы. Когда в ЦК были получены сведения о том, что некоторые райкомы обнаруживают некоторую косность и сопротивляются новым методам работы, мы в этом усмотрели попытку затормозить проведение решений ЦК по выполнению новых задач, поставленных партией и речью товарища Сталина о работе в деревне. По этим настроениям ударили. Там, где линия районных комитетов совпадала с линией политотделов на проведение решений партии, — а это у большевиков в конце концов главное, — районные комитеты и политотделы стали налаживать дружную работу. И мы можем сегодня сказать, что в громадном большинстве между политотделами и районными комитетами партии, несмотря на то, что политотдел не подчинен районному комитету, установились довольно дружные деловые отношения.

Как же быть дальше?

Изменяем ли мы сегодня те отношения, которые сложились

за этот год? Нет, товарищи, не изменяем их. Мы оставляем их в состоянии той дружной работы, которую они вели до сих пор. Политотдел — необычная форма партийной организации.

В уставе партии, как вы заметили, политотделы не включены в число перечисляемых основных, постоянно действующих организаций. Мы включили в разделе о центральных органах партии право ЦК создавать политотделы по мере надобности. Это значит, что мы не предрешаем, где, в каком месте могут быть созданы политотделы, где, в силу каких условий они будут возникать или упраздняться на определенных участках нашего социалистического строительства.

Политотделы себя оправдали, и ставить сейчас вопрос о ликвидации политотделов — это вредно. Посмотрите, какой авторитет имеют политотделы у крестьянства. Искусственно не создать такого авторитета. Этот авторитет заработан практической работой. О перспективах работы политотделов мы ставим вопрос шире. У нас складываются новые экономические и политические центры в деревне — МТС и совхоз. Старые районные центры создавались по совершенно другому признаку: торговое село — административный центр. Теперь в связи с созданием МТС, совхозов, новых предприятий создаются новые центры тяготения, вокруг которых группируются колхозы.

Возможны два пути развития: либо политотдел там, где территорию, охватываемую МТС, целесообразно выделять в самостоятельный район, может стать райкомом, либо политотдел может стать подрайкомом. Вопрос о том, кто будет «под» и кто «над», для большевиков вопрос второстепенный. Дело в существе работы.

Тов. Шеболдаев сказал тут, что вряд ли будет целесообразно политотделы превращать в райкомы. Думаю, что не следует гадать и не следует давать схематических рецептов в организационном вопросе. Надо конкретно, применительно к каждому району, к каждому политотделу решать вопрос. Центральный комитет так именно и будет решать вопрос.

На сегодняшний день, товарищи, мы оставляем наши политотделы в том виде, в каком они существовали. Они должны продолжать энергично свою работу. Нельзя создавать вокруг политотделов атмосферу упразднения. Дело сегодня заключается в том, что наши задачи в деревне еще не решены, что предстоит серьезная работа укрепления колхозов, превращения их в подлинно большевистские. Нужно освоить достигнутые победы. Есть опасность головокружения, увлечения победами, опасность проморгать эту весну, упустить ремонт тракторов. Это будет преступлением.

Мы оставляем политотделы и райкомы в состоянии дружной работы, как они работали до сих пор. Конечно понятие дружной работы нельзя понимать как моральную категорию. Мы понимаем это организационно и политически, как это сложилось сегодня на базе директив ЦК, на базе борьбы, которая велась за победу социалистических форм сельского хозяйства, и мы уверены, что политотделы и впредь вместе с райкомами будут успешно укреплять колхозный строй в деревне. *(Аплодисменты.)*

7. О производственно-отраслевых отделах обкомов, крайкомов и ЦК

Наши организационные мероприятия в области партийного строительства были бы незаконченными, если бы мы ограничились только первичными партийными организациями и райкомами. Работа всех парторганизаций зависит в значительной степени от работы обкомов, крайкомов, их аппаратов.

Вы все помните, как на январском пленуме ЦК и ЦКК (в 1933 г.) товарищ Сталин подверг заслуженной резкой критике работу некоторых обкомов, крайкомов и ЦК нацкомпартий.

Округа были ликвидированы для того, чтобы приблизить области и края к районам. На деле, в связи с тем, что из огромной реформы ликвидации округов не сделали всех необходимых организационных выводов не только такие республики, как Украина и Казакстан, с их огромной территорией и большим количеством районов, но и многие другие, области и края отдалились от районов.

Областные органы плохо изучали районы, не знали районных работников, не знали, что делается в районах. А ведь в наше время, когда даешь району план хлебозаготовок, посевной план, если не знаешь, сколько у него пахотной земли, какой у него севооборот, сколько у него тягла, сколько семян и чем району конкретно надо помочь, — твой план не только превращается в пустую бумажку, но зачастую превращается в тормоз движения вперед, дезорганизует работу. Так и было, когда одному району давали например преувеличенный план хлебозаготовок, а другому району — преуменьшенный. В результате одни районы оказывались в затруднительном положении, а другие — в привилегированном. Это лишняя иллюстрация связи политики с правильным разрешением организационных вопросов.

Товарищ Сталин на январском пленуме ЦК и ЦКК резко вскрыл политические и организационные недочеты нашей работы в деревне. Борьба с ними, работа над их исправлением, в первую очередь со стороны обкомов, крайкомов и ЦК нацкомпартий и

политотделов, в решающей мере определили успех этого года. Теперь работа улучшилась, люди спаялись в борьбе за преодоление трудностей, лучше изучили район, но еще недостаточно.

В недостатках руководства районами во многом повинно неправильное, функциональное построение партийных аппаратов обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий. Собственно говоря, товарищи крайкомщики, если поставить вопрос прямо и резко, то мы должны сказать, что отделы наших обкомов, крайкомов последние два-три года работают плохо. Они выбились из колеи, потому что жизнь обогнала функциональное построение аппарата.

«Функциональщина» в аппаратах обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий и в аппарате ЦК мешала работе. «Функциональщина» мешала схватывать основные вопросы жизни, и от своих отделов Центральный комитет получал зачастую меньше материалов, чем от других организаций.

Перестройку аппарата отделов обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий и самого ЦК мы ставим не как техническую задачу. Мы создаем целостные производственные отделы. Это значит, что вместо агитационно-массового отдела, который универсально охватывал агитацию, массовую работу по всем вопросам и по всем отраслям промышленности, транспорта, деревни и т. д., вместо функционального организационно-инструкторского отдела, который также вел работу во всех отраслях, создаются производственно-отраслевые отделы. Нам нужны целостные отделы, ведающие партийной работой, первичными партийными организациями, массовой агитацией, подбором кадров, распределением людей, изучением этих людей, профессиональной работой и т. д.

В обкомах и крайкомах будут следующие отделы: сельскохозяйственный, промышленно-транспортный, советско-торговый, культуры и пропаганды ленинизма, руководящих парторганов (городских и районных) и особый сектор.

В Центральном комитете транспортный и торговый отделы будут существовать отдельно.

Какую работу будут вести эти отделы?

Сельскохозяйственный отдел имеет уже опыт вести всю работу партаппарата по сельскому хозяйству. В сферу его работы войдут колхозы, МТС, совхозы, заготовительные органы, все сельскохозяйственные, научно-исследовательские и учебные заведения, печать по сельскому хозяйству и все остальные вопросы партийной и советской работы в деревне. Этот отдел наблюдает за первичными партийными организациями в деревне и руководит их работой. Он же подбирает кадры, ведает распределением людей.

Те же функции по своей отрасли будут и у других отделов.

Промышленный отдел охватит тяжелую, легкую, лесную и пищевую промышленность, работу в коммунальном хозяйстве, местной промышленности и кустарной кооперации.

Транспортный отдел охватит работу на железных дорогах, водном транспорте, гражданской авиации, автогужевом транспорте. Его значение особенно возрастает в связи с боевыми задачами добиться перелома на транспорте, поднять транспорт на новую высоту в соответствии с требованиями второй пятилетки.

Планово-финансово-торговый отдел охватит работу в плановых, финансовых и торговых органах, в том числе в органах внешней торговли.

Политико-административный отдел охватит работу в общесоветских органах (край- и облисполкомы, рики, горсоветы), в Красной армии (совместно с ПУР), органах прокуратуры и др.

Отдел культуры и пропаганды ленинизма. Этот отдел кроме своих обычных функций должен будет в гораздо большей мере наблюдать за всей деятельностью учреждений Наркомпроса и Наркомздрава, всех культурных и научных организаций, которые подготовляют кадры. Он будет по части пропаганды ленинизма обслуживать всю партию, а в первичных партийных организациях культурных учреждений вести всю организационно-партийную работу.

Отдел руководящих парторганов будет осуществлять наблюдение за работой руководящих парторганов — обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий. Но этот же отдел будет время от времени залезать в работу райкомов. В обкомах эти отделы будут сосредоточивать свою работу главным образом на городских и сельских районах и время от времени залезать для проверки работы райкома в ту или иную первичную партийную организацию. Отдел будет также заниматься вопросами партийных кадров.

Сейчас растет большой актив, но зачастую испытываешь затруднения, когда подбираешь работника на руководящую партработу. Пора покончить с таким положением: когда нужен работник той или другой квалификации, — приходится наскоро подыскивать. Нужно иметь постоянный резерв работников, изученных не по анкетам, а по живой работе. Чтобы знать работника, надо его вызвать, говорить с ним лично один раз, другой; проверить с одной, с другой стороны, проверить по делам, по материалам. Это очень сложное дело.

Создание отдела руководящих парторганов в Центральном комитете партии означает усиление контроля и проверки работы обкомов и крайкомов со стороны ЦК. То же самое можно сказать о проверке обкомами работы райкомов. Проверку исполнения необходимо завернуть по всем узловым вопросам, только без «за-

вязывания» и «развязывания» узлов *(смех)*, а поставить оперативную проверку в порядке повседневной текущей работы.

Каждый производственный отдел будет вести в наркоматах по своей линии проверку исполнения. Однако партия и ее Центральный комитет должны иметь авторитетный орган контроля, как говорил товарищ Сталин в своем докладе, серьезный орган, который будет проверять и устанавливать контроль и мест, и наркоматов, и профсоюзов, и всех других органов, которым так или иначе адресована директива Центрального комитета партии.

8. Ленинская линия, контроль исполнения и оперативность руководства ЦК партии — обеспечили и обеспечат победу

Тезисы ЦК требуют оперативной проверки исполнения. Они требуют, чтобы проверка производилась непосредственно руководящими работниками, так как это основная работа руководителя.

Проверка исполнения должна быть систематической и повседневной, а не эпизодической, от случая к случаю. Ясно для всех, что оставлять контроль в таком состоянии, в каком он был до сих пор, нельзя, потому что оперативное руководство переросло его. Контроль надо поднять и подтянуть до оперативного руководства, иначе мы получим разрыв между руководством и проверкой исполнения. Для осуществления действительно конкретного и оперативного контроля создаются вместо ЦКК — РКИ и Комиссии исполнения — комиссии партийного и советского контроля.

Тезисами и проектом устава предусмотрено, что Комиссия советского контроля выбирается съездом партии. Мы предлагаем внести следующее изменение в тезисы и устав: члены Комиссии советского контроля намечаются съездом и утверждаются ЦИК и СНК СССР.

Как мы представляем себе работу партийного и советского контроля? Понятно, придется серьезно и подробно разработать положение о комиссиях применительно к задачам и требованиям партийного и советского контроля исполнения решений. Дело можно представить так: комиссии избираются на съезде, а на местах они не выбираются. В республики, края и области посылаются в качестве уполномоченных центра члены комиссии, выбранные на съезде. С точки зрения внутрипартийной демократии ясно, что выборы на съезде Всесоюзной коммунистической партии перекрывают выборы на местах.

Посланные на места члены комиссии будут, во-первых, контролировать выполнение решений партии и ЦК, во-вторых, при-

влекать к ответственности виновных в нарушении партийной дисциплины и партийной этики. Члены комиссии будут подчинены только центру. Уполномоченные комиссии будут обязаны сообщать в Центральный комитет о всех делах, всех недостатках и нарушениях решений ЦК в республиках, краях и областях. Вы видите, товарищи, что дело идет не об ослаблении, а об усилении контроля.

Любченко. Заметно.

Каганович. Комиссия партийного контроля будет иметь в центре группу людей, которая будет систематически контролировать, как центральные организации выполняют решения ЦК. Если решение вынесено, извольте повседневно контролировать и докладывать ЦК.

По линии советского контроля в центре также будет группа работников. Остальные члены этой комиссии поедут уполномоченными на места. Область, край и республика будут иметь, можно вас «утешить», вместо одного председателя КК — двух уполномоченных. *(Смех.)* Дело конечно не в количестве. Дело в существе оперативной постановки контроля.

Правильно поставленный партийный и советский контроль может привести к тому, что нам придется прибегать к гораздо меньшему количеству взысканий, чем при плохом контроле. *(Аплодисменты.)*

Сталин. Контроль предупреждает.

Каганович. Действительно, хороший контроль, как правильно говорит товарищ Сталин, предупреждает нарушения решений партии и советского правительства.

Одно то, что все будут знать, что это не случайный налет, а систематический контроль, контроль по-настоящему и не по проблеме «в общем и целом», а по конкретным постановлениям ЦК и СНК, — одно это уже заставит скорее выполнять решения. Приведу пример. В прошлом году, когда с производством запасных частей дело обстояло плохо, Центральный комитет в порядке проверки исполнения вмешался, предложил прекратить ведомственные поединки и в точные сроки выполнить заказ на запасные части. В результате оперативной мобилизации всех сил промышленность подтянулась, взялась по-настоящему, по-государственному и выполнила заказ.

Комиссиям партийного и советского контроля, да, пожалуй, не только им, придется пройти серьезный курс у Центрального комитета партии. Изучая работу ЦК, его оперативность и его проверку исполнения, можно научиться тому, как надо ставить оперативное руководство и контроль. Важнейшие решения ЦК по ряду

отраслей, опубликованные в печати и не опубликованные, приняты большей частью в порядке оперативной проверки исполнения.

Приведу в качестве примера известное решение ЦК по Донбассу. Вы знаете, что принималось много решений по углю. В порядке проверки исполнения, и проверки не просто формальной, а проверки сверху донизу, был поставлен вопрос о работе Донбасса. Разве вызов в Центральный комитет партии и профессионалистов и низовых хозяйственников из шахт Донбасса не является проверкой? В порядке этой проверки родилось то историческое решение, которое сыграло и сыграет крупнейшую роль во всем нашем государственном и хозяйственном строительстве.

Это постановление имеет свою историю. Можно было бы рассказать подробно, как первая комиссия, которую избрали, принесла резолюцию по Донбассу обычного типа. Вторая комиссия также принесла проект, не отвечающий задачам сегодняшнего дня, — общий, повторяющий то, что мы ставили не раз. И только лишь после основательной, глубокой проверки, после изучения фактов, такого их обобщения, на какое способен только товарищ Сталин, мы получили ту резолюцию, которая сегодня лежит в основе всей нашей организационной перестройки. *(Аплодисменты.)*

Но этого мало. После указанного постановления Центральный комитет партии организовал ряд проверок. Проверка идет и сейчас. Казалось, донбассовцы не могут вылезти из прорыва, а мы видим, что они вылезли, поднялись, улучшили работу.

По всем другим отраслям промышленности товарищи, работающие на этих участках, знают практику работы ЦК, знают, как он проверяет исполнение своих решений. Касается ли дело Тагильского вагоностроительного завода, касается ли оно работы Криворожского бассейна, касается ли военной промышленности, нефти, — Центральный комитет систематически проверял выполнение своих решений. Если вы помните, Политбюро по Сталинградскому тракторному слушало в 1931 г. отчеты в порядке проверки каждые пять дней.

Москвичи и ленинградцы хорошо помнят историю со снабжением Москвы и Ленинграда мясом. В связи с перебоями в снабжении мясом Москвы, Ленинграда и Донбасса товарищ Сталин поставил вопрос со всей остротой. Были проверены все наши ресурсы и возможности, были проверены контингенты. Вместо уравниловского распределения — всем и никому, были выделены твердые контингенты рабочих. В результате принятых мер, прикрепления совхозов, снятия со снабжения мертвых душ и установления твердых контингентов трудящиеся Москвы, Ленинграда и Донбасса бесперебойно снабжаются мясом по установленным нормам.

Или взять работу ЦК по ширпотребу. Когда Центральный комитет стал получать сведения о том, что товары ширпотреба не доходят до деревни, была выделена комиссия, которая под председательством товарища Сталина конкретно и досконально разобралась во всех комбинациях внерыночных потребителей, съедавших значительную долю рыночных фондов. Необходимо было преодолеть сопротивление внерыночных потребителей, а вы знаете, что эти внерыночные потребители достаточно почтенные. Необходимо было срезать лишки, которые они получали, и направить это в деревню и рабочие районы. После принятия решений ЦК неоднократно проверял их исполнение. Вопросы ширпотреба были поставлены на сентябрьском пленуме 1932 г. в порядке отчета, и наконец в самое последнее время ЦК вновь проверил выполнение решений по шерстяным тканям.

Железнодорожным транспортом Политбюро занимается вплотную уже несколько лет. Достаточно напомнить о совещаниях, которые были в январе 1931 г. В июне 1931 г. вопросы транспорта обсуждались на пленуме ЦК. В 1931 г. на этих совещаниях были машинисты, директора, начальники районов, начальники служб. ЦК входил во все коренные вопросы транспорта.

Последнее решение Центрального комитета о транспорте разрабатывалось в порядке конкретного изучения каждой детали. Недавно создана специальная комиссия ЦК и Совнаркома по транспорту, которая должна помочь транспортникам улучшить работу железных дорог.

После той справедливой критики Наркомпути, которая была на съезде, эта комиссия, вероятно, развернет свою работу еще более основательно. Она будет оперативно контролировать, проверять и помогать осуществлению решений ЦК по транспорту.

Товарищи, работающие на местах, хорошо знают оперативную работу ЦК и лично товарища Сталина по сельскому хозяйству. Они знают, как ЦК партии изо дня в день проверял вопросы сева, уборки и общего укрепления колхозов. И проверял не абстрактно. В этом году Центральным комитетом были созваны деловые совещания с участием местных работников, на которых были разобраны все практические вопросы применительно к отдельным районам и областям. Вы знаете, как ЦК руководил севом и как проверял исполнение своих решений. Идет ли плохо сев хлопка, уборка хлопка, прополка свеклы или уборка свеклы и т. д., ЦК проверял изо дня в день и давал практические указания, как исправить недостатки.

Или вот вопрос о сельскохозяйственных машинах. Он вылился в большой и острый вопрос.

Вы помните, что много говорили о пропашном тракторе, много вертели это дело в аппаратах, пока наконец в порядке проверки исполнения вопрос не был поставлен в ЦК. Выяснилось, что дело заволокитили. После выяснения системы трактора решено было приступить к производству пропашного трактора Фармола на Путиловском заводе.

Вы все знаете, как остро стоит вопрос со снабжением тракторов горючим. ЦК повседневно занимался и занимается этим вопросом.

Особенно остро стоит вопрос с воровством керосина в МТС. Однако борьба за экономию горючего, борьба с расхищением, бесхозяйственным расходованием и незаконной продажей на сторону горючего, отпускаемого государством МТС, совхозам, промышленности, не давала достаточных результатов, пока не был разрешен коренной вопрос. А коренным вопросом оказался вопрос о ценах на горючее.

Керосин отпускался МТС, совхозам и промышленности по ценам значительно более низким, чем были установлены цены для широкого рынка. Например во втором поясе керосин отпускался МТС по 10 коп. за килограмм, а в розницу продавался по 70 коп. Такой разрыв в ценах как бы стимулировал воровство, бесхозяйственное расходование керосина и незаконную его продажу на сторону.

Товарищ Сталин затребовал исчерпывающие материалы, разобрался со всей тщательностью в вопросе о ценах на керосин.

В результате цены на керосин и другие виды нефтегорючего были уравнены для МТС и совхозов с ценами для широкого рынка. Мы уверены, что это окажет решающее значение в борьбе за экономию горючего, большее, чем десяток общеадминистративных приказов.

Как видите, такая постановка вопроса совершенно отличается от узко-административной; вопрос берется под корень, по существу.

Вопросы удобрений, удобрений для хлопка, вопросы подъема урожайности ставились конкретно, применительно к каждой области. Если бы Наркомзем, Наркомсовхозов и другие наркоматы осуществили хотя бы половину того конкретного и оперативного руководства и проверки исполнения, какую осуществляет ЦК, мы имели бы наверняка еще большие достижения.

Из проверки исполнения вытекал ряд крупных организационных вопросов. *В этом и особенность стиля работы Центрального комитета, стиля работы товарища Сталина, что все решения связывались непосредственно с повседневной оперативной жизнью и с организационными вопросами. Весь стиль и метод работы Центрального комитета — это единство слова и дела, единство решения и исполнения.* Наше Политбюро ЦК

является органом оперативного руководства всеми отраслями социалистического строительства.

Почти ежедневно товарищ Сталин собирает деловые совещания, вызывает тех или иных работников в порядке оперативной постановки вопроса, проверки исполнения или разрешения тех или иных вопросов, связанных с запросами и нуждами мест. Многие вопросы, по которым в других местах преют часами и принимают большие резолюции, решаются в Центральном комитете быстро и оперативно. Вы знаете, что если секретарь крайкома или обкома, председатель исполкома пришлет в ЦК телеграмму, то он обязательно получит через 1—2 дня ответ. *(Аплодисменты.)*

Голоса. Правильно.

Каганович. Можно было бы привести много примеров того, как часто из небольшого, на первый взгляд, вопроса, из простого сообщения или письма вырастают большие и важные исторические решения во всех областях нашей деятельности. Узнал товарищ Сталин, что в одной школе плохо идет обучение: дисциплины нет, учителя не уважают, плохо поставлено дело обучения детей. И вот из этого одного факта разматывается весь узел вопроса о школе и принимаются те решения о школе, которые потом сами работники просвещения по справедливости называют действительно историческими решениями.

Или вопрос об учебнике. Я не буду здесь рассказывать всю эпопею с учебниками.

Сталин. О «рассыпном» учебнике.

Каганович. Рассказать, что ли?

Постышев. Расскажи, а то тут обижаются.

Каганович. Узнает ЦК, что у детишек нет учебников. Вызывает товарищ Сталин и спрашивает: как обстоит дело с учебниками? Разберитесь. Затем на Политбюро выяснилось, что у нас постоянных учебников нет.

Сталин. Каждый год учебники менялись.

Каганович. Именно каждый год учебники менялись. Менялись ежегодно и программы. «Левацкие» теоретики отмирания школы доказывали, что, если мы закрепим учебник на несколько лет, это будет тянуть нас назад, а в то же время не замечали, что дети из-за отсутствия учебников малограмотны.

Название «рассыпной» учебник — это не злая издевка, не шуточное название, а официальное наркомпросовское название этого рода «учебников». Еще в 1930 г. Всероссийская конференция по учебной книге постановила основными учебниками считать «краевой учебник, в частности в форме рассыпных книг, краевую газету-

учебник и общереспубликанский учебник, в частности в форме рассыпных книг».

«Рассыпной» учебник действительно состоял из отдельных листиков по всем наукам вместе, или, как говорили, «комплексно».

Не думайте, что листки этого «рассыпного» учебника давали какое-либо систематическое знание. Нет, они просто были разрозненным справочным материалом, т. е. в одном листке в одну кучу мешались и вопросы арифметики, и русский язык, и сведения по географии, физике, общественным наукам и т. п.

Вот и попробуй учащийся на основании «рассыпных» учебных листочков иметь в голове стройное, систематизированное знание,

Каждый год Наркомпрос выпускал огромное количество учебников. Расходовал деньги и тратил уйму бумаги на «рассыпные» учебники, и каждый год у нас не было стабильных учебников.

Теперь после решения вопроса взялись за учебники, школа у нас стала лучше, это бесспорно. С учебниками еще плохо, но все-таки в этом году лучше.

Бубнов. Все-таки сделали кое-что или нет?

Каганович. Да, т. Бубнов, сделали после того, как ЦК поставил вопрос со всей остротой и тщательно проследил за выполнением своего постановления.

Сталин. Теперь учебники стабильны.

Каганович. Вопросов, которые надо решать и выполнять, еще много, но работа Наркомпроса безусловно улучшилась, учебники стали стабильными.

Приведу пример из наименее, казалось бы, оперативной области — из области литературы. Что сделал здесь ЦК?

Я имею в виду историю с РАПП. Как известно, группа коммунистов-писателей, пользуясь организационным инструментом РАПП, неправильно использовала силу своего коммунистического влияния на литературном фронте, и вместо объединения вокруг РАПП и привлечения широких писательских кадров эта рапповская группа товарищей тормозила, задерживала разворот творческих писательских сил. ЦК столкнулся в данном случае с неправильной политической линией ряда коммунистов-писателей на литературном фронте, причем эти товарищи располагали организационным аппаратом — РАПП.

Можно было бы конечно вынести большую резолюцию о задачах коммунистов в литературе, можно было бы предложить рапповцам изменить свой курс. Но это могло остаться благим пожеланием. Товарищ Сталин поставил вопрос по-иному: надо, — говорил он, — организационно изменить положение.

И вот тогда был поставлен вопрос о ликвидации РАПП, о

создании единого Союза писателей. После этого организационного решения вопроса писательские силы поднялись, развились, и дело в литературе улучшается. Решением организационного вопроса было таким образом обеспечено правильное проведение линии партии в литературе.

Я бы мог умножить количество примеров, показывающих работу ЦК, но достаточно и этого, чтобы получить ясное представление о ленинско-сталинском стиле и методе работы ЦК.

Товарищ Сталин учит нас каждый день умению видеть за формой содержание, умению подчинять организационные формы, подбор и распределение работников существу задач, умению соединять общую директиву с конкретными задачами, проверку исполнения с личной ответственностью, умению быть требовательным к себе и быть требовательными к другим там, где это касается дела, умению умножить силы большевиков привлечением на свою сторону широчайших масс, в первую очередь беспартийных активистов, рабочих, служащих и специалистов, умению организовать работу так, чтобы не только самому работать, а привести в движение все рычаги, привести в движение всех окружающих тебя работников, воспитывая их для того, чтобы с честью выполнить ту задачу, которую на тебя возлагают.

XVII съезд партии, как и вся партия, знает, что все руководство Центрального комитета нашей партии, его Политбюро и руководство товарища Сталина есть единое, неразрывное целое, обеспечивающее нам великие победы. *(Гром аплодисментов. Все встают, крики «ура».)*

*

Товарищи, мы прошли великие годы славной борьбы. Мы подводим на XVII съезде итоги побед не для упоения нашими успехами, не для того, чтобы почить на лаврах. *Мы подводим эти итоги как армия бойцов-революционеров. Мы оглядываемся на пройденный путь, чтобы на уроках прошлого проверить, отточить наше оружие для предстоящих еще боев.*

Мы обсуждаем здесь организационный вопрос. Организационный вопрос и есть оттачивание оружия. Важность его, серьезность его нельзя недооценивать. Ибо нигде в мире организационный вопрос не стоял и не может стоять с такой серьезностью, с такой остротой, с какой стоит он у нас, в стране строящегося социализма.

Организационные тезисы дают направление нашей работе, они разрешают основные звеньевые вопросы. После съезда все наши организации, партийные и советские, должны на практике применить эти основы организационной перестройки.

XVII съезд партии принял отчетный доклад Центрального комитета как постановление съезда и партийный закон — как программу великих социалистических работ. Съезд отразил этим безграничное доверие к нашему ленинскому ЦК, к нашему великому вождю, который сплотил миллионы трудящихся нашей страны и всего мира.

Мы имеем все предпосылки, все необходимое для победоносного осуществления боевой программы, принятой съездом. Но если мы имеем прочную базу, прочный фундамент для построения социалистического общества, если у нас все условия победы налицо, означает ли это, что задачи второй пятилетки будут осуществлены самотеком, автоматически, означает ли это хоть в какой-нибудь мере ослабление внимания к задачам преодоления трудностей, к вопросам классовой борьбы, к вопросам укрепления пролетарской диктатуры? Нет, ни в какой мере. Наоборот, товарищ Сталин в своем докладе с особой яркостью доказал, что для полной ликвидации пережитков капитализма как в экономике, так и в сознании людей больше всего требуются бдительность, настороженность, настойчивость и классовая мобилизованность, с которой партия пришла к XVII съезду.

Мы имеем крупные успехи в деле освоения наших заводов, в деле большевизации наших колхозов. Но мы не должны закрывать глаза на то, что трудностей, недостатков у нас много, что враг еще окончательно не разбит, мы не должны закрывать глаза на то, что именно на почве противоречий нашего роста неизбежно могут проявляться всякие рецидивы мелкобуржуазных, оппортунистических настроений, всякого рода правые и «левые» отклонения, с которыми партия будет и впредь бороться с боевой решимостью и непримиримостью.

Здесь выступали кающиеся люди, люди, которые увидели свое падение, которые увидели наши победы. Это отражает нашу победу. Мы не скажем, что мы с неудовольствием слушаем людей, которые вчера еще оплевывали нашу партию, клеветали на руководство нашей партии и которые сегодня приходят и на коленях признают свои ошибки и просят у партии прощения. Но, товарищи, это нас успокоить не может и не должно усыплять. Рецидивы возможны. Мы живем в стране, где социализм еще окончательно не победил, мы живем в окружении капиталистических государств, мы имеем и будем еще иметь трудности, и мы можем сказать здесь всем и вся — пусть знают, что большевики и XVII съезд партии знают цену борьбе за единство, какими трудностями мы добились единства партии, и пусть знают, что малейшая попытка фракционности, малейшая попытка нарушить

единство встретит со стороны партии, со стороны большевиков такой же сокрушительный отпор, как встречали всякие антиленинцы этот отпор до сих пор. *(Бурные аплодисменты.)*

Вооруженная боевой программой, принятой нашим великим съездом, партия идет уверенно и твердо своим большевистским путем, путем героической борьбы за большевизацию колхозов, за техническую реконструкцию, за зажиточную жизнь трудящихся масс, за освоение новой техники, за выкорчевывание бюрократизма и канцелярщины, за большевистскую проверку исполнения, за идейное вооружение своих рядов теорией Маркса — Энгельса — Ленина — Сталина.

Сохраняя всю мобилизованность, не допуская никакого зазнайства, самоуспокоенности и головокружения от успехов, партия будет разбивать остатки классового врага, бить оппортунизм, сплачивать новые миллионы масс, подымая их на новые великие дела, сметая на своем пути все преграды к социализму, откуда бы они ни исходили, извне или изнутри.

Наши победы явились результатом того, что во главе нашей партии стоит человек, который смог мобилизовать массы с такой же решимостью и непреклонностью, как и Ленин, отстоять чистоту учения Маркса — Ленина, сумел обогатить это учение, сумел поднять высоко знамя борьбы за социализм, сумел распознать агентуру классового врага в нашей партии, сумел зажечь огнем энтузиазма партию, рабочий класс и трудящееся крестьянство и двинуть эту великую армию труда на последний штурм капитализма в нашей стране, на построение победоносного социалистического общества. (Бурные, продолжительные аплодисменты.)

Наш съезд приковывает к себе внимание миллионов, десятков миллионов масс не только нашей страны, но и всего мира. И наш XVII съезд может заявить уверенно этим миллионам рабочих и крестьян, что и впредь, под развернутыми знаменами Маркса — Энгельса — Ленина — Сталина, монолитная, идейно сплоченная, закаленная и проверенная в боях за социализм, наша великая коммунистическая партия, под непосредственным боевым руководством нашего первого великого организатора и учителя Сталина, поведет миллионы к новым великим победам социализма!

Да здравствует наша великая коммунистическая партия!

Да здравствует наш родной, великий Сталин!

(Гром аплодисментов, крики «ура», все встают, поют «Интернационал».)

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

(Партийное и советское строительство)

Резолюция XVII съезда ВКП(б)
по докладу т. Л. Кагановича.
(Принята единогласно 10 февраля 1934 г.)

Несмотря на ожесточенное сопротивление классовых врагов и атаки на партию агентуры классовых врагов — оппортунистов всех мастей, политика партии, политика ее ЦК победила. Победила, во-первых, потому, что эта политика соответствует классовым интересам миллионов рабочих и крестьян, и, во-вторых, потому, что большевистская партия, ее ЦК не только провозгласили политические лозунги, но сумели по-большевистски, практически *организовать* массы для проведения в жизнь этих лозунгов, *организовать и перестроить* все органы и аппараты пролетарской диктатуры *применительно к новым задачам реконструктивного периода.*

На XVI съезде партии, характеризуя существо большевистского наступления в период реконструкции, товарищ Сталин указывал на необходимость

> «организовать перестройку всей практической работы профсоюзных, кооперативных, советских и всяких иных массовых организаций применительно к потребностям реконструктивного периода; создать в них ядро из наиболее активных и революционных работников, оттеснив и изолировав оппортунистические, тред-юнионистские, бюрократические элементы; изгнать вон из них чуждые и переродившиеся элементы и выдвинуть новых работников снизу... мобилизовать самую партию для организации всего дела наступления, укрепить и отточить партийные организации».

Руководствуясь этими указаниями, партия за отчетный период провела серьезные меры по улучшению работы советских, хозяйственных и партийных организаций, по перестройке их работы применительно к требованиям успешного выполнения решений и лозунгов партии и правительства.

Наиболее крупными из этих мероприятий были:

1) дальнейший разворот районирования — ликвидация округов, создание новых районов и организация политических от-

делов МТС и совхозов, приблизивших руководство к селу, к колхозу и исправивших крупнейшие недостатки работы в деревне, организация областей на Украине, разукрупнение некоторых областей и краев и т. п.;

2) разукрупнение наркоматов, главных управлений и трестов, приблизившее руководство к низовым производственным звеньям, к предприятиям: разбивка ВСНХ на три наркомата — Наркомтяжпром, Наркомлегпром, Наркомлес; Наркомзема на 2 наркомата — Наркомзем, Наркомсовхозов; Наркомторга на 2 наркомата — Наркомснаб, Наркомвнешторг; Наркомпути на 2 наркомата и 1 управление — Наркомпуть, Наркомвод и Цудортранс и т. д.;

3) проведение чистки советских, хозяйственных органов и сокращение их штатов; ликвидация, в целях борьбы с канцелярско-бюрократическим методом руководства и обезличкой, функционалки в угольной промышленности и железнодорожном транспорте, передвижка лучших инженерно-технических работников из аппаратов и канцелярий непосредственно на производство;

4) разукрупнение профсоюзов, приведшее к усилению роли ЦК производственных союзов; перестройка системы снабжения — организация отделов рабочего снабжения при заводоуправлениях с расширением их прав и организация ЗРК;

5) организация политических отделов на железнодорожном и воздушном транспорте, организация системы парторгов в угольной и других отраслях промышленности, в том числе и Наркомводе;

6) развертывание чистки партии, как высшей формы партийной самокритики, и укрепление партии, как организованного авангарда социалистического строительства.

Успех этой работы был обеспечен развертыванием самокритики, мобилизацией активности масс на творческую строительную работу, социалистическим соревнованием и ударничеством.

Своевременная постановка партией всех этих организационных вопросов, проведение их в жизнь гарантировали партию и социалистическое строительство от разрыва между правильной линией партии и организаторской работой по ее осуществлению.

XVII съезд ВКП (б) считает, что, несмотря на достигнутые успехи в проведении перестройки рычагов пролетарской диктатуры, организационно-практическая работа все еще отстает от требований политических директив и не удовлетворяет гигантски выросшим запросам нынешнего периода — периода второй пятилетки.

Настоящий период социалистического строительства характеризуется еще большим усложнением задач, еще большим повыше-

нием требований, предъявляемых к руководству. Основные задачи второй пятилетки — окончательная ликвидация капиталистических элементов, преодоление пережитков капитализма в экономике и сознании людей, завершение реконструкции всего народного хозяйства на новейшей технической базе, освоение новой техники и новых предприятий, машинизация сельского хозяйства и поднятие его продуктивности, — ставят со всей остротой вопрос *о повышении качества работы во всех отраслях, в первую очередь качества организационно-практического руководства.*

Теперь, когда генеральная линия партии победила, когда политика партии проверена жизнью, на опыте не только членов партии, но и миллионов рабочих и трудящихся крестьян, — во весь рост встает задача поднятия организационной работы до уровня политического руководства. Организационный вопрос, оставаясь подчиненным вопросам политики, приобретает все же ввиду этого для дальнейших успехов социалистического строительства *исключительное* значение.

> «Едва ли кто-либо будет утверждать, что достаточно дать хорошую политическую линию, и дело кончено. Нет, это только полдела. После того, как дана правильная политическая линия, необходимо подобрать работников так, чтобы на постах стояли люди, умеющие осуществлять директивы, могущие понять директивы, могущие принять эти директивы как свои родные и умеющие проводить их в жизнь. В противном случае политика теряет смысл, превращается в махание руками» *(Сталин).*

Между тем даже многие из лучших руководящих работников до сих пор еще считают, что достаточно произнести речь или написать резолюцию о верности генеральной линии партии, чтобы задачу руководства считать выполненной, в то время как на деле распоряжения тех же руководящих работников, направленные к проведению директив партии, срываются плохо подобранными работниками и отсутствием проверки исполнения.

Отставание организационно-практической работы от требований политической линии партии в данный момент с особой яркостью и остротой вскрыто Центральным Комитетом партии на примере угольной промышленности, железнодорожного транспорта и всей системы Наркомзема.

Съезд устанавливает, что эти недостатки относятся и к другим областям советской, хозяйственной и партийной работы.

Главнейшими из этих недостатков являются:

канцелярско-бюрократические методы руководства и невни-

мание к низовым советско-хозяйственным и партийным органам (завод, цех, село, колхоз, отделение совхоза);

дача «общих», отвлеченных директив и многочисленных приказов вместо конкретного руководства и изучения деталей работы;

перекладывание обязанности проверки исполнения и подбора кадров на малоквалифицированных работников;

разбухание штатов центральных и средних звеньев советского и хозяйственного аппарата, отвлекающее с производства в канцелярию значительное количество инженерно-технических работников;

функциональное построение аппарата, рассредоточение дела управления в десятках отделов и секторов и, как следствие этого, отсутствие оперативного руководства;

крайняя слабость единоначалия, отсутствие личной ответственности и обезличка управления под прикрытием «коллегиальности» руководства;

открытые и скрытые нарушения железной дисциплины партии и государства.

Для устранения всех этих недостатков и улучшения работы всех органов пролетарской диктатуры необходимо руководствоваться следующими положениями:

первое — перейти от «общего» и отвлеченного руководства к конкретному руководству, от «общих» резолюций к оперативным решениям, основанным на изучении и знании деталей и техники дела, к тесной, живой связи с низовыми звеньями производства и управления (цех, участок, предприятие, колхоз, село, МТС, совхоз и т. п.);

второе — усилить личную ответственность руководителей за порученное им дело как по партийной, так и по советской линии, ликвидировать функционалку и обезличку в работе, установив строгое единоначалие;

третье — установить систематическую, тщательную проверку исполнения директив партии и правительства, с тем, чтобы проверкой исполнения занимался лично руководитель организации, учреждения, предприятия и чтобы проверка исполнения обеспечивала укрепление партийной и советской дисциплины;

четвертое — обеспечить передвижку квалифицированных работников из аппарата и канцелярии непосредственно на производство, сократив аппараты управления, и улучшить постановку распределения работников, обязав руководителя учреждения и предприятия лично руководить этим делом.

Непременным условием успешного осуществления этих задач съезд считает дальнейшее развертывание самокритики, соц-

соревнования, активности и самодеятельности партийных, рабочих и колхозных масс и их массовых организаций.

XVII съезд партии предлагает провести в жизнь следующие организационные мероприятия.

I. Организационные мероприятия в области партийного строительства

О членстве в партии и первичных партийных организациях

1. В целях устранения имевшегося в ряде мест механического, огульного приема в партию, установить при приеме в кандидаты и члены партии увеличенное число рекомендаций и повышение партийного стажа рекомендателей, принимать в партию только активистов, проявивших себя на работе в той или иной общественной организации, обеспечить тщательную проверку принимаемых, запрашивая при этом отзывы той организации, где вступающий работал.

2. Возобновить прием в партию и перевод кандидатов в члены по окончании чистки всей партии, т. е. со второй половины 1934 года.

3. Для сплочения вокруг ВКП(б) наиболее близких к партии беспартийных активистов, показавших на деле — на производстве, в колхозе — свою активную помощь партии, но еще не подготовленных к вступлению в партию, создать при низовых партийных организациях группы сочувствующих ВКП(б), безусловно подчиняющихся всем решениям партийных органов.

4. Считая, что партийные *ячейки* в настоящий момент как по составу, так и по своим задачам и фактической работе переросли рамки ячеек старого типа, съезд постановляет преобразовать существующие партийные ячейки в заводские, транспортные, красноармейские, колхозные, вузовские, учрежденские и прочие *партийные организации* с партийным комитетом во главе (в красноармейских партийных организациях — партбюро), а в цехах, сменах, отделениях — цеховые организации с партийным организатором во главе, выбираемым на общем собрании данной парторганизации и утверждаемым заводским партийным комитетом.

В партийных организациях, насчитывающих менее 15 членов и кандидатов партии, парткомов не создавать, а выделять партийных организаторов.

В колхозах, имеющих менее 3-х членов партии, создавать кандидатские или партийно-комсомольские группы во главе с парторгами, выделяемыми политотделами МТС, а в колхозах, не обслуживаемых МТС, райкомами.

5. Перестроить отделы обкомов, крайкомов и ЦК ВКП(б), уничтожив нынешние *функциональные* отделы и создав вместо них *целостные* производственно-отраслевые отделы. В каждом производственно-отраслевом отделе сосредоточить, по примеру Сельхозотдела ЦК, всю работу в целом по данной отрасли: оргпартработу, распределение и подготовку кадров, агитмассработу, производственную пропаганду, наблюдение за выполнением партийных решений соответствующими советско-хозяйственными органами и партийными организациями.

Установить следующее построение отделов:

В ЦК ВКП(б) — 1) Сельскохозяйственный отдел, 2) Промышленный отдел, 3) Транспортный отдел, 4) Планово-финансово-торговый отдел, 5) Политико-административный отдел, 6) Отдел руководящих парторганов, 7) Отдел культуры и пропаганды ленинизма, 8) Институт Маркса — Энгельса — Ленина и 2 сектора: сектор Управления делами и Особый сектор.

В обкомах — крайкомах — 1) Сельскохозяйственный, 2) Промышленно-транспортный, 3) Советско-торговый, 4) Культуры и пропаганды ленинизма, 5) Руководящих парторганов (городских и районных) и Особый сектор.

Упразднить в обкомах — крайкомах и ЦК нацкомпартий Секретариаты, оставив не более 2-х секретарей — первого и второго (за исключением ЦК КП(б)У, Московского и Ленинградского обкомов, где сохраняются секретариаты). Вопросы, требующие обсуждения, вносить прямо на бюро, а разработку ряда практических вопросов возлагать не на специальные комиссии, а на заведующих отделами комитетов и руководящих работников советских, профсоюзных, кооперативных, комсомольских и прочих организаций.

6. Перестроить работу райкомов с приближением к производственным задачам, усилить конкретное руководство райкома территориальными партийными организациями и сельсоветами и совместно с политотделами — колхозными организациями района в целом, укрепляя их работниками. Ликвидировать в райкомах и горкомах (за исключением горкомов и райкомов крупнейших городов, определяемых особыми постановлениями ЦК) все отделы, а взамен их иметь разъездных ответственных инструкторов — членов райкомов и горкомов с прикреплением каждого из них к определенной группе первичных организаций, в которых они обязаны организовывать все отрасли партийной работы — культурно-политпропагандистскую, агитационно-массовую, организаци-

онную и пр. Руководство работой инструкторов, распределение кадров и проверку исполнения возложить на секретаря и его заместителя.

7. Одобрить решения ЦК ВКП(б) об организации политических отделов в МТС, совхозах и на железнодорожном транспорте, полностью оправдавших себя. Поручить Центральному Комитету и в дальнейшем создавать политические отделы на отстающих участках социалистического строительства, превращая их, по мере выполнения ими своих ударных задач, в обычные партийные органы, построенные по производственно-территориальному признаку.

Поручить ЦК, в связи с образованием новых экономических центров вокруг МТС, создавать новые самостоятельные районы или в менее мощных центрах МТС подрайоны, а политотделы МТС по мере необходимости преобразовывать в райкомы или подрайкомы.

II. Организационные мероприятия в области советского строительства

О ликвидации функционалки и обеспечении конкретного руководства

8. Ликвидировать функциональную систему построения всех советско-хозяйственных аппаратов и перестроить их по производственно-территориальному признаку, начиная от низших производственных звеньев и кончая наркоматами.

Основными органами наркоматов считать главные производственные или производственно-территориальные управления, отвечающие за данный участок работы в целом, имеющие права и обязанности по всем без исключения вопросам руководства подчиненными им организациями, ограничив в правах остающиеся функциональные секторы и запретив им руководить низовыми звеньями через головы главных управлений.

9. Обязать руководителей советско-хозяйственных органов обеспечить на деле конкретное руководство каждым нижестоящим органом или предприятием в отдельности, исправляя их недостатки оперативными мерами в процессе работы, и сократить сеть промежуточных звеньев (объединений, трестов и т. п.), расширив непосредственную связь наркоматов с крупнейшими предприятиями.

10. Установить более четкое и строгое распределение обязанностей между центральными и местными органами наркоматов, повысить роль и обязанности местных областных, краевых и

республиканских органов власти, в особенности в деле развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях наркоматов руководство только предприятиями действительно союзного значения.

Вместо уполномоченных наркоматов в областях и краях создать областные и краевые управления тяжелой, легкой и других отраслей промышленности, возложив на них обязанность управления всей местной промышленностью и одновременного выполнения поручений соответствующего наркома.

Поручить Центральному Комитету разработать конкретно вопрос об организации управления местной промышленностью и о представительстве на местах союзных промышленных наркоматов.

11. Сократить штаты всех советских бюджетных и хозрасчетных органов в 1934 г. минимум на 10—15% по сравнению со штатами, установленными для них в 1933 г., а также резко сократить существующие формы учета и отчетности сверху донизу.

О личной ответственности руководителя, проверке исполнения и передвижке кадров на производство

12. В целях усиления личной ответственности хозяйственных и советских руководителей ликвидировать коллегии во всех областях советско-хозяйственной работы, за исключением выборных советских органов.

Ликвидировать коллегии в наркоматах с оставлением во главе наркомата наркома и не более двух заместителей. Создать при наркоматах созываемые раз в два месяца советы наркоматов от 40 до 70 человек в каждом, из коих не менее половины должно быть представителей местных организаций и предприятий.

Установить, что у председателей областных — краевых исполкомов, СНК республик и горсоветов должно быть не более двух заместителей.

13. Ликвидировать существующие специальные секторы проверки исполнения и предложить руководителям всех органов управления сверху донизу лично проверять исполнение решений и распоряжений соответствующих органов.

14. Обеспечить проведение по примеру угольной промышленности и железнодорожного транспорта передвижки инженерно-технических кадров из канцелярии на производство во всех отраслях народного хозяйства и государственного управления.

15. Перестроить тарифы оплаты труда таким образом, чтобы стимулировать работу непосредственно в цехе, на участке, в производстве.

Обеспечить всем честным и знающим инженерно-техническим работникам, независимо от партийности, возможность самого широкого продвижения на ответственные командные посты в промышленности, сельском хозяйстве и пр. Организовать обязательную проверку технической и деловой квалификации работников через аттестационно-испытательные комиссии, независимо от партийности.

Обязать руководителей хозяйственных органов и предприятий овладеть основами техники своего дела, разработать по каждой отрасли промышленности и народного хозяйства технический минимум, подлежащий обязательному изучению в определенный минимальный срок всеми руководящими работниками.

О работе местных советов, профессиональных и комсомольских организаций по улучшению государственного и хозяйственного аппарата

16. Организовать массовый контроль работы органов управления и поставить под жесткую критику масс бюрократические язвы и недостатки аппарата.

Расширить сеть секций советов и депутатских групп на предприятиях, в селах, а в больших городах организовать подрайонные и участковые группы депутатов советов, при этом особенное внимание обратить на вовлечение в работу советов и их секций женщин-активисток, работниц и колхозниц.

17. Передать профсоюзам все права низовых органов РКИ на предприятиях и руководство контрольными органами при ОРСах, ЗРК, райпо, горпо.

Развернуть и качественно поднять оправдавшее себя шефство предприятий над госучреждениями и социалистическое совместительство работы на производстве с работой в госучреждениях.

Восстановить оправдавшую себя практику организации «легкой кавалерии» комсомола, успешно вскрывавшей бюрократические недостатки аппарата. Поднять качество работы ячеек комсомола в госучреждениях по улучшению госаппарата.

III. Организационные мероприятия в области усиления партийно-советского контроля

18. В целях усиления контроля над исполнением решений правительства и укрепления советской дисциплины признать необходимым проведение следующих организационных мероприятий:

а) преобразовать Комиссию Исполнения при СНК Союза ССР в намечаемую съездом партии и утверждаемую ЦИК и СНК Союза ССР Комиссию Советского Контроля при СНК Союза ССР

со своим аппаратом в центре и постоянными представителями в республиках, краях, областях, назначаемыми и отзываемыми Комиссией Советского Контроля;

б) Наркомат РКИ, уже сыгравший свою положительную роль, упразднить, и передать его аппарат Комиссии Советского Контроля СНК Союза ССР;

в) руководителем Комиссии Советского Контроля назначить одного из заместителей председателя СНК Союза ССР.

19. В целях усиления контроля над исполнением решений партии и ЦК ВКП(б), укрепления партийной дисциплины и борьбы с нарушениями партийной этики, считать необходимым проведение следующих организационных мероприятий:

а) преобразовать Центральную Контрольную Комиссию в избираемую съездом партии Комиссию Партийного Контроля при ЦК ВКП(б) со своим аппаратом в центре и постоянными представителями в республиках, краях, областях, назначаемыми и отзываемыми Комиссией Партийного Контроля при ЦК ВКП(б);

б) аппарат Центральной Контрольной Комиссии передать Комиссии Партийного Контроля при ЦК ВКП(б);

в) руководителем Комиссии Партийного Контроля назначить одного из секретарей ЦК ВКП(б).



XVII съезд партии обязывает всех коммунистов, где бы они ни работали, обеспечить выполнение указанных в настоящем постановлении мероприятий в деле организационной перестройки и улучшения работы всех органов пролетарской диктатуры.

Съезд партии предупреждает всех работников партийных, советских, профсоюзных, комсомольских и других организаций, в первую очередь коммунистов, что, поощряя лучших работников, ЦК партии и советские руководящие органы будут снимать со всяких постов, ставить на низшие посты и строго взыскивать со всех работников, невзирая на лица, которые будут нарушать партийную и советскую дисциплину.

XVII съезд партии уверен, что члены нашей партии окажутся на высоте своих задач, помогут своей активностью партии и правительству очистить аппараты пролетарской диктатуры от бюрократических недостатков, укрепят диктатуру пролетариата, поднимут еще больше руководящую роль партии и обеспечат стране полную победу второй пятилетки.

УСТАВ ВКП(б)

Секция Коммунистического Интернационала

Принят единогласно XVII съездом ВКП(б)
10 февраля 1934 г.

УСТАВ ВКП(б)

Секция Коммунистического Интернационала

(Принят единогласно XVII съездом ВКП(б) 10 февраля 1934 г.)

Всесоюзная Коммунистическая Партия (большевиков), являющаяся секцией Коммунистического Интернационала, есть передовой, организованный отряд пролетариата Союза ССР, высшая форма его классовой организации.

Партия осуществляет руководство пролетариатом, трудящимся крестьянством и всеми трудящимися массами в борьбе за диктатуру пролетариата, за победу социализма.

Партия руководит всеми органами пролетарской диктатуры и обеспечивает успешное построение социалистического общества.

Партия является единой боевой организацией, связанной сознательной железной пролетарской дисциплиной. Партия сильна своей сплоченностью, единством воли и единством действий, несовместимых с отступлением от программы, нарушением партийной дисциплины и с фракционными группировками внутри партии.

Партия требует от своих членов активной и самоотверженной работы по осуществлению программы и устава партии, выполнению всех решений партии и ее органов, обеспечению единства рядов партии и укреплению братских, интернациональных отношений как между трудящимися национальностей СССР, так и с пролетариями всех стран мира.

I. О членах партии и их обязанностях

1. Членом партии считается всякий, признающий программу партии, работающий в одной из ее организаций, подчиняющийся постановлениям партии и уплачивающий членские взносы.

2. Член партии обязан:

а) соблюдать строжайшую партийную дисциплину, активно участвовать в политической жизни партии и страны, проводить на практике политику партии и решения партийных органов;

б) неустанно работать над повышением своей идейной вооруженности, над усвоением основ марксизма-ленинизма, важнейших политических и организационных решений партии и разъяснять их беспартийным массам;

в) как член правящей партии в Советском государстве,— быть образцом соблюдения трудовой и государственной дисциплины, овладевать техникой своего дела, непрерывно повышая свою производственную, деловую квалификацию.

3. Прием в члены партии производится исключительно в индивидуальном порядке. Новые члены принимаются из числа кандидатов, прошедших установленный кандидатский стаж, школу политической грамоты и усвоивших программу и устав партии. В члены партии принимаются рабочие, колхозники, красноармейцы, учащиеся и служащие, проявившие себя на работе в группах сочувствующих, в советах, профсоюзах, комсомоле, кооперации, делегатских собраниях, после получения отзыва той организации, где вступающий работал или работает.

Порядок приема в члены партии из кандидатов следующий:

а) Устанавливаются четыре категории: 1) промышленные рабочие с производственным стажем не менее 5 лет; 2) промышленные рабочие с производственным стажем менее 5 лет, сельскохозяйственные рабочие, красноармейцы из рабочих и колхозников и инженерно-технические работники, работающие непосредственно в цеху или на участке; 3) колхозники, члены кустарно-промысловых артелей и учителя начальной школы; 4) остальные служащие.

б) Для приема в партию лица первой категории представляют три рекомендации членов партии с пятилетним партийным стажем; лица второй категории — пять рекомендаций членов партии с пятилетним партийным стажем; лица третьей категории — пять рекомендаций членов партии с пятилетним партийным стажем и рекомендацию представителя политотдела МТС или райкома; лица четвертой категории — пять рекомендаций членов партии с десятилетним партстажем.

Примечание. При приеме в члены партии из комсомола по всем категориям рекомендация районного комитета ВЛКСМ приравнивается к рекомендации двух членов партии.

в) Выходцы из других партий принимаются в исключительных случаях по рекомендации пяти членов партии: трех с десятилетним партстажем и двух с дореволюционным партстажем, не иначе как через производственную первичную организацию, с обязательным утверждением ЦК ВКП(б), независимо от социального положения принимаемого.

Примечание. ЦК может предоставлять право окончательного утверждения в члены партии выходцев из дру-

гих партий отдельным краевым и областным партийным комитетам и ЦК национальных компартий.

г) Проверка рекомендаций предшествует приему и лежит на обязанности местного партийного комитета.

д) Вопрос о приеме в партию предварительно рассматривается первичной партийной организацией, решается общим собранием организации и вступает в силу по утверждении для первой и второй категорий — райкомом или горкомом, для третьей и четвертой категорий — обкомом, крайкомом или ЦК национальной компартии.

е) Молодежь до 20 лет включительно вступает в партию лишь через ВЛКСМ.

4. Рекомендующие несут за рекомендуемых ответственность, подвергаясь в случае неосновательных рекомендаций партийным взысканиям вплоть до исключения из партии.

5. Партстаж принимаемых из кандидатов в члены партии исчисляется со дня принятия общим собранием соответствующей первичной партийной организации постановления об утверждении данного товарища в члены партии.

6. Всякий член одной организации при переезде в район работы другой организации зачисляется последней в число ее членов.

Примечание. Переезд членов партии из одной организации в другую происходит согласно правилам, установленным ЦК ВКП(б).

7. Члены партии и кандидаты, в течение трех месяцев не уплатившие без уважительных причин членских взносов, считаются выбывшими из партии, о чем доводится до сведения общего собрания членов первичной организации.

8. Вопрос об исключении кого-либо из партии решается общим собранием той организации, членом которой данное лицо состоит, и утверждается для первой и второй категорий областным или краевым комитетом, для третьей и четвертой категорий — районным или городским комитетом, причем со дня исключения общим собранием парторганизации или партийным комитетом данное лицо отстраняется от партийной работы. Об исключенных членах партии публикуется в партийной печати с указанием причины исключения.

9. Периодическими решениями ЦК ВКП(б) проводятся чистки для систематического очищения партии от:

классово чуждых и враждебных элементов;

двурушников, обманывающих партию и скрывающих от нее свои действительные взгляды и срывающих политику партии;

открытых и скрытых нарушителей железной дисциплины партии и государства;

перерожденцев, срастающихся с буржуазными элементами;

карьеристов, шкурников и обюрократившихся элементов;

морально разложившихся, роняющих своим неблаговидным поведением достоинство партии, пачкающих знамя партии;

пассивных, не выполняющих обязанностей членов партии и не усвоивших программы, устава и важнейших решений партии.

II. О кандидатах в члены партии

10. Все лица, желающие вступить в партию, проходят кандидатский стаж, который имеет целью основательное ознакомление с программой, уставом, тактикой партии и проверку личных качеств кандидата.

11. Порядок приема в кандидаты (деление на категории, характер рекомендаций и их проверка, решение организации о приеме и утверждение парткомом) совершенно тот же, что при приеме в члены партии.

12. Кандидатский стаж устанавливается: для первой категории один год, для второй, третьей и четвертой категории два года.

Примечание. Выходцы из других партий, независимо от их социального положения, проходят 3-годичный кандидатский стаж.

13. Кандидаты в члены партии принимают участие на собраниях той организации, в которой они состоят, с правом совещательного голоса.

14. Кандидаты платят обычный членский взнос в кассу местного партийного комитета.

III. О группах сочувствующих

15. Для организации вокруг ВКП(б) наиболее близких к партии беспартийных активистов, показавших на деле — на производстве свою преданность партии, но еще не подготовленных к вступлению в партию, создаются при первичных партийных организациях группы сочувствующих ВКП(б), безусловно подчиняющихся всем решениям партийных органов.

16. Прием в группы сочувствующих производится решениями заводских, учрежденских и прочих партийных комитетов,

политотделов МТС, совхозов и железнодорожного транспорта с рекомендацией двух членов партии.

17. Организованные в группы сочувствующих ВКП(б) обязаны посещать все открытые партийные собрания, на которых они пользуются правом совещательного голоса, активно бороться за выполнение решений партии и правительства, систематически работать под руководством партийных организаций над повышением своего идейно-политического уровня.

IV. Об организационном строении партии

18. Руководящим принципом организационного строения партии является демократический централизм, означающий:

а) выборность всех руководящих органов партии сверху донизу,

б) периодическую отчетность партийных органов перед своими партийными организациями,

в) строгую партийную дисциплину и подчинение меньшинства большинству,

г) безусловную обязательность решений высших органов для низших и для всех членов партии.

19. Партия строится на основах демократического централизма по территориально-производственному признаку: организация, обслуживающая какой-либо район, считается высшей по отношению ко всем организациям, обслуживающим часть данного района, или организация, обслуживающая целую отрасль производства или управления, считается высшей по отношению ко всем организациям, обслуживающим части данной отрасли.

20. Все партийные организации автономны в решении местных вопросов, поскольку эти решения не противоречат решениям партии.

21. Высшим руководящим органом каждой организации является общее собрание, конференция или съезд.

22. Общее собрание, конференция или съезд избирают комитет, который является их исполнительным органом и руководит всей текущей работой организации.

23. Схема организации партии следующая:

а) территория СССР — Всесоюзный съезд — ЦК ВКП(б);

б) области, края, республики — областные, краевые конференции, съезды нацкомпартий — обкомы, крайкомы, ЦК нацкомпартий;

в) города, районы — городские, районные конференции, городские, районные комитеты;

г) предприятия, селения, колхозы, МТС, красноармейские части, учреждения — общие собрания, конференции первичных партийных организаций, первичные партийные комитеты (завпартком, фабпартком, партбюро красноармейской части и т. п.).

24. Порядок подчинения, отчетности, прохождения и оспаривания партийных решений (от высшей инстанции к низшей): Всесоюзный съезд, ЦК ВКП(б), областная — краевая конференция, конференция или съезд нацкомпартии, областной, краевой комитет, ЦК нацкомпартий, городская — районная конференция, городской — районный комитет и т. п.

25. Для практической работы по осуществлению партийных директив и постановлений (и проверки их исполнения советско-хозяйственными органами и низшими парторганизациями) в обкомах, крайкомах, ЦК нацкомпартий и ЦК ВКП(б) создаются целостные производственно-отраслевые отделы.

В ЦК ВКП(б):

а) Сельскохозяйственный, б) Промышленный, в) Транспортный, г) Планово-финансово-торговый, д) Политико-административный, е) Руководящих парторганов, ж) Культуры и пропаганды ленинизма, з) Институт Маркса — Энгельса — Ленина (а также 2 сектора — Управление делами и Особый).

В обкомах — крайкомах и ЦК нацкомпартий:

а) Сельскохозяйственный, б) Промышленно-транспортный, в) Советско-торговый, г) Культуры и пропаганды ленинизма, д) Руководящих парторганов (городских и районных) и Особый сектор.

В каждом производственно-отраслевом отделе сосредоточивается вся работа в целом по данной отрасли: оргпартработа, распределение и подготовка кадров, агитмассработа, производственная пропаганда, наблюдение за выполнением партийных решений соответствующими советско-хозяйственными органами и партийными организациями.

26. Каждая организация партии по окончательном ее утверждении имеет право приобрести свою печать, но не иначе, как с санкции соответствующей высшей партийной организации.

V. О центральных организациях партии

27. Верховным органом партии является съезд. Очередные съезды созываются не реже одного раза в 3 года. Чрезвычайные съезды созываются Центральным Комитетом по собственной инициативе или по требованию не менее $1/3$ общего числа членов, представленных на последнем партийном съезде. Созыв партийного

съезда и порядок дня объявляются не позже как за полтора месяца до съезда. Чрезвычайные съезды созываются в двухмесячный срок.

Съезд считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии, представленных на последнем очередном съезде.

Нормы представительства на съезд партии устанавливаются Центральным Комитетом.

28. В случае несозыва Центральным Комитетом чрезвычайного съезда в указанный в пункте 27-м срок, организации, потребовавшие созыва чрезвычайного съезда, имеют право образовать организационный комитет, пользующийся правами Центрального Комитета по созыву чрезвычайного съезда.

29. Съезд:

а) заслушивает и утверждает отчеты Центрального Комитета, Комиссии Партийного Контроля, Центральной ревизионной комиссии и прочих центральных организаций;

б) пересматривает и изменяет программу и устав партии;

в) определяет тактическую линию партии по основным вопросам текущей политики;

г) избирает Центральный Комитет, Комиссию Партийного Контроля, Центральную ревизионную комиссию и намечает состав Комиссии Советского Контроля для представления на утверждение ЦИК и СНК Союза ССР.

30. Центральный Комитет и другие центральные организации избираются в составе, устанавливаемом съездом. В случае выбытия членов Центрального Комитета, состав его пополняется из числа выбранных съездом кандидатов в порядке, определяемом съездом.

31. Центральный Комитет имеет не менее одного пленарного заседания в 4 месяца. Кандидаты в члены ЦК присутствуют на заседаниях пленумов ЦК с правом совещательного голоса.

32. Центральный Комитет организует: для политической работы — Политическое бюро, для общего руководства организационной работой — Организационное бюро и для текущей работы организационного и исполнительного характера — Секретариат.

33. Центральный Комитет в промежутках между съездами руководит всей работой партии, представляет партию в сношениях с другими партиями, организациями и учреждениями, организует различные учреждения партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных органов, работающих под его контролем, и утверждает редакторов партийных органов крупных местных организаций, организует и ведет предприятия, имеющие

общественное значение, распределяет силы и средства партии и заведует центральной кассой.

Центральный Комитет направляет работу центральных советских и общественных организаций через партийные группы в них.

34. В целях усиления большевистского руководства и политической работы, Центральный Комитет имеет право создавать политические отделы и выделять партийных организаторов ЦК на отстающих участках социалистического строительства, приобретающих особо важное значение для народного хозяйства и страны в целом, а также, по мере выполнения политическими отделами своих ударных задач, превращать их в обычные партийные органы, построенные по производственно-территориальному признаку.

Политотделы работают на правах соответствующих производственных партийных комитетов и руководятся непосредственно ЦК ВКП(б) через производственно-отраслевые отделы ЦК или через специально организуемые политуправления и политсектора.

35. Центральный Комитет регулярно информирует партийные организации о своей работе.

36. Комиссия Партийного Контроля:

а) контролирует исполнение решений партии и ЦК ВКП(б),

б) привлекает к ответственности виновных в нарушении партийной дисциплины,

в) привлекает к ответственности виновных в нарушении партийной этики.

37. Центральная ревизионная комиссия ревизует: а) быстроту и правильность прохождения дел в центральных органах партии и налаженность аппарата Секретариата ЦК ВКП(б); б) кассу и предприятия ЦК ВКП(б).

VI. О краевых — областных — республиканских организациях партии

38. Высшим органом областной, краевой, республиканской партийной организации является областная, краевая партийная конференция или съезд нацкомпартии, а в промежутке между ними областной — краевой комитет, ЦК нацкомпартии. В своей деятельности они руководствуются общими постановлениями Всесоюзной Коммунистической Партии и ее руководящих органов.

39. Очередная краевая — областная конференция или съезд национальных коммунистических партий созывается краевым — областным комитетом — ЦК нацкомпартии один раз в полтора

года, а чрезвычайная — по решению краевого — областного комитета — ЦК нацкомпартии или по требованию 1/3 общего числа членов организаций, входящих в край — область — республику.

Нормы представительства на краевую — областную конференцию, съезд нацкомпартии устанавливаются краевым — областным комитетом — ЦК нацкомпартии.

Краевая — областная конференция, съезд нацкомпартии заслушивает и утверждает отчетные доклады краевого — областного комитета — ЦК нацкомпартии, ревизионной комиссии и прочих краевых — областных учреждений, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы — в крае — области или республике и избирает краевой — областной комитет (в республиках — ЦК нацкомпартий), ревизионную комиссию и делегатов на Всесоюзный съезд партии.

40. Краевой — областной комитет, а в республиках ЦК нацкомпартии выделяет для текущей работы соответствующие исполнительные органы в составе не более 11 человек, утверждаемые ЦК ВКП(б), и двух секретарей, первого и второго. Для секретарей обязателен партийный стаж не менее 12 лет.

41. Краевой — областной комитет — ЦК нацкомпартии организует различные учреждения партии в пределах края — области — республики, руководит их деятельностью, назначает редакцию краевого — областного партийного органа, работающего под его контролем, руководит партийными группами во внепартийных организациях, организует и ведет свои предприятия, имеющие общее значение для области — края — республики, распределяет в пределах своей организации силы и средства партии и заведует краевой—областной—республиканской партийной кассой.

42. Пленум краевого — областного комитета — ЦК нацкомпартии созывается не реже одного раза в три месяца.

43. Партийные организации национальных и других областей и автономных республик, входящих в состав краев и республик, работают под руководством краевых комитетов — ЦК нацкомпартий и в своей внутренней жизни руководствуются положениями, изложенными в главе VI устава партии о краевых, областных и республиканских организациях.

VII. О городских и районных (сельских и городских) организациях партии

44. Городская — районная партийная конференция созывается городским — районным комитетом не реже одного раза в год, чрезвычайная — по решению городского — районного комитета или

по требованию 1/3 общего числа членов организации, входящих в городскую — районную организацию.

Городская — районная конференция заслушивает и утверждает отчеты городского — районного комитета, ревизионной комиссии и прочих городских — районных учреждений, избирает городской — районный комитет, ревизионную комиссию и делегатов на краевую — областную конференцию или съезд нацкомпартии.

45. Для секретаря городского комитета обязателен 10-летний партийный стаж, а для секретаря районного комитета — 7-летний. Секретари городского и районного комитетов утверждаются обкомом, крайкомом или ЦК нацкомпартии.

46. Городской — районный комитет избирает бюро в составе 5—7 человек, организует и утверждает первичные партийные организации на предприятиях, в совхозах, МТС, колхозах и учреждениях; ведет регистрацию всех коммунистов, организует различные учреждения партии в пределах города, района и руководит их деятельностью, назначает редактора городского — районного партийного органа, работающего под его руководством и контролем, руководит партийными группами внепартийных организаций, организует свои предприятия, имеющие общегородское, районное значение, распределяет в пределах города и района силы и средства партии и заведует городской — районной кассой. Городской — районный комитет представляет краевому — областному комитету — ЦК нацкомпартии отчет о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК ВКП(б).

47. В крупных городах с разрешения ЦК ВКП(б) создаются районные организации, подчиненные городскому комитету.

VIII. О первичных организациях партии

48. Основой партии являются первичные партийные организации. Первичные партийные организации создаются на фабриках, заводах, совхозах и прочих хозяйственных предприятиях, в колхозах, МТС, красноармейских частях, в селах, в учреждениях и т. п. при наличии не менее 3 членов партии. На предприятиях, в колхозах, в учреждениях и т. п., где имеется менее 3 членов партии, создаются кандидатские или партийно-комсомольские группы во главе с парторгом, выделяемым райкомами, горкомами или политотделами. Первичные партийные организации утверждаются районными или городскими комитетами или соответствующими политотделами.

49. В крупных предприятиях, учреждениях, колхозах и т. п. с большим количеством коммунистов (от 100 членов до 3 000 и

выше) внутри общей первичной партийной организации, охватывающей все предприятие, учреждение и т. п., могут быть организованы в каждом отдельном случае с утверждения райкома — горкома или соответствующего политотдела партийные организации по цехам, участкам, отделам и т. п. В свою очередь внутри цеховых, участковых и т. п. организаций могут создаваться партийные группы по бригадам, агрегатам предприятия и т. п.

50. Первичная партийная организация связывает рабочие и крестьянские массы с руководящими органами партии. Ее задачей является:

1) агитационная и организационная работа в массах за партийные лозунги и решения;

2) привлечение сочувствующих и новых членов и их политическое воспитание;

3) содействие райкому — горкому или политотделу в его повседневной организационной и агитационной работе;

4) мобилизация масс на предприятиях, в совхозах, колхозах и т. п. за выполнение производственного плана, укрепление трудовой дисциплины и развитие ударничества;

5) борьба с расхлябанностью и бесхозяйственным ведением дела на предприятиях, в совхозах, колхозах и повседневная забота об улучшении бытовых условий рабочих и колхозников;

6) активное участие, как партийного органа, в экономической и политической жизни страны.

51. Для ведения текущей работы первичная партийная организация избирает партийный комитет (фабпартком, завпартком и т. п.) в составе не более 11 человек на один год, а цеховая организация — партийного организатора, утверждаемого первичным партийным комитетом.

В партийных организациях, насчитывающих менее 15 членов и кандидатов, партийные комитеты не создаются, а выделяются партийные организаторы.

В первичных партийных комитетах, объединяющих не более 100 членов партии, партийная работа ведется, как правило, не освобожденными от работы на производстве работниками. В парткомах с количеством членов партии до 1 000 человек должно работать 2—3 платных работника, освобожденных от работы на производстве. В парткомах с количеством членов до 3 000 и выше могут работать 4—5 освобожденных от производства товарища.

Для секретарей первичных партийных комитетов обязателен не менее чем 3-годичный партийный стаж, а для парторгов — 2-годичный партийный стаж.

IX. О парторганизациях в Красной армии

52. Общее руководство партийной работой в Красной армии, в Красном флоте и авиации осуществляется Политическим управлением РККА, работающим на правах военного отдела ЦК ВКП(б). Свое руководство ПУР проводит через назначаемые им политотделы, военкомов и партийные комиссии, выбираемые на соответствующих армейских конференциях.

Парторганизации в Красной армии, флоте и авиации работают на основе особой инструкции, утвержденной ЦК ВКП(б).

53. Для начальников политотделов округов, флотов и армий обязателен 10-летний партийный стаж, для начальников политотделов дивизий и бригад — 6-летний партийный стаж.

54. Политорганы обязаны поддерживать тесную связь с местными партийными комитетами путем постоянного участия в местных партийных комитетах руководителей политорганов и военкомов (помощников по политчасти), а также систематического заслушивания на парткомитетах докладов начальников политорганов и военкомов (помощников по политчасти) о политработе в воинских частях.

X. О партийных группах во внепартийных организациях

55. На всех съездах, совещаниях и в выборных органах внепартийных советских, профессиональных, кооперативных и т. п. массовых организаций, где имеется не менее 3 членов партии, организуются партийные группы, задачей которых является всестороннее усиление влияния партии и проведение ее политики во внепартийной среде, укрепление железной партийной и советской дисциплины, борьба с бюрократизмом, проверка исполнения партийных и советских директив.

Для текущей работы группа избирает секретаря.

56. Группы, независимо от их значения, целиком подчинены соответствующим парторганизациям (ЦК ВКП(б), крайком, обком, ЦК нацкомпартии, горком, райком). По всем вопросам группы обязаны строго и неуклонно держаться решений руководящих партийных организаций.

XI. О внутрипартийной демократии и партийной дисциплине

57. Свободное и деловое обсуждение вопросов партийной политики в отдельных организациях или в партии в целом является неотъемлемым правом каждого члена партии, вытекающим

из внутрипартийной демократии. Только на основе внутрипартийной демократии может быть развернута большевистская самокритика и укреплена партийная дисциплина, которая должна быть сознательной, а не механической. Но широкая дискуссия, особенно дискуссия всесоюзного масштаба по вопросам партийной политики, должна быть организована так, чтобы она не могла привести к попыткам незначительного меньшинства навязать свою волю громадному большинству партии, или к попыткам образования фракционных группировок, ломающих единство партии, к попыткам раскола, могущим поколебать силу и стойкость диктатуры пролетариата на радость врагам рабочего класса. Поэтому широкая дискуссия всесоюзного масштаба может быть признана необходимой лишь в том случае, если: а) эта необходимость признается по крайней мере несколькими местными парторганизациями областного или республиканского масштаба; б) если внутри ЦК нет налицо достаточно твердого большинства в важнейших вопросах партийной политики; в) если, несмотря на наличие твердого большинства в ЦК, стоящего на определенной точке зрения, ЦК все же считает необходимым проверить правильность своей политики путем дискуссионного обсуждения в партии. Только при исполнении этих условий можно гарантировать партию от злоупотреблений внутрипартийной демократией со стороны антипартийных элементов, только при этих условиях можно рассчитывать на то, что внутрипартийная демократия пойдет на пользу делу и не будет использована во вред партии и рабочему классу.

58. Сохранение единства партии, беспощадная борьба с малейшими попытками фракционной борьбы и раскола, строжайшая партийная и советская дисциплина являются первейшей обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций. Чтобы осуществить строгую дисциплину внутри партии и во всей советской работе и добиться наибольшего единства при устранении всякой фракционности, ЦК ВКП(б) имеет право применять в случаях нарушения дисциплины или возрождения или допущения фракционности все меры партийных взысканий вплоть до исключения из партии, а по отношению к членам ЦК — перевод в кандидаты и, как крайнюю меру, исключение из партии. Условием применения к членам ЦК, кандидатам в члены ЦК и членам Комиссии Партийного Контроля такой крайней меры должен быть созыв пленума ЦК с приглашением всех кандидатов в члены ЦК и всех членов Комиссии Партийного Контроля. Если такое общее собрание наиболее ответственных руководителей партии двумя третями голосов признает необходимым перевод членов ЦК или Комиссии Партийного Контроля в кандидаты или

исключение из партии, то такая мера должна быть осуществлена немедленно.

59. Постановления партийных и советских центров должны исполняться быстро и точно. Неисполнение постановлений высших организаций и другие проступки, признаваемые преступными общественным мнением партии, влекут за собой: для организации — порицание и общую перерегистрацию (роспуск организации); для отдельных членов партии — тот или другой вид порицания (постановка на вид, выговор и т. п.), публичное порицание, временное отстранение от ответственной партийной и советской работы, исключение из партии, исключение из партии с сообщением о проступке административным и судебным властям.

60. Члены партии, отказывающиеся правдиво отвечать на вопросы Комиссии Партийного Контроля, подлежат немедленному исключению из партии.

XII. О денежных средствах партии

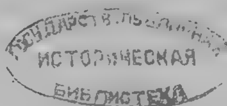
61. Денежные средства партии и ее организаций составляются из членских взносов, доходов от предприятий партии и других поступлений.

62. Ежемесячные членские взносы для членов партии и кандидатов устанавливаются в следующем размере:

Получающие зарплату		до 100 р.	платят	— р. 20 коп.	
»	»	от 101—150 р.	»	— р. 60 »	
»	»	от 151—200 р.	»	1 р. — »	
»	»	от 201—250 р.	»	1 р. 50 »	
»	»	от 251—300 р.	»	2 р. — »	
»	свыше	300—500 р.	»	2%	} заработка
»	»	500 р.	»	3%	

63. Вступительные взносы взимаются при вступлении в кандидаты в размере 2% с получаемой заработной платы.

Содержание

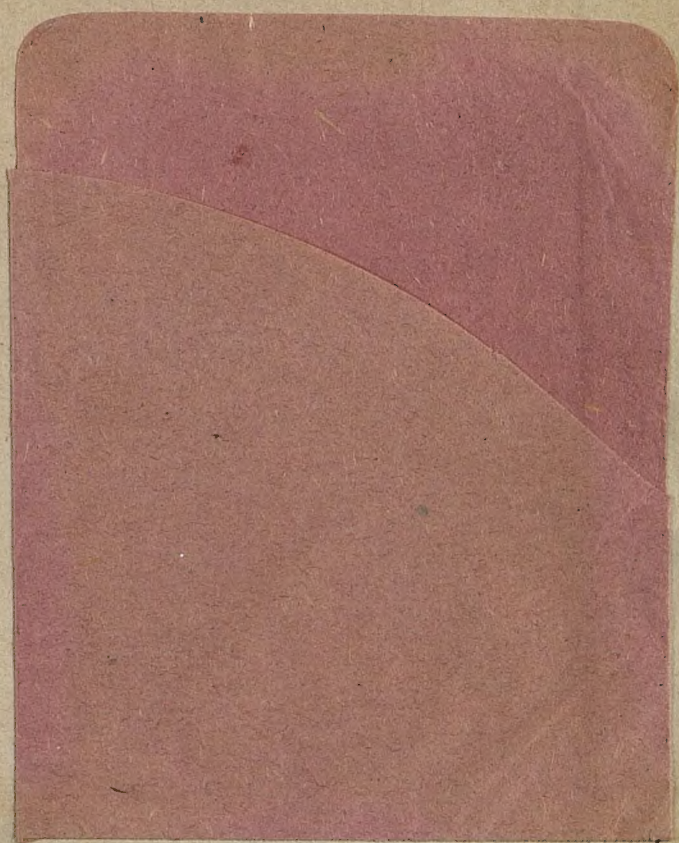


Ответственный по выпуску *Ф. Драбкина* · Техред *А. Илюшина*

Сдано в производство 12/II 1934 г. Подписано в печать 16/II 1934 г.
Уполномоченный Главлита № Б-36196. Формат 82×111/32. 8 п. л. 38 500 зн. в 1 п. л.
Партиздат № 94. Индекс П—46/11. Зак. № 737. Тираж 2 250 000 экз. (1-ый завод 1—100 тыс.)

Текст отпечатан на бумаге ф-ки им. Менжинского.

1-я Образцовая типография Огиза РСФСР треста «Полиграфкнига». Москва, Валовая, 28.



40 коп.

Пер. 25 коп.